



มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภคสำหรับเด็ก

ศึกษาเฉพาะกรณีผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก

โดย

นายกฤษฎีกศักดิ์ เพชรช่วย

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร

นิติศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชากฎหมายเอกชน

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

ปีการศึกษา ๒๕๕๘

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภคสำหรับเด็ก

ศึกษาเฉพาะกรณีผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก

โดย

นายกฤษติศักดิ์ เพชรช่วย

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร

นิติศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชากฎหมายเอกชน

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

ปีการศึกษา ๒๕๕๘

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์



LEGAL MEASURES IN CONSUMER PROTECTION FOR CHILD

A CASE STUDY OF GAS LIGHTERS PRODUCT

BY

MISTER KRIDDESAK PHETCHAUY

A THESIS SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT OF THE REQUIREMENTS
FOR THE DEGREE OF MASTER DEGREE OF MASTER OF LAWS

PROGRAM PRIVATE LAW

FACULTY OF LAW THAMMASAT UNIVERSITY

ACADEMIC YEAR 2015

COPYRIGHT OF THAMMASAT UNIVERSITY

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

คณะนิติศาสตร์

วิทยานิพนธ์

ของ

นายกฤษฎาศักดิ์ เพชรช่วย

เรื่อง

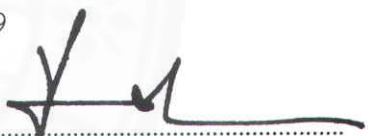
มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภคสำหรับเด็กศึกษาเฉพาะกรณีผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก

ได้รับการตรวจสอบและอนุมัติ ให้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร

นิติศาสตรมหาบัณฑิต

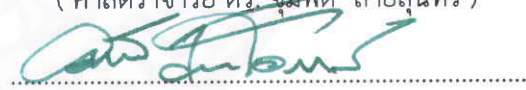
เมื่อ วันที่ 19 กรกฎาคม พ.ศ. 2559

ประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์



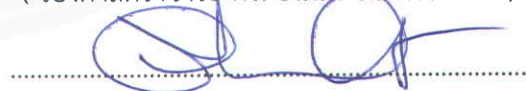
(ศาสตราจารย์ ดร. จุมพต สายสุนทร)

กรรมการและอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์



(รองศาสตราจารย์ ดร. อนันต์ จันทโรภากร)

กรรมการสอบวิทยานิพนธ์



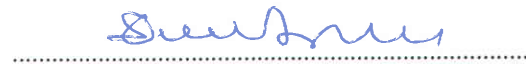
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. วีรวัฒน์ จันทโชติ)

กรรมการสอบวิทยานิพนธ์



(อาจารย์นพพร โพธิ์รังสิยากร)

คณบดี



(ศาสตราจารย์ ดร. อุดม รัฐอมฤต)

หัวข้อวิทยานิพนธ์	มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภคสำหรับ เด็กศึกษาเฉพาะกรณีผลิตภัณฑ์ไฟแช็กก๊าซ ประเภทบรรจุก๊าซได้ครั้งเดียว
ชื่อผู้เขียน	นายกฤษฎิ์ศักดิ์ เพชรช่วย
ชื่อปริญญา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขา/คณะ/มหาวิทยาลัย	กฎหมายเอกชน นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	รองศาสตราจารย์ ดร. อนันต์ จันทร์โอภากร
ปีการศึกษา	๒๕๕๘

บทคัดย่อ

ในปัจจุบันด้วยพัฒนาการทางเทคโนโลยี ทำให้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กมีการเปลี่ยนแปลงและ
วิวัฒนาการในหลายรูปแบบหลากหลายชนิด เพื่อตอบสนองความต้องการของผู้บริโภค สำหรับประเทศไทย
นั้นจากสถิติข้อมูลโดยศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงการคลัง พบว่าผลิตภัณฑ์
ไฟแช็กจัดเป็นสินค้าฟุ่มเฟือย ลำดับที่ ๑๗ ซึ่งเป็นสินค้าส่งออกและนำเข้า มีมูลค่าทางเศรษฐกิจไม่ต่ำ
กว่าพันล้านบาท ทั้งนี้จากรายงานมูลค่าการนำเข้าจำแนกตามหมวดสินค้าฟุ่มเฟือย ประจำปี ๒๕๕๘
ลำดับที่ ๑๗ ไฟแช็กและอุปกรณ์ มีมูลค่าการนำเข้าถึง ๔๕๐,๙๒๔,๒๐๘ บาท และมีมูลค่าการส่งออก
ถึง ๑,๑๑๓,๗๖๙,๘๒๐ บาท ดังนั้นเห็นได้ว่าผลิตภัณฑ์ไฟแช็กจัดเป็นสินค้าที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจสูง
ทั้งนี้ในกรณีที่ผู้บริโภคนำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กไปใช้อย่างผิดวิธีแล้วก่อให้เกิดอุบัติเหตุขึ้น โดยเฉพาะใน
กรณีที่ผู้นำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กไปใช้นั้นเป็นเด็ก ซึ่งจะเห็นได้ว่าผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่เด็กสามารถเข้าถึงได้
ง่ายและเป็นที่แพร่หลายและนิยมใช้ จะเป็นผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก
ก๊าซประเภทบรรจุก๊าซได้ครั้งเดียว ซึ่งมีวางจำหน่ายทั่วไปตามท้องตลาด การที่เด็กได้ใช้ผลิตภัณฑ์ไฟ

แช็กสำหรับจุดบุหรี่ ซึ่งเป็นไฟแช็กก๊าซประเภทบรรจุก๊าซได้ครั้งเดียว โดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์ ขาดความระมัดระวังทำให้เกิดอุบัติเหตุต่างๆมากมาย อันส่งผลกระทบต่อทั้งทางร่างกาย จิตใจและทรัพย์สิน

แม้ประเทศไทยจะมีกฎหมายคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภคที่จะได้รับความปลอดภัยจากการใช้สินค้า และสิทธิของผู้บริโภคที่จะได้รับการเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ.๒๕๒๒ แต่กฎหมายไทยที่มีอยู่ยังไม่เพียงพอต่อการคุ้มครองป้องกันเด็กที่จะได้รับความปลอดภัย จากการใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ไฟแช็กก๊าซประเภทบรรจุก๊าซได้ครั้งเดียวหรือ Disposable Lighter

จากการศึกษาวิจัยพบว่า ในเรื่องมาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภคจากผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับเด็ก ศึกษาเฉพาะกรณีผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ไฟแช็กก๊าซประเภทบรรจุก๊าซได้ครั้งเดียว มีกฎหมายที่เกี่ยวข้อง คือ อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.๒๕๔๖ พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ ทั้งนี้จากการศึกษาพบว่าในประเทศสหรัฐอเมริกาได้มีมาตรการทางกฎหมายในการดูแลผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับเด็กไว้โดยเฉพาะกล่าวคือ Consumer Product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette Lighter และรวมไปถึงในสหภาพยุโรปก็ได้มีมาตรการทางกฎหมายในการดูแลผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับเด็กไว้เช่นกัน คือ Decision ๒๐๐๖/๕๐๒/EC โดยมุ่งเน้นศึกษามาตรการทางกฎหมายในการควบคุมผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ในเรื่องการดูแลความปลอดภัยสำหรับเด็ก โดยกล่าวถึงกฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรป โดยได้ใช้หลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นหลักในการคุ้มครองผู้บริโภคในระดับสูงกล่าวคือ ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่จะต้องมีอุปกรณ์ป้องกันและหนทางต่อการใช้งานจากเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕ ปี ซึ่งวิทยานิพนธ์เล่มนี้เสนอให้มีมาตรการสำหรับการคุ้มครองเด็ก เพื่อเป็นการป้องกันอันตรายที่จะเกิดจากเด็กได้ใช้งานผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ไฟแช็กก๊าซประเภทบรรจุก๊าซได้ครั้งเดียว เป็นการเฉพาะบนพื้นฐานหลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็กตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก

คำสำคัญ: หลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็ก, หลักการคุ้มครองผู้บริโภคระดับสูง, มาตรการทางกฎหมาย, ผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก

Thesis Title	LEGAL MEASURES IN CONSUMER PROTECTION FOR CHILD A CASE STUDY OF GAS LIGHTERS PRODUCT
Author	Mr.Kriddesak Phetchauy
Degree	Master of Laws
Department/Faculty/University	Private Law Law Thammasat University
Thesis Advisor	Associate Professor Dr. Anan Chantaraopakorn
Academic Year	2015

ABSTRACT

The current development of technology Make lighter products has changed and evolved in various forms. To meet the needs of consumers. For Thailand, the statistical data by Information and Communication Technology Center Ministry of Finance Found that the lighters and apparatus No. ๑๗, which exports and imports. There is economic value not less than a billion baht. According to the report, imports of goods classified by the year ๒๕๕๘ at No. ๑๗ and lighter devices. Import value reached ๔๕๕,๔๒๘,๒๐๗ baht and export value reached ๑,๑๑๓,๗๖๔,๘๒๐ baht, so that the product has a lighter product with high economic value. In the case of consumer products lighter to use it the wrong way and caused the accident. Especially in the case leading to lighter products such as children. It can be seen that the lighter products that children can easily access and use is widespread and popular. The

product will be lighter for cigarette. Lighter gas, a product of gas once. Which are generally available in the market. The children who have used the product for a cigarette lighter. The lighter gas once gas sector. by ignorance Recklessness caused many accidents. It affects the whole body. Property mind and even the United States have laws protecting the rights of consumers to get the safe use of the product. And the right of consumers to receive reparation for damages caused by unsafe products under Section ๔ of the Act, the Consumer Protection Act ๒๕๒๒, but Thailand is still not enough to protect children. will be safe By use of lighter for cigarette. Lighter gas, a product of gas once or Disposable Lighter

From the study found. In legal measures to protect consumers from products lighter children. A case study for the cigarette lighter products. Lighter gas, a product of gas once. There are laws concerning the Convention on the Rights of the Child. Child Protection Act ๒๕๔๖ Consumer Protection Act, ๒๕๒๒, Act on liability for damages caused by unsafe products, and the ๒๕๕๑ Act of the standard ๒๕๕๑. the study found that in the United States with legal measures to care for lighter products for children, in particular, namely Consumer product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette lighter, as well as the EU has legal measures. lighter care products for children as well as the Decision ๒๐๐๖/๕๐๒/ EC, focusing on the legal measures to regulate the cigarette lighter products for the safe care for children. By the laws of the United States and the European Union. The main interest of the children on the principles of consumer protection at a high level, that is. Products for the cigarette lighter has to be protective and durable for use by children under the age of ๕ years, this thesis proposed a measure for the protection of children. To protect children from the dangers of not using the product for a cigarette lighter. Lighter gas, a product of gas once. Specifically based on the best interests of the child under the Convention on the Rights of the Child.

Keywords: The Best Interests of the Child, Principle of High Level Consumer Protection, Legal Measuresm, Lighters Product

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี เนื่องจากความกรุณาในการชี้แนะแนวทางการศึกษาหาข้อมูลที่เป็นประโยชน์ให้กับวิทยานิพนธ์มีความสมบูรณ์ในทุกๆด้านจากศิษย์ขอกราบขอขอบพระคุณ คณะกรรมการวิทยานิพนธ์ทุกท่าน ประกอบด้วย ศาสตราจารย์ ดร. จุมพต สายสุนทร ประธานกรรมการวิทยานิพนธ์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. วีรวัฒน์ จันทโชติ กรรมการวิทยานิพนธ์ ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะศาลฎีกา นพพร โพธิ์รังสิยากร กรรมการวิทยานิพนธ์ ที่ให้ความกรุณาสละเวลาเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ในครั้งนี้

ขอกราบขอบพระคุณ ความเมตตาอนุเคราะห์ สงเคราะห์ จาก ท่านรองศาสตราจารย์ ดร. อนันต์ จันทโรภากร กรรมการและอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ที่คอยแนะนำ ชี้แนะให้คำปรึกษา แก้ไขข้อบกพร่องของศิษย์ และอบรมสอนสั่งถ่ายทอดวิชาความรู้ต่างๆให้แก่ศิษย์ ด้วยสรรพวิชาท่านอาจารย์มี ทั้งในด้านการศึกษาหาความรู้ทั้งในด้านการดำรงตนให้ศิษย์เป็นบุคคลที่มีความพร้อมทั้งสรรพความรู้และคุณธรรม

ศิษย์ขอน้อมกราบในพระคุณ ของครูบาอาจารย์ทั้งหลายที่สืบทอดกันมา โดยเฉพาะ ด้วยความเมตตาอนุเคราะห์ สงเคราะห์ จากท่านพระอาจารย์ปัญญาวโร (ญาณฐะเศรษฐ์ กัณหารินทร์) ณ ที่พักสงฆ์บ้านเยี่ยม ตำบลท่าลาด อำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี ที่คอยชี้แนะ ตักเตือน ข้อบกพร่องและอบรมสั่งสอนถ่ายทอดสรรพวิชาทั้งทางโลกและทางธรรมให้แก่ศิษย์ ด้วยสรรพวิชาและความรู้ที่ท่านพระอาจารย์เมตตาถ่ายทอดสั่งสอน เพื่อให้ศิษย์ได้ใช้สรรพความรู้ความสามารถทั้งปวงนั้น ก่อให้เกิดประโยชน์แก่แผ่นดินและส่วนรวม เพื่อปกป้องและธำรงรักษาไว้ ซึ่งบรรพพระพุทธศาสนา ซึ่งพระบูรพมหากษัตริราชเจ้า ซึ่งนพปฎลมหาเศวตฉัตรขัตติยจักรีแห่งกรุงรัตนโกสินทร์ เป็นสำคัญ ให้มั่นคงดำรงสถาพรอยู่คู่ฟ้าคู่ดินสืบไป

ศิษย์ขอน้อมกราบขอบพระคุณทุกท่านเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้

นายกฤษดิศักดิ์ เพชรช่วย

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(๑)
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	(๓)
กิตติกรรมประกาศ	(๕)
สารบัญภาพ	(๑๐)
บทที่ ๑ บทนำ	๑
๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	๑
๑.๒ สมมติฐานในการศึกษา	๖
๑.๓ วัตถุประสงค์ของการวิจัย	๗
๑.๔ ขอบเขตการวิจัย	๗
๑.๕ วิธีดำเนินการวิจัย	๘
๑.๖ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	๙

บทที่ ๒ ประวัติความเป็นมา หลักการ ทฤษฎีของกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิของเด็ก	๑๐
๒.๑ หลักการและทฤษฎีตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก convention on the rights of the child	๑๑
๒.๒ หลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็ก The Best Interests of the Child	๒๑
๒.๓ หลักการและทฤษฎีกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค	๒๒
๒.๔ หลักการและทฤษฎีกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบต่อความเสียหาย ที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย Product Liability Law	๒๘
๒.๕ แนวหลักการและทฤษฎีกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยของสินค้า Product Safety Law	๓๗
๒.๕.๑ แนวความคิดและทฤษฎีทั่วไปในการกำกับดูแล ความปลอดภัยของสินค้า	๓๙
๒.๕.๒ แนวความคิดพื้นฐานหลักการของกฎหมาย Product Safety	๔๑
บทที่ ๓ มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภคสำหรับเด็ก ในผลิตภัณฑ์ไฟแช็กของต่างประเทศ	๔๗
๓.๑ ประเทศสหรัฐอเมริกา	๔๗
๓.๑.๑ US Consumer Product Safety Commission	๕๑

๓.๑.๒ US CPSC ๑๖ CFR Part ๑๒๑๐	๕๓
๓.๒ สหภาพยุโรป (European Union: EU)	๗๕
๓.๒.๑ Commission Decision ๒๐๐๖/๕๐๒/EC	๘๐
๓.๒.๒ European Standard EN ๑๓๘๖๙:๒๐๐๒	๘๗
๓.๓ เปรียบเทียบมาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภค สำหรับเด็กในประเทศสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรป	๑๐๘
บทที่ ๔ วิเคราะห์กฎหมายไทยในการคุ้มครองผู้บริโภคสำหรับเด็ก ตามกฎหมายไทยในผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก	๑๑๔
๔.๑ พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ.๒๕๒๒	๑๑๔
๔.๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดชอบต่อความเสียหาย ที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๑	๑๒๑
๔.๓ พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมพ.ศ. ๒๕๑๑	๑๒๒
บทที่ ๕ บทสรุปและข้อเสนอแนะ	๑๓๔
๕.๑ บทสรุป	๑๓๔
๕.๑.๑ ประเทศสหรัฐอเมริกา	๑๓๕
๕.๑.๒ สหภาพยุโรป	๑๓๖
๕.๑.๓ เปรียบเทียบมาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภค สำหรับเด็กในประเทศสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรป	๑๓๘

๕.๑.๔ วิเคราะห์กฎหมายไทยในการคุ้มครองผู้บริโภค สำหรับเด็กตามกฎหมายไทยในผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก	๑๔๒
๕.๒ ข้อเสนอแนะ	๑๔๔
รายการอ้างอิง	๑๔๖
ภาคผนวก	
ภาคผนวก ก DIRECTIVE 2001/95/EC	๑๕๓
ภาคผนวก ข DIRECTIVE 2006/502/EC	๑๘๕
ภาคผนวก ค European Standard EN ๑๓๘๖๙:๒๐๐๒ Lighters - Child Resistance for Lighters - Safety Requirements and Test Methods	๑๙๗
ภาคผนวก ง Consumer Product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette Lighters	๒๑๓
ภาคผนวก จ มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม มอก.๘๗๙-๒๕๕๓	๒๔๓
ภาคผนวก ฉ กฎกระทรวงกำหนดแนวทาง การพิจารณาว่าการกระทำใดเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของเด็ก หรือเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๙	๒๖๔
ประวัติผู้เขียน	๒๖๗

สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
๓.๑ ฉลากมาตรฐานการผลิต ตาม ISO ๙๙๙๔:๒๐๐๒ Lighters -Safety Specification	๑๑๒
๓.๒ ฉลากมาตรฐาน Child Resistance ของประเทศสหรัฐอเมริกา	๑๑๓
๓.๓ ฉลาก European Standard EN ๑๓๘๖๙:๒๐๐๒ Lighters – Child Resistance for Lighters Safety Requirements and Test Methods ของสหภาพยุโรป	๑๑๓
๔.๑ ฉลากกล่องบรรจุผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทั่วไป	๑๑๘
๔.๒ เครื่องหมายมาตรฐานทั่วไป	๑๒๔
๔.๓ เครื่องหมายมาตรฐานบังคับ	๑๒๕
๔.๔ เครื่องหมายมาตรฐานเฉพาะด้านความปลอดภัย	๑๒๕
๔.๕ เครื่องหมายมาตรฐานเฉพาะด้านสิ่งแวดล้อม	๑๒๖
๔.๖ เครื่องหมายมาตรฐานเฉพาะด้านความเข้ากันได้ทางแม่เหล็กไฟฟ้า	๑๒๘
๔.๗ เครื่องหมายมาตรฐานสำหรับผลิตภัณฑ์ชุมชน	๑๒๘
๔.๘ มาตรฐานบังคับบนฉลากผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก	๑๒๙

บทที่ ๑

บทนำ

๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ในปัจจุบันเทคโนโลยีได้มีการวิวัฒนาการไปอย่างรวดเร็ว หากกล่าวถึงอุปกรณ์ที่ทำให้กำเนิดเปลวไฟ สิ่งที่น่าทึ่งถึงเป็นอันดับแรกในความคิดของบุคคลทั่วไป คือ ไฟแช็ก ซึ่งไฟแช็ก ตามพจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ให้ความหมายว่า “ เครื่องขีดไฟชนิดหนึ่ง เวลาใช้ต้องทำให้จักรโลหะครูดกับถ่านไฟแช็กเกิดประกายไฟติดไส้ที่ชุ่มด้วยน้ำมันหรือแก๊สที่บรรจุอยู่ถูกเป็นเปลวไฟขึ้น ”^๑ ไฟแช็กจัดเป็นอุปกรณ์สำหรับจุดไฟแบบพกพาที่สะดวกและใช้งานได้ง่ายชนิดหนึ่ง ซึ่งตัวไฟแช็กจะประกอบด้วยช่องบรรจุที่ทำจากพลาสติกหรือโลหะเพื่อไว้บรรจุเชื้อเพลิงที่เป็นของเหลวหรือก๊าซ เมื่อจะใช้งานไฟแช็กเมื่อใด กระบวนการการจุดไฟจะมีกลไกที่ทำให้เกิดประกายไฟและปล่อยเชื้อเพลิงในรูปแบบก๊าซออกมาในขณะเดียวกัน ส่งผลให้เกิดปฏิกิริยาเผาไหม้ใส่บรรจุและชุ่มด้วยเชื้อเพลิงทำให้เปลวไฟติดอยู่บนไฟแช็กเพื่อใช้งานตามระยะเวลาตามความประสงค์ของผู้ใช้งาน

ปัจจุบันด้วยพัฒนาการทางเทคโนโลยี ทำให้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กมีการเปลี่ยนแปลงวิวัฒนาการในหลายรูปแบบหลากหลายชนิด เพื่อตอบสนองความต้องการของผู้บริโภค สำหรับประเทศไทยนั้นจากสถิติข้อมูลโดยศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงการคลัง (Information and Communication Technology Center Ministry of Finance) พบว่าผลิตภัณฑ์ไฟแช็กจัดเป็นสินค้าฟุ่มเฟือย ลำดับที่ ๑๗ ซึ่งเป็นสินค้าส่งออกและนำเข้า มีมูลค่าทางเศรษฐกิจไม่ต่ำกว่าพันล้านบาท ทั้งนี้จากรายงานมูลค่าการนำเข้าและส่งออกจำแนกตามหมวดสินค้าฟุ่มเฟือย ประจำปี ๒๕๕๘ ลำดับที่ ๑๗ ไฟแช็กและอุปกรณ์ มีมูลค่าการนำเข้าถึง ๔๕๕,๔๒๘,๒๐๗ บาท^๒ และมีมูลค่าการ

^๑ พจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๔๒, อ้างคำว่า “ ไฟแช็ก ”, <http://rirs3.royin.go.th/new-search/word-search-all-x.asp> (สืบค้นเมื่อ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘).

^๒ สำนักงานเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กรมศุลกากร, “ รายงานมูลค่าการนำเข้าจำแนกตามหมวดสินค้าฟุ่มเฟือย ประจำปี๒๕๕๘ ”, ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ส่งออกถึง ๑,๑๑๓,๗๖๙,๘๒๐ บาท ^๓ ดังนั้นเห็นได้ว่าผลิตภัณฑ์ไฟแช็กจัดเป็นสินค้าที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจสูง ทั้งนี้หากพิจารณาถึงกระบวนการผลิตซึ่งจะต้องมีมาตรฐานความปลอดภัยของสินค้า ด้วยเหตุที่ว่าหากผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก ไม่ได้มาตรฐานความปลอดภัย ย่อมก่อให้เกิดอันตรายและส่งผลกระทบต่อผู้บริโภคเป็นอย่างมาก แต่อย่างไรก็ตามการที่ผู้บริโภคใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กแล้วเกิดอันตรายเนื่องมาจากตัวผลิตภัณฑ์ไฟแช็กนั้นเป็นเหตุนี้

ซึ่งจากการสืบค้นข้อมูลต่างๆพบว่าไม่มีข้อเท็จจริงดังกล่าว ได้เข้าสู่กระบวนการตรวจสอบตามขั้นตอนของมาตรการทางกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคแต่อย่างใด แต่ก็จะมีกรณีที่ผู้บริโภคนำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กไปใช้อย่างผิดวิธีจึงก่อให้เกิดอุบัติเหตุต่างๆ และอีกประการที่เป็นกรณีสำคัญนั้นคือการนำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กไปใช้โดยขาดการไตร่ตรองอย่างระมัดระวังจนก่อให้เกิดอุบัติเหตุต่างๆ โดยเฉพาะในกรณีที่ผู้นำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กไปใช้นั้นเป็นเด็ก ซึ่งตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏนั้น จะเห็นได้ว่าผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่เด็กสามารถเข้าถึงได้ง่ายและเป็นที่แพร่หลายและนิยมใช้ จะเป็นผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ไฟแช็กก๊าซประเภทบรรจุก๊าซได้ครั้งเดียว ตัวอย่างเช่น

๑.) เกิดเหตุไฟไหม้ห้องพักคนงาน เพลิงเผาออด ๑๑ ห้อง, รถยนต์ ๓ คัน และรถจักรยานยนต์ อีก ๘ คัน เบื้องต้นผู้วัย ๗๔ ปี เปิดเผยว่าหลานชายใช้แก้อี้นขึ้นไปหยิบไฟแช็กบนหลังตู้เสื้อผ้า ลงมาจุดเล่นบริเวณใต้โซฟาจากนั้นก็เห็นไฟลุกพรึบขึ้นอย่างรวดเร็ว เจ้าหน้าที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบ เมื่อเวลา ๐๘.๓๐ น. วันที่ ๑๒ ต.ค. พ.ศ.๒๕๕๔ พ.ต.ท.เริงศักดิ์ สุขเจริญ สารวัตรเวร สภ.เสมีด อ.เมืองชลบุรี พร้อมรถดับเพลิงจากเทศบาล ต.เสมีด, ห้วยกะปิ, อ่างศิลา, เมืองบ้านสวน และเมืองชลบุรี รวม ๙ คัน และเจ้าหน้าที่กู้ภัยธรรมรักษิมณิรัตน์ เดินทางไปตรวจสอบที่เกิดเหตุไฟไหม้ เป็นห้องแถวที่พักคนงานของ บริษัท สุวสี จำกัด เลขที่ ๒๑/๙-๑๐ หลังวัดจตุราราษฎร์ หมู่ ๒ ต.ห้วยกะปิ ที่สร้างเป็นแถวจำนวน ๒๒ ห้อง เมื่อไปถึง พบเพลิงกำลังลุกไหม้ขึ้นที่ห้องกลางแล้วลุกลามไหม้ห้องติดกันอย่างรวดเร็ว เจ้าหน้าที่ดับเพลิงฉีดน้ำไฟใช้เวลาประมาณ ๑ ชั่วโมงเศษเพลิงจึง

กระทรวงการคลัง (Information and Communication Technology Center Ministry of Finance), <http://dwfoc.mof.go.th/Dataservices/IELuxury>(สืบค้นเมื่อ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙).

^๓ สำนักงานเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กรมศุลกากร, “ รายงานมูลค่าการส่งออกจำแนกตามหมวดสินค้าฟุ่มเฟือย ประจำปี๒๕๕๘ ”, ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงการคลัง (Information and Communication Technology Center Ministry of Finance), <http://dwfoc.mof.go.th/Dataservices/IELuxury>(สืบค้นเมื่อ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙).

สงบ จากการเข้าเคลียร์พื้นที่พบว่าไฟได้เผาออกไป ๑๑ ห้อง, รถยนต์ ๓ คัน และรถ รถจักรยานยนต์ ๘ คันจากการสอบสวนนายประหยัด พุมมา อายุ ๗๔ ปี อยู่ห้องต้นเพลิงให้การว่า ลูกชายออกไปทำงาน ตนอยู่กับหลานชาย ๒ คน อายุ ๓ กับ ๔ ขวบ ก่อนเกิดเหตุเห็นหลานใช้เก้าอี้ยื่นขึ้นไปหยิบไฟแช็ก บนหลังตู้เสื้อผ้า ลงมาจุดเล่นบริเวณใต้โซฟาจากนั้นก็เห็นไฟลุกพริบขึ้นอย่างรวดเร็ว ตนแก่แล้วพยายามหาน้ำสาดเพื่อดับไฟแต่ไม่ไหว กระทั่งคนข้างห้องโทรแจ้งรถดับเพลิงมาฉีดน้ำช่วยดับไฟ ส่วนสาเหตุเจ้าหน้าที่จะทำการสอบปากคำเด็กทั้ง ๒ อีกครั้ง สำหรับค่าเสียหาย อยู่ระหว่างการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่กองวิชาการเขต ๑๓ ชลบุรี^๔ หรือ

๒.) ได้เกิดเหตุเพลิงไหม้บ้านเรือนประชาชนในชุมชนอุทัยรัตน์ ซอยประดิพัทธ์ ๑๕ บริเวณลานชุมชน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นบ้านไม้ปลูกอยู่ติดกัน ทำให้เพลิงลุกลามอย่างรวดเร็ว จากนั้นไม่นาน เจ้าหน้าที่ดับเพลิงได้เข้ามาถึงจุดที่เกิดเพลิงไหม้ และพยายามควบคุมเพลิง แต่การทำงานเป็นไปด้วยความลำบาก เนื่องจากไฟได้ลามอย่างรวดเร็ว ประกอบกับภายในเป็นชอยแคบ และชุมชนอยู่ลึกเข้าไปในชอยอีก ๕๐ เมตร กระทั่งเวลาผ่านไป เจ้าหน้าที่จึงสามารถควบคุมเพลิงเอาไว้ได้ และจากการตรวจสอบพบบ้านเรือนถูกไฟไหม้ได้รับความเสียหายกว่า ๒๐ หลังคาเรือน แต่โชคดีที่ไม่มีผู้ได้รับบาดเจ็บ หรือเสียชีวิต ทั้งนี้ จากการสอบสวนหาสาเหตุของเพลิงไหม้เบื้องต้น ทราบว่า เกิดจากลูกชายเจ้าของบ้านต้นเพลิงจุดไฟแช็ก บนที่นอนด้วยความรู้เท่าไม่ถึงการณ์ จนทำให้ไฟลุกไหม้อย่างรวดเร็ว^๕

จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏในตัวอย่างข้างต้นการที่เด็กได้ใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ ซึ่งเป็นไฟแช็กก๊าซประเภทบรรจุก๊าซได้ครั้งเดียว โดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์ ขาดความระมัดระวังทำให้เกิดอุบัติเหตุต่างๆตามมา อันส่งผลกระทบต่อทั้งทางร่างกาย จิตใจ ทรัพย์สิน เป็นต้น ทั้งนี้โดยสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ ได้รวบรวมสถิติข้อมูลเกี่ยวกับอาการเจ็บป่วยฉุกเฉินและอุบัติเหตุ ของเด็กๆ อายุตั้งแต่แรกเกิดจนถึง ๑๕ ปี ในปีพ.ศ.๒๕๕๖ ที่ผ่านมา พบว่ามีเด็กบาดเจ็บป่วยฉุกเฉินทั้งสิ้น

^๔ ไทยรัฐออนไลน์, “ ชนจนได้เรื่อง! เด็กเล่นไฟแช็กเผาอดห้องพักคนงาน ”, ไทยรัฐ, ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๔, ภายใต้ “ ภาคตะวันออก ”, <http://m.thairath.co.th/content/208910> (สืบค้นเมื่อ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗).

^๕ กระปุกดอทคอม, “ไฟไหม้ ซ.ประดิพัทธ์ 15 คาดสาเหตุจุดไฟแช็กบนที่นอน ”, กระปุกดอทคอม, <http://highlight.kapook.com/view/67770?view=full> (สืบค้นเมื่อ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗).

๘๙๙,๘๑๗ คน ซึ่งหนึ่งในหลายๆสาเหตุที่ก่อให้เกิดอุบัติเหตุที่นั่นเกิดจากไฟไหม้ น้ำร้อนลวกซึ่งมีเด็กได้รับอันตรายถึง ๓,๖๑๒ คน^๖ และในปีถัดมาโดยข้อมูลจากสถิติของสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ ได้รวบรวมสถิติการเจ็บป่วยฉุกเฉินที่เกิดขึ้นกับเด็กใน ปี พ.ศ.๒๕๕๗ ที่ผ่านมามีเด็กอายุระหว่าง ๑-๑๔ ปี ได้รับบาดเจ็บฉุกเฉินที่ขอความช่วยเหลือผ่านสายด่วน ๑๖๖๙ กว่า ๑๒๙,๐๐๒ ครั้ง และเด็กอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป ๑,๑๒๐,๑๗๘ ครั้ง รวมทั้งสิ้น ๑,๒๔๙,๑๘๐ ครั้ง ซึ่งหนึ่งในหลายๆสาเหตุที่ก่อให้เกิดอุบัติเหตุที่นั่นเกิดจากไฟไหม้ น้ำร้อนลวกซึ่งมีเด็กได้รับอันตรายถึง ๓,๕๓๒ ครั้ง^๗

ทั้งนี้จากสภาพปัญหาที่ปรากฏ สิ่งที่ควรตระหนักเป็นอันดับแรกนั้นคือ ความปลอดภัยของเด็กเพราะว่าความปลอดภัยนั้นเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของมนุษย์อันเป็นไปตาม ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Universal Declaration of Human Rights) โดยข้อ ๑ กล่าวว่า มนุษย์ทั้งปวงเกิดมามีอิสระและเสมอภาคกันในศักดิ์ศรีและสิทธิ ต่างๆในตนมีเหตุผลและมโนธรรม และควรปฏิบัติต่อกันด้วยจิตวิญญาณแห่งภราดรภาพ^๘ และข้อ ๓ ที่กล่าวว่า ทุกคนมีสิทธิในการมีชีวิต เสรีภาพ และความมั่นคงแห่งบุคคล^๙ ทั้งนี้โดยเฉพาะเด็กยังได้รับการคุ้มครองความปลอดภัยจากอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (Convention on the Rights of the Child) ซึ่งเป็นข้อกำหนดระหว่างประเทศที่กำหนดให้รัฐภาคีต้องดำเนินการคุ้มครองเด็กและจัดการให้เกิดการดูแลเด็กตามเหตุความจำเป็นทั้ง

^๖ ศูนย์ข้อมูลข่าวสารด้านการแพทย์ฉุกเฉินไทย, “ สพฉ.เปิดสถิติเด็กเจ็บป่วยฉุกเฉินในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ มากถึง ๘๙๙,๘๑๗ คน ”, สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ, [http://www.thaieminfo.com/autopagev4/show_page.php?topic_id=338&auto_id=8&TopicPk=\(สืบค้นเมื่อ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ \)](http://www.thaieminfo.com/autopagev4/show_page.php?topic_id=338&auto_id=8&TopicPk=(สืบค้นเมื่อ%20๒๔%20กรกฎาคม%20๒๕๕๘)).

^๗ ศูนย์ข้อมูลข่าวสารด้านการแพทย์ฉุกเฉินไทย, “ สถิติการเจ็บป่วยฉุกเฉินในเด็กปี 2557 ”, สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ, [http://www.thaieminfo.com/autopagev4/show_page.php?topic_id=517&auto_id=9&TopicPk=\(สืบค้นเมื่อ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ \)](http://www.thaieminfo.com/autopagev4/show_page.php?topic_id=517&auto_id=9&TopicPk=(สืบค้นเมื่อ%20๒๔%20กรกฎาคม%20๒๕๕๘)).

^๘ Universal Declaration of Human Rights, Article 1 All human beings are born free and equal in dignity and rights. They are endowed with reason and conscience and should act towards one another in a spirit of brotherhood.

^๙ Convention on the Rights of the Child, Article 3 Everyone has the right to life, liberty and security of person.

ปวง โดยรัฐภาคีต้องยอมรับว่าเด็กทุกคนมีสิทธิติดตัวที่จะมีชีวิตและต้องประกันอย่างเต็มที่ให้เด็กมีโอกาสในการอยู่รอดและมีโอกาสในการพัฒนาอย่างเสมอภาค ตามข้อ ๖ แห่งอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก^{๑๐} รวมทั้งตามข้อ ๓ (๑)^{๑๑} ที่ได้กำหนดให้การกระทำใดๆที่มีความเกี่ยวข้องกับเด็กนั้นจะต้องคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นอันดับแรก จึงกล่าวได้ว่าหลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็กนั้นเป็นการให้ความสำคัญต่อการคุ้มครองสิทธิของเด็กเป็นอย่างมาก เนื่องจากว่าเป็นหลักการให้ความสำคัญคุ้มครองทั่วไป (Umbrella Principle) ที่สามารถนำมาปรับใช้กับทุกๆกรณีที่เกี่ยวข้องกับเด็ก

ดังนั้นจากข้อเท็จจริงที่ปรากฏในข้างต้น ปัญหาประการสำคัญในปัจจุบันสำหรับประเทศไทยที่จะต้องพิจารณา คือประเทศไทยมีมาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภคสำหรับเด็กเพื่อเป็นการป้องกันเด็กจากอันตรายอันเกิดจากการใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กมากน้อยเพียงใด โดยเด็กก็ถูกจัดว่าเป็นผู้บริโภค ตามความในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ.๒๕๒๒^{๑๒} เช่นเดียวกัน ทั้งนี้จากการศึกษาพบว่าประเทศไทยมีกฎหมายที่คุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค นั่นคือพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ.๒๕๒๒ พระราชบัญญัติความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่งเป็นกฎหมายที่คุ้มครองสิทธิของผู้บริโภคที่ทำให้ผู้บริโภคทั่วไปได้รับการเยียวยาความเสียหายที่เกิดจากที่ผู้ประกอบการธุรกิจได้นำเข้าหรือส่งออกและวางจำหน่ายเป็นการทั่วไป อีกทั้งยังเป็นมาตรการโดยอ้อมที่ส่งผลให้ผู้ประกอบการต้องมีมาตรฐานในการผลิตและการ

^{๑๐} Convention on the Rights of the Child, Article 6

1. States Parties recognize that every child has the inherent right to life.
2. States Parties shall ensure to the maximum extent possible the survival and development of the child.

^{๑๑} Convention on the Rights of the Child, Article 3

1. In all actions concerning children, whether undertaken by public or private social welfare institutions, courts of law, administrative authorities or legislative bodies, the best interests of the child shall be a primary consideration.

^{๑๒} พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ.๒๕๒๒, มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

" ผู้บริโภค " หมายความว่า ผู้ซื้อหรือได้รับบริการจากผู้ประกอบธุรกิจหรือผู้ซึ่งได้รับการเสนอหรือการชักชวนจากผู้ประกอบธุรกิจเพื่อให้ซื้อสินค้าหรือรับบริการ และหมายความรวมถึงผู้ใช้สินค้าหรือผู้ได้รับบริการจากผู้ประกอบธุรกิจโดยชอบ แม้มิได้เป็นผู้เสียค่าตอบแทนก็ตาม

นำเข้าสินค้าเพื่อมาจำหน่ายแก่ผู้บริโภค นอกจากนี้ยังต้องพิจารณาถึงพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ ในประเด็นมาตรฐานความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก

อย่างไรก็ตามแม้ประเทศไทยจะมีการให้ความคุ้มครองผู้บริโภค แต่สำหรับการคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นเด็กนั้นประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคสำหรับเด็กหรือมาตรการป้องกันมิให้เด็กได้รับอันตรายจากการใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กเป็นการเฉพาะเจาะจงแต่อย่างใด อีกทั้ง ถึงแม้ว่าประเทศไทย ได้มีการลงนามในภาคยานุวัติสารของอนุสัญญาสิทธิเด็ก ซึ่งประเทศไทยต้องดำเนินการตามมาตรการต่างๆ ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ตามข้อ ๓ ที่ได้กำหนดให้การกระทำใดที่มีความเกี่ยวข้องกับเด็กนั้นจะต้องคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นอันดับแรก แต่ประเทศไทยยังมีได้นำหลักการดังกล่าวมาปรับใช้ในด้านคุ้มครองผู้บริโภคแต่อย่างใด

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มุ่งเน้นศึกษา หลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็กตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก รวมทั้ง กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคของสหภาพยุโรปเนื่องจากปรากฏข้อเท็จจริงว่า คณะกรรมาธิการยุโรปได้ประกาศห้ามนำเข้าและวางจำหน่ายสินค้าผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่ไม่มีกลไกป้องกันอันตรายที่เกิดจากการเล่นของเด็ก ตามขั้นตอนภายใต้คำสั่งว่าด้วยความปลอดภัยทั่วไปของสินค้าหรือ General Product Safety Directive ^{๑๓} อีกทั้งศึกษากฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคของสหรัฐ USA Consumer Product Safety Commission ^{๑๔} ในเรื่องมาตรการทางกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคในการป้องกันมิให้เด็กได้รับอันตรายจากการใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กเพื่อเป็นแนวทางในการนำมาวิเคราะห์และนำมาพัฒนากฎหมายของประเทศไทย

๑.๒ สมมติฐานในการศึกษา

แม้ประเทศไทยจะมีกฎหมายคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภคที่จะได้รับความปลอดภัยจากการใช้สินค้า และสิทธิของผู้บริโภคที่จะได้รับการเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ.๒๕๒๒ แต่กฎหมายไทยที่มีอยู่ก็ยังไม่เพียงพอต่อการคุ้มครองป้องกันเด็กที่จะได้รับความปลอดภัย จากการใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ไฟแช็กก๊าซประเภทบรรจุก๊าซได้ครั้งเดียวหรือ Disposable Lighter

^{๑๓} ดู Directive 2006/502/EC ภาคผนวก ข

^{๑๔} ดู PART 1210 - SAFETY STANDARD FOR CIGARETTE LIGHTERS ภาคผนวก ง

วิทยานิพนธ์เล่มนี้จึงเสนอให้มีมาตรการสำหรับการคุ้มครองเด็ก เพื่อเป็นการป้องกันอันตรายที่จะเกิดจากเด็กได้ใช้งานผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ไฟแช็กก๊าซประเภทบรรจุก๊าซได้ครั้งเดียว เป็นการเฉพาะบนพื้นฐานหลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็กตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กและหลักการในการคุ้มครองผู้บริโภคในระดับสูง (Principle of High Level of Consumer Protection)

๑.๓ วัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัย

๑. เพื่อศึกษาความเป็นมา แนวคิด และทฤษฎีของสิทธิเด็ก
๒. เพื่อศึกษาความเป็นมา แนวคิด และทฤษฎีของกฎหมายคุ้มครองบริโภคของประเทศไทย
๓. เพื่อศึกษาเหตุผลความเป็นมาของมาตรการทางกฎหมายและมาตรฐานผลิตภัณฑ์ของสหภาพยุโรปในการควบคุมผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับเด็ก
๔. เพื่อศึกษาเหตุผลความเป็นมาของมาตรการทางกฎหมายและมาตรฐานผลิตภัณฑ์ของสหรัฐอเมริกาในการควบคุมผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับเด็ก
๕. เพื่อศึกษาวิเคราะห์ เปรียบเทียบ และเสนอแนะแนวทางการแก้ไข การพัฒนาปรับปรุงกฎหมายและหลักเกณฑ์ของมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมผลิตภัณฑ์ไฟแช็กของประเทศไทย

๑.๔ ขอบเขตการศึกษาวิจัย

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้นั้น มีขอบเขตการศึกษาวิจัย ในเรื่องมาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภคจากผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับเด็ก ซึ่งจะทำการศึกษาในเฉพาะผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ไฟแช็กก๊าซประเภทบรรจุก๊าซได้ครั้งเดียว (Disposable Lighter) ทั้งนี้ ผู้เขียนวิเคราะห์โดยใช้ฐานแห่ง อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๑ รวมไปถึงมาตรการทางกฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกา นั่นคือ Consumer Product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette Lighter และมาตรการทางกฎหมายของสหภาพยุโรป นั่นคือ Decision

๒๐๐๖/๕๐๒/EC อันว่าด้วยเรื่อง Requiring Member States to take Measures to Ensure that only Lighters which are Child Resistant are Placed on the Market and to Prohibit the Placing on the Market of Novelty Lighters เพื่อใช้ในการศึกษาวิเคราะห์ เปรียบเทียบ และเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหา การพัฒนาปรับปรุงกฎหมายและหลักเกณฑ์ของมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ไฟแช็กก๊าซประเภทบรรจุก๊าซได้ครั้งเดียว เพื่อเป็นการป้องกันและคุ้มครองสิทธิเด็กของประเทศไทยต่อไป

๑.๕ วิธีการดำเนินการวิจัย

ในการจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนใช้วิธีการศึกษาโดยการวิจัยเอกสารหรือ Documentary Research ด้วยการศึกษาค้นคว้าและรวบรวมข้อมูลทางด้านเอกสารทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค และกฎหมายอื่นที่สัมพันธ์กัน รวมทั้งข้อมูลต่างๆที่เกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก ตลอดจนการ ค้นคว้า จากหนังสือ ตำราทางวิชาการ บทความ วารสาร รวมถึงรายงานวิจัยต่างๆ ไม่ว่าทั้งในประเทศไทยและต่างประเทศอันได้แก่ สหภาพยุโรป สหรัฐอเมริกา เพื่อใช้วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และเสนอแนะแนวทางการแก้ไข การพัฒนาปรับปรุงกฎหมายและหลักเกณฑ์ของมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมผลิตภัณฑ์ไฟแช็กของประเทศไทย

อีกทั้งในจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนใช้รูปแบบการอ้างอิงแบบเชิงบรรณตามหลักเกณฑ์ Turabain ตามคู่มือการพิมพ์วิทยานิพนธ์ ของ สำนักหอสมุด มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ อันเป็นการอ้างอิงเนื้อหาจากหนังสือ A Manual for Writers of Research Papers, Theses and Dissertations: Chicago Style for Students and Researchers, by Kate L. Turabian , Revised by Wayne C. Booth, Gregory G. Colomb, Joseph M. Williams, and University of Chicago Press Editorial Staff, ๗ th Edition, ๒๐๐๗. ซึ่งจัดทำโดยมหาวิทยาลัยชิคาโก เป็นหลัก และเลือกใช้รูปแบบ การอ้างอิงแบบเชิงบรรณ (Notes-Bibliography Style)^{๑๕} ตามระเบียบมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ว่าด้วยวิทยานิพนธ์ สารนิพนธ์ และการค้นคว้าอิสระ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อที่ ๑๑

^{๑๕} มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, สำนักหอสมุด, คู่มือการพิมพ์วิทยานิพนธ์ (กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, ๒๕๕๖),๖๗.

ความว่า การพิมพ์วิทยานิพนธ์ สารนิพนธ์ หรือการค้นคว้าอิสระให้ใช้รูปแบบตามหนังสือคู่มือการพิมพ์วิทยานิพนธ์ของสำนักหอสมุด ^{๑๖}

๑.๖ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑. เพื่อให้ทราบความเป็นมา แนวคิด และทฤษฎีของสิทธิเด็ก
๒. เพื่อให้ทราบความเป็นมา แนวคิด และทฤษฎีของกฎหมายคุ้มครองบริโภคของไทยและกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย
๓. เพื่อให้ทราบมาตรการทางกฎหมาย และมาตรฐานผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก ของประเทศไทย
๔. เพื่อให้ทราบเหตุผลความเป็นมาของมาตรการทางกฎหมายและมาตรฐานผลิตภัณฑ์ของสหภาพยุโรปในการควบคุมผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับเด็ก
๕. เพื่อให้ทราบเหตุผลความเป็นมาของมาตรการทางกฎหมายและมาตรฐานผลิตภัณฑ์ของสหรัฐอเมริกาในการควบคุมผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับเด็ก
๖. เพื่อวิเคราะห์ เปรียบเทียบ และเสนอแนะแนวทางการแก้ไข การพัฒนาปรับปรุงกฎหมาย และหลักเกณฑ์ของมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมผลิตภัณฑ์ไฟแช็กของประเทศไทย
๗. เพื่อเป็นการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายและหลักการทางกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคของประเทศไทยให้สอดคล้องกับบทบัญญัติอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กในเรื่องหลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็ก

^{๑๖} คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, “ระเบียบมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ว่าด้วยวิทยานิพนธ์ สารนิพนธ์ และการค้นคว้าอิสระ พ.ศ.๒๕๕๘ ”, Graduate Program Faculty of Law, <http://grad.law.tu.ac.th/files/18f02f58.pdf> (สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙).

บทที่ ๒

ประวัติความเป็นมา หลักการ ทฤษฎีของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิของเด็ก และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค

เมื่อหากกล่าวถึงคำว่า “ เด็ก ” ^{๑๗} ซึ่งตามพจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ให้ความหมายไว้ว่า คนที่มีอายุยังน้อย หรือ ผู้เยาว์ ตามมาตรา ๑๙ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ^{๑๘} หรือ ผู้ซึ่งอายุไม่ครบ ๑๘ ปีบริบูรณ์ และ ยังไม่บรรลุนิติภาวะด้วยการสมรส ตามมาตรา ๒๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ^{๑๙} เป็นต้น ย่อมเป็นที่ประจักษ์ว่า เด็กเป็นผู้ที่ด้อยความสามารถ ด้อยประสบการณ์ ซึ่งยังจำเป็นต้องพึ่งพิงบุคคลอื่นๆ ในการดำรงชีวิต กฎหมายจึงต้องให้ความคุ้มครองเป็นพิเศษ ตามที่ปรากฏใน บรรพ๑ ส่วนที่ ๒ ว่าด้วยเรื่องความสามารถของผู้เยาว์ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ กอรปกับ เด็กเป็นทรัพยากรมนุษย์ที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งต่อการพัฒนาประเทศ อันเป็นพลวปัจจัย นำไปสู่ความเจริญก้าวหน้าต่อไปในอนาคต เห็นได้จากประเทศที่พัฒนาแล้ว จะให้ความสำคัญต่อการปกป้องคุ้มครองสิทธิเด็กเป็นประการสำคัญ เนื่องจากเด็กจะพัฒนากลายเป็นผู้ใหญ่ ที่ต้องรับภาระของแต่ละสังคมนั้น ในการพัฒนา เศรษฐกิจ สังคม รวมทั้งสืบทอดเจตนารมณ์ เอกลักษณ์ ศิลปวัฒนธรรม ของแต่ละชนชาติสืบต่อไปในอนาคต

ทั้งนี้หนึ่งในกฎหมายที่มีการปกป้องคุ้มครอง สิทธิ เสรีภาพ ของเด็ก อันเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่เด็กทุกคนพึงมี อันได้แก่ อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก Convention on the Rights of the Child ๑๙๘๙ และกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค อันเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำรงชีวิตของมนุษย์ในสังคม ซึ่งย่อมหมายรวมไปถึงเด็กๆด้วย ทั้งนี้กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคเป็นกฎหมายที่มี

^{๑๗} พจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๔๒, อ้างคำว่า “ เด็ก ”, Rirs3.royin, <http://rirs3.royin.go.th/new-search/word-search-all-x.asp> (สืบค้นเมื่อ วันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘).

^{๑๘} ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์,มาตรา ๑๙ บุคคลย่อมพ้นจากภาวะผู้เยาว์และบรรลุนิติภาวะเมื่อมีอายุยี่สิบปีบริบูรณ์

^{๑๙} ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์,มาตรา ๒๐ ผู้เยาว์ย่อมบรรลุนิติภาวะเมื่อทำการสมรส หากการสมรสนั้นได้ทำตามบทบัญญัติมาตรา ๑๔๔๘

ลักษณะที่เกี่ยวข้องกับการบริโภคผลิตภัณฑ์สินค้าและบริการ ซึ่งจะต้องมีมาตรฐานความปลอดภัย และมีคุณภาพครบถ้วน ด้วยเหตุนี้ รัฐในฐานะผู้คุ้มครองดูแลประชาชน หากพบว่าประชาชนได้รับความเดือดร้อนจากการบริโภคผลิตภัณฑ์และบริการ รัฐจะต้องรีบดำเนินการ เข้าไปแก้ไข เยียวยาและชดเชยความเสียหาย ให้กับประชาชน จึงเป็นบ่อเกิดที่มา ของแนวคิดเกี่ยวกับ สิทธิของผู้บริโภค ซึ่งได้รับอิทธิพลและมีการพัฒนามาจากเรื่องสิทธิมนุษยชน (Human Rights) นั้นเอง สิทธิของผู้บริโภคได้ปรากฏใน “ ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ ” (Universal Declaration of Human Rights of the United Nations) ด้วยเหตุนี้ประเทศต่าง ๆ จึงตรากฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคขึ้นมาเพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภคให้ได้รับความเป็นธรรม จากการใช้ผลิตภัณฑ์สินค้าและบริการนั้นๆ

ดังที่ได้กล่าวมาในขั้นต้นนั้น ในบทนี้ผู้เขียนขอกล่าวถึง ประวัติความเป็นมา หลักการ ทฤษฎีของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิของเด็ก และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภคต่อไป

๒.๑ หลักการและทฤษฎีตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (Convention on the Rights of the Child)

เด็กถือว่าเป็นทรัพยากรมนุษย์ที่มีค่าต่อมวลมนุษยชาติ เนื่องจากเด็กต้องเติบโต เป็นผู้ใหญ่ และเป็นกำลังสำคัญต่อไปในการพัฒนาประเทศจึงควรได้รับความคุ้มครองในสิทธิขั้นพื้นฐานและความคุ้มครองจากการเอารัดเอาเปรียบจากบุคคลในสังคม ซึ่งจากการเห็นความสำคัญของการให้ความคุ้มครองสิทธิเด็กของประชาคมโลกทำให้เกิดแนวความคิดในการให้ความคุ้มครองสิทธิเด็กขึ้น ซึ่งนั่นคือ อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก Convention on the Rights of the Child ๑๙๘๙ อันเป็นการให้ความคุ้มครองสิทธิเด็กในหลายๆประการ ซึ่งถือได้ว่าเป็นมีความสำคัญต่อการคุ้มครองสิทธิของเด็กเหมาะสมกับสภาวะแวดล้อมในสังคมยุคปัจจุบัน ทั้งนี้อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กได้ให้ความคุ้มครองสิทธิแก่เด็กเป็นฉบับแรกที่มีผลผูกพันทางกฎหมายที่รัฐภาคีจะต้องปฏิบัติตามในการให้ความคุ้มครองสิทธิเด็กอันเป็นพลเมืองของตน

ทั้งนี้สาระสำคัญของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก Convention on the Rights of the Child ๑๙๘๙ ประกอบด้วยอารัมภบทและบทบัญญัติ ๕๔ มาตรา โดยสามารถแบ่งออกเป็น ๔ ส่วนหลัก^{๒๐} กล่าวคือ

๑.) ส่วนอารัมภบท ในส่วนนี้เป็นส่วนที่กล่าวเกริ่นนำถึงลักษณะและหลักการพื้นฐานของอนุสัญญาดังกล่าว ซึ่งตามที่ได้ปรากฏใน อารัมภบทแห่งอนุสัญญาสิทธิเด็ก ที่กล่าวไว้ว่า ตามหลักการที่ประกาศไว้ในกฎบัตรสหประชาชาติ อันเกี่ยวกับการยอมรับในศักดิ์ศรี ตั้งแต่กำเนิด และสิทธิที่เท่าเทียมกัน ซึ่งเป็นสิทธิที่ไม่อาจเพิกถอนได้ ของสมาชิกทั้งปวงของมวลมนุษยชาติ อันเป็นรากฐานของเสรีภาพ ความยุติธรรมและสันติภาพในโลก^{๒๑}

ทั้งนี้บรรดาประเทศสมาชิกแห่งสหประชาชาติ ได้มีการรับรอง ยืนยันสิทธิ ไว้ในกฎบัตร ถึงความศรัทธา ต่อสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐาน ต่อศักดิ์ศรี และคุณค่าของมนุษย์ อีกทั้งได้ตั้งเจตจำนงที่จะส่งเสริมความก้าวหน้า ทางสังคมและมาตรฐานแห่งชีวิตที่ดีขึ้น ภายใต้อิทธิพลที่กว้างขวาง^{๒๒}

^{๒๐} United Nations Human Rights Regional Office of the High Commissioner, “ Convention on the Rights of the Child,” Ohchr , <http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CRC.aspx> (Accessed February 19, 2016).

^{๒๑} Preamble Convention on the Rights of the Child ,Paragraph 1.

“ Considering that, in accordance with the principles proclaimed in the Charter of the United Nations, recognition of the inherent dignity and of the equal and inalienable rights of all members of the human family is the foundation of freedom, justice and peace in the world ”

^{๒๒} Preamble Convention on the Rights of the Child ,Paragraph2.

“ Bearing in mind that the peoples of the United Nations have, in the Charter, reaffirmed their faith in fundamental human rights and in the dignity and worth of the human person, and have determined to promote social progress and better standards of life in larger freedom ”

สหประชาชาติได้ประกาศไว้ในปฏิญญาสากลว่าเด็กมีสิทธิที่จะได้รับการดูแล และการช่วยเหลือเป็นพิเศษ^{๒๓} ทั้งนี้โดยเชื่อว่า ครอบครัวในฐานะเป็นกลุ่มพื้นฐานของสังคม และเป็นสิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติ สำหรับการเจริญเติบโตและความอยู่ดีกินดีของสมาชิกทุกคน โดยเฉพาะเด็กที่ควรจะได้รับ การคุ้มครอง และการช่วยเหลือที่จำเป็นเพื่อที่จะสามารถดำรงชีวิต ในชุมชนของตนได้อย่างเต็มที่^{๒๔} เพื่อให้เด็กพัฒนาบุคลิกภาพได้อย่างกลมกลืนและเต็มที่ ที่จะสามารถดำรงชีวิต อันเป็นตัวของตัวเองได้ในสังคม และควรเลี้ยงดูเด็ก ตามเจตนารมณ์แห่งอุดมคติที่ประกาศไว้ในกฎบัตรของสหประชาชาติ โดยเฉพาะเจตนารมณ์แห่งสันติภาพ ศักดิ์ศรี ความอดกลั้น เสรีภาพ ความเสมอภาค และความเป็นเอกภาพ^{๒๕} ซึ่งตามที่ได้ระบุไว้ในปฏิญญาว่าด้วยสิทธิเด็กนั้น โดยเหตุที่เด็กยังไม่เติบโตเต็มที่ทั้งทางร่างกายและจิตใจ จึงต้องการการพิทักษ์และการดูแลเป็นพิเศษ รวมถึงต้องการการคุ้มครองทางกฎหมาย ที่เหมาะสมทั้งก่อนและหลังการเกิด^{๒๖} ซึ่งพิจารณาตามความสมควร

^{๒๓} Preamble Convention on the Rights of the Child ,Paragraph4.

“ Recalling that, in the Universal Declaration of Human Rights, the United Nations has proclaimed that childhood is entitled to special care and assistance ”

^{๒๔} Preamble Convention on the Rights of the Child ,Paragraph5.

“ Convinced that the family, as the fundamental group of society and the natural environment for the growth and well-being of all its members and particularly children, should be afforded the necessary protection and assistance so that it can fully assume its responsibilities within the community ”

^{๒๕} Preamble Convention on the Rights of the Child ,Paragraph6.

“ Recognizing that the child, for the full and harmonious development of his or her personality, should grow up in a family environment, in an atmosphere of happiness, love and understanding, Considering that the child should be fully prepared to live an individual life in society, and brought up in the spirit of the ideals proclaimed in the Charter of the United Nations, and in particular in the spirit of peace, dignity, tolerance, freedom, equality and solidarity ”

^{๒๖} Preamble Convention on the Rights of the Child ,Paragraph8.

“ Bearing in mind that, as indicated in the Declaration of the Rights of the Child, "the child, by reason of his physical and mental immaturity, needs special

ความสำคัญของประเพณี และค่านิยมทางวัฒนธรรมของชนแต่ละกลุ่ม ที่มีให้ต่อการคุ้มครอง และการพัฒนาของเด็กอย่างกลมกลืน จึงต้องให้ความสำคัญในการร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อที่จะมีการพัฒนา และปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่ของเด็กในทุกๆประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศกำลังพัฒนา ^{๒๗}

๒.) ส่วนหลักการและสิทธิที่ได้รับความคุ้มครอง เริ่มตั้งแต่มาตรา ๑ ถึง ๔๑ ซึ่งในส่วนดังกล่าวนี้จะประกอบด้วยบทบัญญัติที่สำคัญของอนุสัญญา ที่มีความสัมพันธ์กับหน้าที่ต่างๆไปของ รัฐบาลและการรับรองสิทธิอันเป็นพิเศษแก่เด็ก โดยสามารถแบ่งพิจารณาออกได้เป็น ๖ หลักการ กล่าวคือ

(๑.) หลักการให้ความคุ้มครองสิทธิเสรีภาพส่วนบุคคล เช่น การรับรองสิทธิในการแสดงความคิดเห็นของเด็กตาม มาตรา ๑๒ ^{๒๘} การรับรองสิทธิเสรีภาพของเด็กในการนับถือศาสนาตาม มาตรา ๑๔ ^{๒๙} เป็นต้น

safeguards and care, including appropriate legal protection, before as well as after birth ”

^{๒๗} Preamble Convention on the Rights of the Child ,Paragraph10.

“ Taking due account of the importance of the traditions and cultural values of each people for the protection and harmonious development of the child, Recognizing the importance of international co-operation for improving the living conditions of children in every country, in particular in the developing countries ”

^{๒๘} Convention on the Rights of the Child, Article 12

1. States Parties shall assure to the child who is capable of forming his or her own views the right to express those views freely in all matters affecting the child, the views of the child being given due weight in accordance with the age and maturity of the child.

2 . For this purpose, the child shall in particular be provided the opportunity to be heard in any judicial and administrative proceedings affecting the child, either directly, or through a representative or an appropriate body, in a manner consistent with the procedural rules of national law.

^{๒๙} Convention on the Rights of the Child, Article 14

(๒.) หลักการคุ้มครองร่างกาย ชีวิต เสรีภาพ และสวัสดิภาพของเด็ก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เด็กได้รับการคุ้มครองเด็กมิให้ถูกละเมิดสิทธิในร่างกาย ชีวิต เสรีภาพ และสวัสดิภาพ อีกทั้งให้มีการเยียวยาและฟื้นฟูเด็กที่ตกเป็นเหยื่อจากการละเมิดดังกล่าวให้กลับคืนสู่สภาพปรกติหรือในสภาพที่ดีที่สุด

(๓.) หลักการให้ความคุ้มครองสิทธิพลเมือง ซึ่งเป็นหลักให้การรับรองสถานะของเด็กในสังคมว่ามีสถานะเป็นพลเมืองเช่นเดียวกับผู้ใหญ่โดยรัฐมีหน้าที่ที่จะต้องให้การรับรองและสนับสนุนสิทธิดังกล่าวแก่เด็ก เช่นตามกรณี มาตรา ๗^{๓๐} ซึ่ง กำหนดให้รัฐภาคีมีหน้าที่ที่จะต้องให้การรับรองสิทธิการมีชื่อและสัญชาติแก่เด็กที่เกิดมา รวมถึงสิทธิที่จะได้รับการเลี้ยงดูจากครอบครัวของตน เป็นต้น

(๔.) หลักการให้ความคุ้มครองเด็กที่กระทำความผิดซึ่งให้ความคุ้มครองแก่เด็กที่ถูกกล่าวหาว่าได้กระทำความผิด โดยให้ได้รับการปฏิบัติหรือการดำเนินกระบวนการยุติธรรมที่แตกต่างไปจากผู้ต้องหาที่เป็นผู้ใหญ่ รวมถึงการลงโทษแก่เด็กที่กระทำความผิดรัฐภาคีจะต้องให้การ

1. States Parties shall respect the right of the child to freedom of thought, conscience and religion.

2. States Parties shall respect the rights and duties of the parents and, when applicable, legal guardians, to provide direction to the child in the exercise of his or her right in a manner consistent with the evolving capacities of the child.

3. Freedom to manifest one's religion or beliefs may be subject only to such limitations as are prescribed by law and are necessary to protect public safety, order, health or morals, or the fundamental rights and freedoms of others.

^{๓๐} Convention on the Rights of the Child, Article 7

1. The child shall be registered immediately after birth and shall have the right from birth to a name, the right to acquire a nationality and, as far as possible, the right to know and be cared for by his or her parents.

2. States Parties shall ensure the implementation of these rights in accordance with their national law and their obligations under the relevant international instruments in this field, in particular where the child would otherwise be stateless.

รับประกันว่าเด็กจะต้องไม่ได้รับการทรมานหรือการลงโทษที่โหดร้าย หรือการจะไม่มี การลงโทษ ประหารชีวิต

(๕.) หลักการคุ้มครองเด็กผู้ด้อยโอกาส โดยให้การรับรองสิทธิแก่เด็กที่ด้อยโอกาส รวมถึงเด็กที่ขาดไร้ผู้อุปการะ เด็กที่มีกายทุพพลภาพ และเด็กที่อยู่ในสถานการณ์พิเศษ ต้องได้รับการดูแลและการช่วยเหลือเป็นพิเศษจากรัฐ อีกทั้งมีสิทธิและเสรีภาพเท่าเทียมกับเด็กปกติ

(๖.) หลักการให้สวัสดิการสังคมแก่เด็ก โดยให้การรับรองสิทธิและเสรีภาพของเด็กในเรื่องของสวัสดิการสังคม ซึ่งรัฐภาคีจะต้องให้การสนับสนุน ดูแล และช่วยเหลือเด็กให้รับสวัสดิการสังคมที่ได้รับมาตรฐานสูงสุดที่รัฐพึงจะกระทำได้และเท่าเทียมกัน

๓.) ส่วนของกลไกเพื่อปฏิบัติตามอนุสัญญา ได้แก่ มาตรา ๔๒ ถึง มาตรา ๔๕ ซึ่งได้มีการกำหนดขอบเขตขั้นตอนการปฏิบัติตามอนุสัญญาเอาไว้ โดยเฉพาะการที่อนุสัญญาต้องการให้รัฐภาคีนำเสนอรายงานเป็นระยะๆตามที่รัฐภาคียอมรับและตามความคืบหน้าของรัฐภาคีในการปฏิบัติการคุ้มครองสิทธิของเด็ก ^{๓๑} นอกจากนี้ยังมีการกำหนดถึงองค์ประกอบและคุณสมบัติของ

^{๓๑} Convention on the Rights of the Child, Article 44

1. States Parties undertake to submit to the Committee, through the Secretary-General of the United Nations, reports on the measures they have adopted which give effect to the rights recognized herein and on the progress made on the enjoyment of those rights

(a) Within two years of the entry into force of the Convention for the State Party concerned;

(b) Thereafter every five years.

2. Reports made under the present article shall indicate factors and difficulties, if any, affecting the degree of fulfilment of the obligations under the present Convention. Reports shall also contain sufficient information to provide the Committee with a comprehensive understanding of the implementation of the Convention in the country concerned.

3. A State Party which has submitted a comprehensive initial report to the Committee need not, in its subsequent reports submitted in accordance with paragraph 1 (b) of the present article, repeat basic information previously provided.

คณะกรรมการว่าด้วยสิทธิเด็กที่ทำหน้าที่ในการพิจารณารายงานที่รัฐภาคีได้นำเสนอต่อสหประชาชาติ^{๓๒}

4. The Committee may request from States Parties further information relevant to the implementation of the Convention.

5. The Committee shall submit to the General Assembly, through the Economic and Social Council, every two years, reports on its activities.

6. States Parties shall make their reports widely available to the public in their own countries.

^{๓๒} Convention on the Rights of the Child, Article 43

1. For the purpose of examining the progress made by States Parties in achieving the realization of the obligations undertaken in the present Convention, there shall be established a Committee on the Rights of the Child, which shall carry out the functions hereinafter provided.

2. The Committee shall consist of ten experts of high moral standing and recognized competence in the field covered by this Convention. The members of the Committee shall be elected by States Parties from among their nationals and shall serve in their personal capacity, consideration being given to equitable geographical distribution, as well as to the principal legal systems.

3. The members of the Committee shall be elected by secret ballot from a list of persons nominated by States Parties. Each State Party may nominate one person from among its own nationals.

4. The initial election to the Committee shall be held no later than six months after the date of the entry into force of the present Convention and thereafter every second year. At least four months before the date of each election, the Secretary-General of the United Nations shall address a letter to States Parties inviting them to submit their nominations within two months. The Secretary-General shall subsequently prepare a list in alphabetical order of all persons thus nominated, indicating States Parties which have nominated them, and shall submit it to the States Parties to the present Convention.

5. The elections shall be held at meetings of States Parties convened by the Secretary-General at United Nations Headquarters. At those meetings, for which two thirds of States Parties shall constitute a quorum, the persons elected to the Committee shall be those who obtain the largest number of votes and an absolute majority of the votes of the representatives of States Parties present and voting.

6. The members of the Committee shall be elected for a term of four years. They shall be eligible for re-election if renominated. The term of five of the members elected at the first election shall expire at the end of two years; immediately after the first election, the names of these five members shall be chosen by lot by the Chairman of the meeting.

7. If a member of the Committee dies or resigns or declares that for any other cause he or she can no longer perform the duties of the Committee, the State Party which nominated the member shall appoint another expert from among its nationals to serve for the remainder of the term, subject to the approval of the Committee.

8. The Committee shall establish its own rules of procedure.

9. The Committee shall elect its officers for a period of two years.

10. The meetings of the Committee shall normally be held at United Nations Headquarters or at any other convenient place as determined by the Committee. The Committee shall normally meet annually. The duration of the meetings of the Committee shall be determined, and reviewed, if necessary, by a meeting of the States Parties to the present Convention, subject to the approval of the General Assembly.

11. The Secretary-General of the United Nations shall provide the necessary staff and facilities for the effective performance of the functions of the Committee under the present Convention.

12. With the approval of the General Assembly, the members of the Committee established under the

๔.) ส่วนของบทบัญญัติที่กล่าวถึงการให้การรับรองอนุสัญญา ได้แก่ มาตรา ๔๖ ถึง มาตรา ๕๔ ซึ่งจะประกอบด้วยเงื่อนไขในการให้สัตยาบันและภาคยานุวัติ การมีผลบังคับใช้ของอนุสัญญา การตั้งข้อสงวน และการขอแก้ไขบทบัญญัติแห่งอนุสัญญาโดยรัฐภาคี

หลักการพื้นฐานในการคุ้มครองสิทธิเด็กตามอนุสัญญาฉบับนี้ ได้จำแนกหลักการพื้นฐานออกเป็น ๔ ประการ ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงกันในแต่ละมาตราซึ่งจะทำให้เกิดความเข้าใจในแนวทางต่อการคุ้มครองเด็ก อันประกอบด้วย

๑.) หลักการห้ามเลือกปฏิบัติต่อเด็กและการให้ความสำคัญต่อเด็กอย่างเท่าเทียมกัน กล่าวคือ ข้อ ๒^{๓๓} แห่งอนุสัญญาสิทธิเด็ก ได้กำหนด ให้รัฐภาคีต้องปฏิบัติต่อเด็กทุกคนโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติอย่างใด ๆ ทั้งสิ้น ไม่ว่าจะทางเผ่าพันธุ์ สีผิว ภาษา ศาสนา ความคิดเห็นทางการเมืองหรืออื่นๆ แหล่งกำเนิดทางชาติ เชื้อชาติ หรือสังคม ทรัพย์สิน ความทุพพลภาพ การถือกำเนิด หรือสถานะอื่นใดของเด็ก หรือบิดามารดาหรือผู้ใช้อำนาจปกครองตามกฎหมายของเด็ก

๒.) หลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็ก ตามข้อ ๓ (๑)^{๓๔} แห่งอนุสัญญาสิทธิเด็ก ได้กำหนดให้การกระทำใด ๆ ที่มีความเกี่ยวข้องกับเด็กนั้น จะต้องคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็น

present Convention shall receive emoluments from United Nations resources on such terms and conditions as the Assembly may decide.

^{๓๓} Convention on the Rights of the Child, Article 2

1. States Parties shall respect and ensure the rights set forth in the present Convention to each child within their jurisdiction without discrimination of any kind, irrespective of the child's or his or her parent's or legal guardian's race, colour, sex, language, religion, political or other opinion, national, ethnic or social origin, property, disability, birth or other status.

2. States Parties shall take all appropriate measures to ensure that the child is protected against all forms of discrimination or punishment on the basis of the status, activities, expressed opinions, or beliefs of the child's parents, legal guardians, or family members.

^{๓๔} อ้างแล้ว, เซิงอรรถที่ ๑๑.

อันดับแรก ซึ่งหลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็กนั้นนับว่าเป็นหลักกฎหมายระหว่างประเทศที่มีความสำคัญต่อการให้ความคุ้มครองสิทธิเด็กเป็นอย่างมาก

๓.) สิทธิในการมีชีวิตอยู่ การอยู่รอด และการพัฒนาของเด็ก ตามข้อ ๖^{๓๕} แห่งอนุสัญญาสิทธิเด็ก ได้กำหนดให้รัฐภาคีต้องรับรองว่าเด็กทุกคนมีสิทธิติดตัวมาตั้งแต่เกิดที่จะมีชีวิตและรัฐภาคีจะต้องประกันอย่างเต็มที่เท่าที่จะทำได้ให้มีการอยู่รอด และพัฒนาการของเด็ก ซึ่งหลักการในข้อ ๖ นี้ยังถือว่าเป็นการส่งเสริมหลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็ก ตามข้อ ๓ (๑) ในการกระทำใดๆที่จะต้องเกี่ยวข้องกับเด็ก

๔.) สิทธิในการแสดงความคิดเห็นและการให้ความสำคัญแก่ความคิดเห็นของเด็ก ตามข้อ ๑๒^{๓๖} แห่งอนุสัญญาสิทธิเด็ก ซึ่งกำหนดให้รัฐภาคีต้องรับรองว่าเด็กมีสิทธิที่จะแสดงความคิดเห็นของตนเองอย่างเสรีในทุกๆ เรื่องที่มีผลกระทบต่อเด็ก ซึ่งสิทธิในการแสดงความคิดเห็นและการให้ความสำคัญแก่ความคิดเห็นของเด็กนี้ ถือว่าเป็นสิ่งที่มาพร้อมกันกับแนวความคิดที่ให้ถือว่ากระบวนการใดๆ ที่มีผลกระทบต่อเด็กนั้นจะต้องคำนึงถึงหลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นอันดับแรก

ทั้งนี้สำหรับประเทศไทย ได้มีการลงนามในภาคยานุวัติสารของอนุสัญญาสิทธิเด็ก เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ ซึ่งอนุสัญญาสิทธิเด็กนั้นจะมีผลบังคับใช้ผูกพัน ประเทศไทยตั้งแต่วันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๓๕ ด้วยเหตุนี้ประเทศไทยจึงต้องผูกพันตามข้อบังคับต่างๆ ในดำเนินการตามมาตรการต่างๆ ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก

^{๓๕} อ้างแล้ว,เชิงอรรถที่ ๑๐.

^{๓๖} Convention on the Rights of the Child Article 12

1. States Parties shall assure to the child who is capable of forming his or her own views the right to express those views freely in all matters affecting the child, the views of the child being given due weight in accordance with the age and maturity of the child.

2 . For this purpose, the child shall in particular be provided the opportunity to be heard in any judicial and administrative proceedings affecting the child, either directly, or through a representative or an appropriate body, in a manner consistent with the procedural rules of national law.

๒.๒ หลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็ก (The Best Interests of the Child)

หลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็กตามข้อ ๓ (๑) กล่าวคือ ในการกระทำ ทั้งปวงที่เกี่ยวกับเด็ก นั้นจะกระทำโดยองค์กรหรือสถาบันสังคมสงเคราะห์ของรัฐหรือเอกชน ศาลยุติธรรม หน่วยงานฝ่ายบริหาร หรือองค์กรนิติบัญญัติ ผลประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสิ่งที่ต้องคำนึงถึงเป็นลำดับแรก ซึ่งถือว่ามีความสำคัญต่อการให้ความคุ้มครองสิทธิเด็กเป็นอย่างมาก อันเป็นหลักการให้ความคุ้มครองทั่วไป (Umbrella Principle) ที่สามารถนำมาปรับใช้กับทุกๆกรณีที่เกี่ยวข้องกับการ ให้ความคุ้มครองสิทธิของเด็ก ^{๓๓๗}

ความหมายของ “ ผลประโยชน์สูงสุดของเด็ก ” หมายถึง ผลประโยชน์สูงสุดของเด็กนั้นมีความหมายถึงสิทธิต่างๆของเด็กที่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่เด็กทั้งทางร่างกาย จิตใจ อารมณ์ และสถานะทางสังคม ก่อให้เกิดความผาสุก แก่เด็ก ในการใช้ชีวิตในสังคม และสวัสดิภาพของเด็ก โดยหากมีการพิจารณาควบคู่กับผลประโยชน์กลุ่มอื่นๆผลประโยชน์ของเด็กจะต้องได้รับการพิจารณาเป็นลำดับแรก

ในการพิจารณา “ ผลประโยชน์สูงสุดของเด็ก ” ที่ปรากฏอยู่ในอนุสัญญาสิทธิเด็กนั้นสามารถแบ่งหลักการพิจารณาออกเป็น ๒ หลักการ ได้แก่ หลักการพิจารณาผลประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสิ่งที่สำคัญที่สุด และหลักการพิจารณาผลประโยชน์สูงสุดของเด็กว่าเป็นสิ่งที่ต้องพิจารณาเป็นอันดับแรก ^{๓๓๘}

ทั้งนี้ประเทศไทยเห็นว่าหลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็กมีความสำคัญสูงสุด (Paramount Consideration) ซึ่งมีปรากฏในกฎหมายครอบครัวและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเลี้ยงดูเด็ก (Custody) ในระบบกฎหมาย Common Law ซึ่งเป็นหลักกฎหมายที่มีปรากฏมาก่อนที่จะมีการจัดทำร่างอนุสัญญาสิทธิเด็ก ซึ่งในการพิจารณาว่าผลประโยชน์สูงสุดของเด็กมีความสำคัญสูงสุดนั้น

^{๓๓๗} จีราวัฒน์ แซ่มชัยพร, “ การคุ้มครองสิทธิเด็กโดยหลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็กตามมาตรา 3 (1) แห่งอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ค.ศ. 1989,” (วิทยานิพนธ์ นิติศาสตรมหาบัณฑิต, คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, ๒๕๕๑),๓๒.

^{๓๓๘} เรื่องเดียวกัน,๒๗-๒๘.

ถือว่าเป็นมาตรฐานที่สูงกว่าที่บัญญัติไว้ในอนุสัญญาสิทธิเด็ก^{๓๙} ทั้งนี้ได้มีการนำหลักการ ดังกล่าว มา บัญญัติไว้ใน พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ในมาตรา ๒๒ กล่าวคือ การปฏิบัติต่อเด็กไม่ ว่ากรณีใด ให้คำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสำคัญและไม่ให้มีการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม และความในวรรคที่สอง กล่าวว่า การกระทำใดเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของเด็ก หรือเป็นการเลือก ปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อเด็กหรือไม่ ให้พิจารณาตามแนวทางที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งในเวลา ต่อมาได้มีการ ประกาศกฎกระทรวงกำหนดแนวทางการพิจารณาว่าการกระทำใดเป็นไปเพื่อ ประโยชน์สูงสุดของเด็กหรือเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อเด็กพ.ศ. ๒๕๔๙^{๔๐}

จากบทบัญญัติในมาตราดังกล่าวจะเห็นได้ว่า ประเทศไทยได้พิจารณาหลักผลประโยชน์สูงสุด ของเด็ก ว่าเป็นสิ่งมีความสำคัญสูงสุด (Paramount Consideration) กล่าวคือในการออกกฎหมาย การปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเด็ก จะต้องคำนึงถึงหลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสิ่งมี ความสำคัญสูงสุด ทั้งนี้ วชิรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล ได้ให้คำจำกัดความไว้ว่า สิทธิประโยชน์ของเด็กทั้ง ปวงที่พึงมีพึงได้ในฐานะที่เกิดมาและมีชีวิตอยู่ รอดอยู่ภายในกรอบอนุสัญญาสิทธิเด็ก ให้การรับรอง หรือโดยสามัญสำนึกของวิญญูชนคนทั่วไปย่อมเห็นได้ว่า เป็นสิทธิประโยชน์ของเด็ก^{๔๑}

๒.๓ หลักการและทฤษฎีกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค

ในสมัยก่อนสภาพเศรษฐกิจและการค้ามีความซับซ้อน โดยตั้งอยู่บนพื้นฐานที่มนุษย์ทุกคน มีอิสระในการเลือกบริโภคในสินค้าและบริการอย่างเท่าเทียมกัน รัฐจึงไม่ได้เข้ามาควบคุมหรือ แทรกแซงเสรีภาพของประชาชนในการตกลงระหว่างเอกชนด้วยกันในการทำนิติกรรมต่าง ๆ แต่ อย่างไรก็ตามในเวลาต่อมา สภาพสังคมมีความสลับซับซ้อนมากขึ้น และมีความเจริญขึ้นมาเป็นลำดับ ไม่ว่าจะอุตสาหกรรม วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี ซึ่งระบบเศรษฐกิจแบบทุนนิยมทำให้เกิดการขยายตัว

^{๓๙} เรื่องเดียวกัน,๑๑๑.

^{๔๐} ดู ประกาศกฎกระทรวงกำหนดแนวทางการพิจารณาว่าการกระทำใดเป็นไปเพื่อ ประโยชน์สูงสุดของเด็กหรือเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อเด็กพ.ศ. ๒๕๔๙ ภาคผนวก ฉ

^{๔๑} วชิรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล, “ มาตรฐานการปฏิบัติต่อเด็กที่ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิด ในอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ”, ตุลาการ.เล่มที่ ๕ ปีที่ ๔๑ (กันยายน – ตุลาคม ๒๕๓๗),๑๙.

ทางเศรษฐกิจ ผู้ประกอบการในธุรกิจต่างๆ ก็เริ่มมีการแข่งขันกัน มีการนำความรู้ทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มาใช้ในการผลิตสินค้าเพื่อตอบสนองความต้องการของผู้บริโภคที่เพิ่มขึ้น การเจริญเติบโต ของอุตสาหกรรมทำให้มีการเร่งการผลิต ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมต่าง ๆ อย่างรวดเร็ว ซึ่งอาจทำให้ผู้ผลิตเหล่านั้นละเลยในเรื่องมาตรฐานคุณภาพและความปลอดภัยของวัตถุดิบที่นำมาใช้ผลิต ทำให้ผลิตภัณฑ์นั้นไม่มีคุณภาพ ไม่ได้มาตรฐานที่เหมาะสมต่อการบริโภคของผู้บริโภค เป็นเหตุทำให้ระดับคุณภาพมาตรฐานสินค้าหรือบริการนั้นมีความแตกต่างกันออกไป มีทั้งสินค้าที่มีคุณภาพ และไม่มีคุณภาพปะปนกันไปในท้องตลาด อีกทั้งผู้ผลิตต่างพยายามที่จะลดต้นทุนในการผลิตให้ได้มากที่สุด เพื่อผลประโยชน์ที่ได้รับกำไรมากขึ้น เป็นเหตุทำให้ประเทศต่างๆ สนใจเรื่องในของการปกป้องและคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภคมากขึ้น โดยในปัจจุบันรัฐนั้นมีบทบาทและมีความจำเป็นอย่างมากในการที่จะต้องเข้ามาควบคุมในการประกอบธุรกิจของภาคอุตสาหกรรมรวมทั้งการปกป้องคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค

การที่รัฐต้องจำเป็นเข้าแทรกแซงนั้นก็เพราะผู้บริโภคตกอยู่ในสถานะเสียเปรียบอยู่หลายประการ อาทิ การไม่มีอำนาจต่อรอง เห็นได้จากผู้ประกอบการและผู้บริโภคนั้นมีความเหลื่อมล้ำกันอยู่หลายประการ ทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมในสังคม ผู้บริโภคไม่สามารถต่อสู้กับผู้ประกอบการได้อย่างเป็นธรรมและมีประสิทธิภาพเพราะกำลังการต่อรองที่ด้อยกว่า หากย้อนมองในอดีตจะพบว่ามีความหมายในลักษณะกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค เช่นกัน

ทั้งนี้กฎหมายบางฉบับมีระยะเวลายาวนานนับพันปี อาทิ กฎหมาย “ The Old Testament ” เป็นกฎหมายที่พบในพระคัมภีร์เก่าของศาสนาคริสต์ หรือในประมวลกฎหมายที่เก่าแก่ที่สุดในโลกคือ ประมวลกฎหมายฮัมบูราบี “ The Code to Humburabi ” B.D.๑๙๐๒ ของพระเจ้าฮัมบูราบี กษัตริย์แห่งบาบิโลน หรือตัวบทและประมวลกฎหมายของประเทศอินเดีย เป็นต้น กฎหมายเหล่านี้เป็นกฎหมายที่กำหนดถึงมาตรการควบคุมไม่ให้มีการปลอมแปลงอาหารและการโกงมาตรฐาน ชั่ง ตวง วัด

ส่วนของแต่ละประเทศ อาทิ ประเทศสหรัฐอเมริกา การคุ้มครองผู้บริโภคปรากฏในรัฐธรรมนูญที่ให้อำนาจรัฐสภากำหนดมาตรฐานการชั่งตวงวัด ส่วนในมลรัฐก็มีการออกกฎหมายให้อนุญาตตรวจสอบ สุรา ยาสูบ ไม้กระดาน ดินปืน หนังฟอก รวมทั้งอาหารในหลายๆ ประเภทด้วยเช่นกัน

ส่วนในทวีปยุโรปหลักในเรื่องกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคเริ่มมีขึ้นในคริสต์ศตวรรษที่ ๑๕ และ ๑๖ เช่น ในประเทศฝรั่งเศส กฎหมายได้กำหนดให้ผู้บริโภคสามารถวางไข่นำใส่ผู้ที่นำมาขายได้ หรือในประเทศออสเตรียมีกฎหมายบังคับให้ผู้ขายนมสดที่มีการเจือปนปลอมแปลง ต้องตีนมมสด

ของตนเองจนหมด เป็นต้น ^{๔๒} แนวคิดเกี่ยวกับสิทธิของผู้บริโภคซึ่งมีการพัฒนามาจากเรื่องสิทธิมนุษยชน (Human Rights) สิทธิของผู้บริโภคได้ปรากฏใน “ ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ ” (Universal Declaration of Human Rights of the United Nations)

ในปี ค.ศ. ๑๙๔๘ มีการประกาศเจตนารมณ์ในการร่วมมือระหว่างประเทศที่มีความสำคัญในการวางกรอบเบื้องต้นเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน ^{๔๓} และเป็นเอกสารหลักด้านสิทธิมนุษยชนฉบับแรก ซึ่งที่ประชุมสมัชชาใหญ่แห่ง สหประชาชาติ ให้การรับรองตามข้อมติที่ ๒๑๗ A (III) เมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ค.ศ. ๑๙๔๘ (พ.ศ. ๒๔๙๑) มาตรฐานสากลของสหประชาชาติที่กำหนดไว้ในปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนมีการกำหนดถึงสิทธิในการได้รับความคุ้มครองผู้บริโภค โดยมุ่งคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานของผู้บริโภค ^{๔๔} ซึ่งทั้งนี้มีแนวความคิดในการคุ้มครองผู้บริโภคในต่างประเทศได้เกิดขึ้นอย่างชัดเจนครั้งแรกที่ประเทศสหรัฐอเมริกา ในปี ค.ศ. ๑๙๖๐ โดยรัฐประกาศให้การรับรองสิทธิของผู้บริโภคที่สำคัญ ๔ ประการ ^{๔๕} กล่าวคือ

๑.) สิทธิที่จะได้รับข้อมูลเกี่ยวกับสินค้าหรือบริการอย่างเพียงพอก่อนที่จะซื้อ (Right to be Informed)

๒.) สิทธิที่จะตัดสินใจซื้อสินค้าหรือบริการโดยอิสระ (Right to Choose)

^{๔๒} ฉัตรสุมน พงศ์ภิณโณ, การคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ: นโยบาย หลักกฎหมาย และการบังคับใช้ (กรุงเทพมหานคร: เจริญดีมั่นคงการพิมพ์, ๒๕๕๑), ๒.

^{๔๓} Universal Declaration of Human Rights of the United Nations, Article 1 All human beings are born free and equal in dignity and rights. They are endowed with reason and conscience and should act towards one another in a spirit of brotherhood.

^{๔๔} Universal Declaration of Human Rights of the United Nations, Article 3 Everyone has the right to life, liberty and security of person.

Universal Declaration of Human Rights of the United Nations, Article 7 All are equal before the law and are entitled without any discrimination to equal protection of the law. All are entitled to equal protection against any discrimination in violation of this Declaration and against any incitement to such discrimination.

^{๔๕} ภัทรธนาภย์ ศรีถาวร, กฎหมายระหว่างประเทศว่าด้วย “การคุ้มครองผู้บริโภค” , L3nr, <https://www.l3nr.org/posts/535502> (สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘).

๓.) สิทธิที่จะได้รับความปลอดภัยจากสินค้า (Right to Safety) และ

๔.) สิทธิที่จะเรียกร้องค่าทดแทนจากผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายสินค้าที่ชำรุดบกพร่องหรือไม่มีความปลอดภัย (Right to Compensation/Redress)

โดยในวันที่ ๑๕ มีนาคม ค.ศ. ๑๙๖๒ ประธานาธิบดี จอห์น เอฟ. เคนเนดี ได้มีวิสัยทัศน์เกี่ยวกับเรื่องสิทธิในการคุ้มครองผู้บริโภค โดยได้กล่าวคำว่า “ Consumers by Definition, Include usall, ” มีความหมายว่า “ ผู้บริโภคหมายความว่าเราทั้งหมด ” ในสมัยนั้นประเทศสหรัฐอเมริกาได้บัญญัติรับรองถึงสิทธิของผู้บริโภค ๘ ประการและได้มีอิทธิพลส่งผลให้ประเทศต่าง ๆ ได้บัญญัติสิทธิของผู้บริโภคเพื่อรับรองและคุ้มครองให้ผู้บริโภคไว้ ๘ ประการ ^{๔๖} กล่าวคือ

๑.) สิทธิที่จะได้รับความจำเป็นขั้นพื้นฐาน ผู้บริโภคต้องมีการเข้าถึงสินค้าที่จำเป็นและบริการขั้นพื้นฐาน ในการส่งเสริมเรื่องอาหาร เสื้อผ้า ที่อยู่อาศัย การดูแลสุขภาพ การศึกษา สาธารณูปโภค น้ำ และการสุขาภิบาล

๒.) สิทธิที่จะได้รับความปลอดภัยจากการบริโภคสินค้าและบริการ ผู้บริโภคมีสิทธิที่จะได้รับความปลอดภัยจากผลิตภัณฑ์ เพื่อจะป้องกันผลิตภัณฑ์ กระบวนการผลิต และการบริการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพหรือชีวิต เพื่อคุ้มครองผู้บริโภคในระยะยาวให้ได้รับความปลอดภัย

๓.) สิทธิในการได้รับข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ผู้บริโภคมีสิทธิที่จะรับทราบข้อมูลที่ถูกต้องเพื่อช่วยในการตัดสินใจเลือกบริโภคสินค้าและบริการ ผู้บริโภคมีสิทธิที่จะได้รับข้อเท็จจริงที่จำเป็นเพื่อเป็นข้อมูลในการตัดสินใจ

๔.) สิทธิในการเลือกบริโภคสินค้าและบริการ สามารถเลือกผลิตภัณฑ์และบริการที่มีการแข่งขันราคาและมีการรับรองคุณภาพที่น่าพอใจ

๕.) สิทธิในการรับรู้รับฟังข้อมูลของสินค้าและบริการเพื่อช่วยในการตัดสินใจเลือกซื้อสินค้าและบริการดังกล่าว

^{๔๖} Consumer International, “ Consumer Rights ,” consumersinternational, http://www.consumersinternational.org/who-we-are/consumer-rights#.UV6_VhqUnF-w (Accessed September ๑๙, ๒๐๑๕).

๖.) สิทธิในการได้รับความเป็นธรรมจากการใช้สินค้าและบริการ สิทธิที่จะได้รับการเยียวยารวมทั้งการชดเชยจากสินค้าที่ไม่ได้คุณภาพหรือบริการที่ไม่ได้คุณภาพ

๗.) สิทธิที่ผู้บริโภคจะได้รับการพิทักษ์สิทธิของตนจากการบริโภคสินค้าและบริการ สิทธิในการศึกษาที่ผู้บริโภคจะได้รับความรู้และทักษะที่จำเป็นเพื่อให้ทราบและมั่นใจในเลือกสินค้าและบริการ อีกทั้งผู้บริโภคจะได้ตระหนักและทราบถึงสิทธิของผู้บริโภคขั้นพื้นฐานและความรับผิดชอบของผู้บริโภคเพื่อประโยชน์ของตนเองต่อไป

๘.) สิทธิที่ผู้บริโภคจะได้อาศัยอยู่ในสิ่งแวดล้อมที่ดีที่จะใช้ชีวิต และทำงานในสภาพแวดล้อมที่จะไม่ถูกคุกคามต่อความสภาพความเป็นอยู่ในปัจจุบันและในอนาคต

สำหรับประเทศไทยนั้น จะเห็นได้ว่า ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐^{๔๗} ได้วางหลักการพื้นฐานในการคุ้มครองผู้บริโภคไว้ในมาตรา ๖๑ กล่าวคือ

“ มาตรา ๖๑ สิทธิของบุคคลซึ่งเป็นผู้บริโภคย่อมได้รับความคุ้มครองในการได้รับข้อมูลที่เป็นความจริง และมีสิทธิร้องเรียนเพื่อให้ได้รับการเยียวยาความเสียหาย รวมทั้งมีสิทธิรวมตัวกันเพื่อพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค

ให้มีองค์การเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นอิสระจากหน่วยงานของรัฐ ซึ่งประกอบด้วยตัวแทนผู้บริโภค ทำหน้าที่ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานรัฐในการตราและการบังคับใช้กฎหมายและกฎ และให้ความเห็นในการกำหนดมาตรการต่างๆ เพื่อคุ้มครองผู้บริโภครวมทั้งตรวจสอบและรายงานการกระทำหรือละเลยการกระทำอันเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค ทั้งนี้ให้รัฐสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการขององค์การอิสระดังกล่าวด้วย ”

ซึ่งหากพิจารณาจากบทบัญญัติในวรรคแรกของมาตรา ๖๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ นั้น ผู้บริโภคมีสิทธิสามประการ คือ

๑.) สิทธิในการได้รับข้อมูลที่เป็นความจริง

๒.) สิทธิร้องเรียนเพื่อให้ได้รับการแก้ไขเยียวยาความเสียหาย

^{๔๗} รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้สิ้นสุดลงชั่วคราว เว้นหมวด ๒ พระมหากษัตริย์ตามประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗

๓.) สิทธิที่จะรวมตัวกันเพื่อพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค

ทั้งนี้ในพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒^{๔๘} ได้บัญญัติรับรองสิทธิของผู้บริโภคไว้ในมาตรา ๔ คือ

“ มาตรา ๔ ผู้บริโภคมีสิทธิได้รับความคุ้มครองดังต่อไปนี้

๑.) สิทธิที่จะได้รับข่าวสารรวมทั้งคำพรรณนาคุณภาพที่ถูกต้องและเพียงพอเกี่ยวกับสินค้าและบริการ

๒.) สิทธิที่จะมีอิสระในการเลือกหาสินค้าหรือบริการ

๓.) สิทธิที่จะได้รับความปลอดภัยจากการใช้สินค้าหรือบริการ

๓ทวิ.) สิทธิที่จะได้รับความเป็นธรรมในการทำสัญญา^{๔๙}

๔.) สิทธิที่จะได้รับการพิจารณาและชดเชยความเสียหาย

ทั้งนี้ ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ๆ หรือพระราชบัญญัตินี้บัญญัติไว้”

ดังนั้นเมื่อพิจารณาตามความใน มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ ประกอบกับมาตรา ๖๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐^{๕๐} ได้ความว่าผู้บริโภคจะได้รับความคุ้มครองโดยมีสิทธิดังต่อไปนี้ คือ

๑.) สิทธิในการได้รับข้อมูลที่เป็นความจริง

๒.) สิทธิร้องเรียนเพื่อให้ได้รับการแก้ไขเยียวยาความเสียหาย

^{๔๘} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๙๖ ตอนที่ ๗๒ ฉบับพิเศษ หน้า ๒๐ วันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๑ และพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๔๙} มาตรา ๔ วรรคหนึ่ง (๓ ทวิ) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๑

^{๕๐} รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐, มาตรา ๖๑ วรรค ๑

สิทธิของบุคคลซึ่งเป็นผู้บริโภคย่อมได้รับความคุ้มครองในการได้รับข้อมูลที่เป็นความจริง และมีสิทธิร้องเรียนเพื่อให้ได้รับการแก้ไขเยียวยาความเสียหาย รวมทั้งมีสิทธิรวมตัวกันเพื่อพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค

- ๓.) สิทธิที่จะรวมตัวกันเพื่อพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค
- ๔.) สิทธิที่จะได้รับข่าวสารรวมทั้งคำพรรณนาคุณภาพที่ถูกต้องและเพียงพอเกี่ยวกับสินค้าและบริการ
- ๕.) สิทธิที่จะมีอิสระในการเลือกหาสินค้าหรือบริการ
- ๖.) สิทธิที่จะได้รับความปลอดภัยจากการใช้สินค้าหรือบริการ
- ๗.) สิทธิที่จะได้รับความเป็นธรรมในการทำสัญญา
- ๘.) สิทธิที่จะได้รับการพิจารณาและชดเชยความเสียหาย

๒.๔ หลักการและทฤษฎีกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย Product Liability Law

เมื่อกล่าวถึงหลักกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย อันเป็นหลักความรับผิดชอบในผลิตภัณฑ์ ซึ่งในในปัจจุบันสภาพเศรษฐกิจและสังคมของโลกได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก ทำให้การผลิตและการจำหน่ายสินค้าได้มีการเปลี่ยนแปลงไปตามสภาพเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งในบางครั้งทำให้มีการจัดการผลิตและการจัดจำหน่ายในลักษณะหลายทอดหลายฝ่าย ซึ่งแต่เดิมผู้ขายคนสุดท้ายเท่านั้นที่เป็นคู่สัญญากับผู้ซื้อ ซึ่งเป็นไปตามหลักกฎหมายในเรื่องสัญญา

อย่างไรก็ตามแต่ได้เกิดประเด็นปัญหาตรงจุดที่ว่า ในบางกรณีผู้ซื้อมิใช่คู่กรณีจึงไม่สามารถเรียกร้องให้ผู้ผลิตมารับผิดชอบเยียวยาความเสียหายให้แก่ตนเองได้ เพราะมิใช่คู่กรณีในสัญญาซื้อขายกัน ผู้ซื้อแต่สิทธิเพียงสามารถให้ผู้ขายรับผิดชอบตนเองเท่านั้น ในฐานะคู่กรณี ทำให้เกิดปัญหาเป็นอย่างมากต่อผู้ซื้อหรือผู้บริโภคที่ไม่สามารถเรียกร้องให้ผู้ผลิตหรือผู้ประกอบการที่ผลิตสินค้าที่บกพร่องมารับผิดชอบต่อความเสียหายแก่ตนได้ อีกทั้งยังเกิดประเด็นปัญหาในส่วนของว่า หน้าที่ของภาระการพิสูจน์ตกอยู่กับผู้ซื้อหรือผู้บริโภค ทำให้ผู้บริโภคได้รับความยากลำบากเป็นอย่างมากในการแสวงหาพยานหลักฐานเอาผิดกับผู้ผลิตที่ทำให้ตนเองได้รับความเสียหาย จึงเป็นเหตุให้มี

วิวัฒนาการเกิดหลักของคำพิพากษามาแก้ไขปัญหานี้ เพื่อให้เป็นการคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภคให้ผู้บริโภคได้รับความเป็นธรรมอย่างถึงที่สุด

หลักกฎหมายว่าด้วยความรับผิดในความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย หรือ Product Liability Law เป็นกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางแพ่งต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย โดยต่างประเทศมุ่งไปที่การเอาผิดจากผู้ผลิตสินค้าที่วางจำหน่ายในท้องตลาดแล้ว ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้อื่น ความเสียหายดังกล่าวในระยะแรกมุ่งไปที่ Personal Injured คือ ความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย และอนามัย ต่อมาก็มีการขยายไปถึงความเสียหายทางจิตใจและความเสียหายที่เกิดแก่ทรัพย์สินด้วย ทั้งนี้ตัวผู้เสียหายไม่จำเป็นต้องเป็นผู้บริโภคเท่านั้น หากยังหมายรวมไปถึงบุคคลใดก็ตามที่ได้รับความเสียหายจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัยนั้น^{๕๑}

Product Liability Law มีลักษณะเป็นกฎหมายเอกชนและกฎหมายมหาชนผสมผสานกัน เพราะมีการนำหลักกฎหมายในลักษณะละเมิดว่าด้วยความรับผิดโดยเคร่งครัด (Strict Liability) ที่มาปรับใช้แก้ไขปัญหากับผู้บริโภคที่ได้รับความเสียหายไม่ว่าจะเป็นความเสียหายในชีวิต ร่างกาย อนามัย หรือทรัพย์สิน จากการที่ผู้ประกอบการหรือผู้ผลิตสินค้า ผลิตสินค้าที่เป็นอันตรายทำให้ผู้บริโภคได้รับความเสียหาย โดยหลักกฎหมายว่าด้วยความรับผิดในความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัยนั้น มีลักษณะเป็นกฎหมายมหาชน

โดยปรากฏอยู่ในลักษณะที่กฎหมายได้กำหนดความรับผิดให้กับผู้ประกอบการหรือผู้ผลิต แม้ว่าผู้ประกอบการหรือผู้ผลิตไม่ได้มีความประมาทเลินเล่อก็ตาม แต่ถ้าหากสินค้าที่ไม่ปลอดภัยนั้น ทำให้ผู้บริโภคได้รับความเสียหาย ผู้ประกอบการหรือผู้ผลิตก็มีความจำเป็นที่จะต้องรับผิดต่อผู้บริโภค ซึ่งจะเห็นได้ว่าหลักความรับผิดโดยเคร่งครัดมีความสำคัญเป็นอย่างมาก เนื่องจากโดยปกติการที่ผู้ขายจะมีความรับผิดในทางละเมิด กล่าวคือผู้กระทำละเมิดจะต้องมีการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อทำให้เกิดความเสียหายต่อผู้อื่น ในเรื่องละเมิดการพิสูจน์จึงตกเป็นภาระแก่ผู้เสียหายในการพิสูจน์

^{๕๑} อนันต์ จันทโรภากร,มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, “ รายงานสรุปโครงการสัมมนาทางวิชาการ: เรื่อง ความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย ”(โครงการสัมมนาทางวิชาการ ห้องประชุม จิตติ ดิงศภัทย์ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (ท่าพระจันทร์), วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๒).

แต่มีบางกรณีนั้นที่เป็นข้อยกเว้น คือ หลักความรับผิดโดยเคร่งครัดหรือในบางครั้งเรียกว่า หลักความรับผิดโดยเด็ดขาด (Strict Liability) ได้ถูกนำมาใช้ใน Product Liability Law โดยที่มาจากหลักกฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดโดยเคร่งครัดในสินค้าที่ไม่ปลอดภัยนั้นได้มีวิวัฒนาการเกิดขึ้นโดยศาลในประเทศสหรัฐอเมริกาได้สร้างหลักกฎหมายในคำพิพากษาปี ค.ศ. ๑๙๔๔ ซึ่งหลักการและความเห็นที่มีอิทธิพลอย่างมากคือความเห็นของ ผู้พิพากษา Roger Traynor ของ California Supreme Court ใน Concurring Opinion ใน คดี Escola V. Coca Cola Bottling Co. of Fresno, Cal ๒d ๔๕๓, ๑๕๐ P.๒d ๔๓๖ (๑๙๔๔)^{๕๒}

หลังจากนั้นได้มีการวิวัฒนาการเรื่อยมาในหลักกฎหมายจากคำพิพากษา กฎหมายได้กำหนดให้บุคคลบางประเภทนั้นต้องรับผิดแม้ไม่ได้ตั้งใจหรือประมาทเลินเล่อถ้าการกระทำของบุคคลนั้นก่อให้เกิดความเสียหายต่อบุคคลอื่น เนื่องจากกฎหมายมีเจตนารมณ์เพื่อคุ้มครองผู้ที่เสียเปรียบกว่า เช่น ผู้บริโภคที่มีกำลังต่อรองน้อยกว่าในการบริโภค ไม่สามารถเห็นความชำรุดบกพร่องหรือทราบถึงอันตรายที่บริโภคอุปโภคสินค้าชนิดนั้น ๆ โดยผลภักการะให้ผู้ประกอบการหรือผู้ผลิตนั้นต้องป้องกันความเสียหายเองเพราะว่าผู้บริโภคมเสียเปรียบไม่สามารถพิสูจน์ได้ว่าผู้ผลิตนั้นตั้งใจหรือประมาทเลินเล่อหรือถ้าพิสูจน์ได้ก็เป็นเรื่องยากมากที่ผู้บริโภคจะพิสูจน์ให้เห็น

ด้วยเหตุนี้ กฎหมายจึงได้ผลภักการะการพิสูจน์ให้ผู้ผลิตหรือผู้ประกอบการ ทั้งนี้หลักความรับผิดโดยเคร่งครัดนี้จึงปรากฏอยู่ในกฎหมายหลาย ๆ เรื่อง เช่น เรื่องละเมิด ในประมวลกฎหมายแพ่ง แล้วพาณิชย์มาตรา ๔๓๔^{๕๓} มาตรา ๔๓๖^{๕๔} และมาตรา ๔๓๗^{๕๕} อีกทั้งยังปรากฏหลักการนี้อยู่ใน

^{๕๒} อนันต์ จันทโรภากร, กฎหมายว่าด้วยความรับผิดเพื่อความเสียหาย อันเกิดจากสินค้าที่ขาดความปลอดภัย (Product liability law), (กรุงเทพมหานคร: คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, ๒๕๕๕), ๒๓.

^{๕๓} ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์, มาตรา ๔๓๔

ถ้าความเสียหายเกิดขึ้นเพราะเหตุที่โรงเรือนหรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นก่อสร้างไว้ชำรุดบกพร่องก็ดี หรือบำรุงรักษาไม่เพียงพอก็ดี ท่านว่าผู้ครองโรงเรือนหรือสิ่งปลูกสร้างนั้น ๆ จำต้องใช้ค่าสินไหมทดแทน แต่ถ้าผู้ครองได้ใช้ความระมัดระวังตามสมควรเพื่อป้องกันมิให้เกิดเสียหาย ฉะนั้นแล้ว ท่านว่าผู้เป็นเจ้าของจำต้องใช้ค่าสินไหมทดแทน

บทบัญญัติที่กล่าวมาในวรรคก่อนนั้นให้ใช้บังคับได้ตลอดถึงความบกพร่อง ในการปลูกหรือค้าจุนต้นไม้หรือกอไผ่ด้วย

ในกรณีทีกล่าวมาในสองวรรคข้างต้นนั้น ถ้ายังมีผู้อื่นอีกที่ต้องรับผิดชอบในการก่อให้เกิด

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสินค้าที่ไม่ปลอดภัย เป็นต้น หลักกฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดโดยเคร่งครัดที่เกี่ยวข้องกับสินค้าที่ไม่ปลอดภัยนั้น มีความสำคัญเป็นอย่างมากในยุคปัจจุบัน เพราะเป็นหลักกฎหมายที่ช่วยคุ้มครองสิทธิและประโยชน์ของผู้บริโภคให้ได้รับความเป็นธรรมในการบริโภคสินค้าหรือบริการไม่ให้ถูกผู้ประกอบการหรือผู้ผลิตเอาเปรียบจนได้รับความเสียหายและไม่ได้รับความเยียวยาอย่างยุติธรรม

เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจทำให้มนุษย์ได้เปลี่ยนไปมีการทำอุตสาหกรรมต่าง ๆ อย่างมากมายเพื่อผลิตสินค้าให้ได้จำนวนมากเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน และเกิดการค้าขายโดยผ่านการโฆษณาเพื่อให้มีการกระจายสินค้าได้อย่างมาก ทำให้ในบางครั้งประชาชนผู้ซึ่งมีอำนาจต่อรองด้อยกว่าหรือไม่มีความรู้ความสามารถในกลไกการค้าขายในตลาดของผู้ประกอบการหรือผู้ผลิต เพราะผู้ประกอบการหรือผู้ผลิตมีการใช้หลักการโฆษณามาเพื่อให้สินค้าดูน่าสนใจ ทำให้ผู้บริโภคหลงกลสนใจสินค้านั้นและมีความต้องการบริโภคสินค้า

แต่ในบางครั้งผู้บริโภคไม่สามารถทราบได้ว่าสินค้านั้นปลอดภัยหรือไม่ เพราะเป็นการยากที่ผู้บริโภคจะสามารถสืบทราบได้ว่าโฆษณาเหล่านั้นมีความเป็นจริงมากน้อยเพียงใด อีกทั้งในการโฆษณาผู้ประกอบการหรือผู้ผลิตสินค้ามิได้บอกถึงความชำรุดบกพร่องหรือข้อเสียของสินค้านั้นไว้ เช่น สินค้ามีความบกพร่องมาจากการผลิตหรือการออกแบบ เป็นต้น ทำให้ผู้บริโภคที่ได้ใช้สินค้านั้นเกิด

เสียหายนั้นด้วยซ้ำ ท่านว่าผู้ครองหรือเจ้าของจะใช้สิทธิไล่เบียดเอาแก่ผู้นั้นก็ได้

^{๕๔} ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์, มาตรา ๔๓๕

บุคคลผู้อยู่ในโรงเรือนต้องรับผิดชอบในความเสียหายอันเกิดเพราะของตกลงจากโรงเรือนนั้น หรือเพราะทิ้งขว้างของไปตกในที่อันมิควร

^{๕๕} ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์, มาตรา ๔๓๗

บุคคลใดครอบครองหรือควบคุมดูแลยานพาหนะอย่างใด ๆ อันเดินด้วยกำลังเครื่องจักรกล บุคคลนั้นจะต้องรับผิดชอบเพื่อการเสียหายอันเกิดแต่ยานพาหนะนั้น เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าการเสียหายนั้นเกิดแต่เหตุสุดวิสัย หรือเกิดเพราะความผิดของผู้ต้องเสียหายนั่นเอง

ความข้อนี้ให้ใช้บังคับได้ตลอดถึงผู้มีไว้ในครอบครองของตนซึ่งทรัพย์สินอันเป็นของเกิดอันตรายได้โดยสภาพ หรือโดยความมุ่งหมายที่จะใช้ หรือโดยอาการกลไกของทรัพย์สินนั้นด้วย

ความเสียหายในด้านต่าง ๆ กับตนเองหรือผู้อื่นที่ได้ใช้สินค้า เช่น ความเสียหายแก่ร่างกาย สุขภาพ ทรัพย์สิน เป็นต้น หลักกฎหมายว่าด้วยความรับผิดในสินค้าที่ไม่ปลอดภัย มีวิวัฒนาการดังต่อไปนี้^{๕๖}

ในช่วงแรก เริ่มต้นจากกลางทศวรรษที่ ๑๙ จนถึงศตวรรษที่ ๒๐ (ค.ศ. ๑๘๔๒ – ๑๙๐๓) คดีที่สำคัญ คือ คดี Winterbottom v. Wright (๑๘๔๒)^{๕๗} เป็นคดีที่สำคัญในระบบกฎหมายคอมมอนลอว์เป็นคดีที่ศาลเริ่มตระหนักว่ากฎหมายสัญญาและกฎหมายเกี่ยวกับละเมิดอาจจะไม่เหมาะสมที่จะเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นกับผู้บริโภคที่ไม่ได้เป็นคู่สัญญากับผู้ประกอบการหรือผู้ผลิตธมมา เพราะในคดีนั้นเป็นเรื่องเกี่ยวกับการทำสัญญาให้เช่ารถม้า และในสัญญาเช่าบอกว่ามีหน้าที่ที่จะต้องดูแลรักษารถม้าให้อยู่ในสภาพดี ปรากฏว่าหลังให้เช่าแล้ว ได้นำรถม้ามาให้คนขับรถม้าซึ่ง คือ Winter เป็นบุรุษไปรษณีย์ ได้ขับรถม้าและได้เกิดความเสียหายเนื่องจากรถม้าได้หลุดตัว ทำให้นาย Winter คนขับรถม้าได้รับความเสียหายได้รับบาดเจ็บ Winter จึงฟ้องบริษัทรถม้าว่าผิดสัญญา แต่ Winter ฟ้องไม่ได้เพราะตัวเขาเองไม่ใช่คู่สัญญา ถ้าจะฟ้องเรื่องนี้ต้องฟ้องเรื่องละเมิด และศาลก็พิพากษาว่า จะใช้หลักเรื่องสัญญาไม่ได้ต้องใช้หลักเรื่องละเมิด^{๕๘}

ในช่วงระยะเวลาต่อมาเป็นเวลาที่ศาลไม่นำ Privity Doctrine มาใช้กับความรับผิดในสินค้าที่ไม่ปลอดภัย เห็นได้จากคดี Mac Pherson v. Buick Motor Co. (๑๙๑๖)^{๕๙} เป็นคดีที่สำคัญถูกตัดสินโดยศาลอุทธรณ์ของรัฐนิวยอร์กโดยผู้พิพากษาชื่อ Benjamin N. Cardozo ได้จำกัดข้อเรียกร้องในเรื่อง Privity Doctrine มาใช้กับหน้าที่ในความรับผิดในการกระทำโดยประมาทข้อเท็จจริงมีดังนี้ โจทก์นาย Donald C. MacPherson ได้รับบาดเจ็บเนื่องจากกระบอกสูบเครื่องคุมเครื่องจักรเกิดหัก ทำให้ตนได้รับบาดเจ็บและก่อให้เกิดความเสียหายแก่ร่างกาย จำเลยบริษัท Buick Motor Company เป็นคนผลิตยานพาหนะแต่ไม่ได้ผลิตล้อรถ ล้อรถนั้นถูกผลิตโดยบริษัทอื่น แต่ได้

^{๕๖} ศักดา ธนิตกุล, แนวคิด หลักกฎหมาย และคำพิพากษา กฎหมายกับธุรกิจ, พิมพ์ครั้งที่ ๒ (กรุงเทพมหานคร: นิติธรรม, ๒๕๕๒), ๑๓๓-๑๓๕.

^{๕๗} มานิตย์ จุมปา, คำอธิบายความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย, (กรุงเทพมหานคร: จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๕๔), ๑๐.

^{๕๘} Jame A. Henderson and Aaron D. Twerski, Products Liability Problems and Process, 2nd ed. (Boston: Little Brown, ๑๙๙๒), p. ๘ อ้างถึงใน สุขุม ศุภนิธย์, คำอธิบายกฎหมายกฎหมายความรับผิดในผลิตภัณฑ์, พิมพ์ครั้งที่ ๒ (กรุงเทพมหานคร: วิญญูชน, ๒๕๔๙), ๒๓.

^{๕๙} อนันต์ จันทร์โอภากร, กฎหมายว่าด้วยความรับผิดเพื่อความเสียหาย อันเกิดจากสินค้าที่ขาดความปลอดภัย (Product liability law), ๒๑.

ติดตั้งโดยจำเลย ความข้อบกพร่องที่ล้อจะได้รับการค้นพบเมื่อตรวจสอบ จำเลยจึงปฏิเสธความรับผิดชอบ เพราะโจทก์ได้ซื้อรถยนต์จากตัวแทนจำหน่ายไม่ได้ซื้อโดยตรงจากจำเลย ในก่อนหน้าศาลได้ตัดสินว่าจำเลยมีหน้าที่ต้องรับผิดชอบต่อคู่สัญญาเท่านั้น เห็นได้จากคดี Winterbottom v. Wright (๑๘๔๒)^{๖๐}

ในระยะเวลาต่อมาเริ่มต้นในปี ค.ศ. ๑๘๔๔ หลักกฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดโดยเคร่งครัดในสินค้าที่ไม่ปลอดภัยนั้นได้มีวิวัฒนาการเกิดขึ้นโดยศาลในประเทศสหรัฐอเมริกาได้สร้างหลักกฎหมายในคำพิพากษาปี ค.ศ. ๑๘๔๔ และมีวิวัฒนาการเรื่อยมาของหลักกฎหมายจากคำพิพากษา มีคดีที่สำคัญอย่างมากจนกลายมาเป็นหลักกฎหมายที่สำคัญที่ได้รับการยอมรับโดยกว้างขวาง โดยศาลได้นำกฎหมายว่าด้วยการรับผิดโดยเคร่งครัด (Strict Liability) มาปรับใช้กับผู้ผลิตสินค้าแทนหลักกฎหมายในเรื่องความประมาทเลินเล่อ (Negligence) ทำให้มลรัฐต่าง ๆ ได้นำเอามาตรา ๔๐๒A ไปตราเป็นกฎหมายของมลรัฐ

ดังปรากฏในคดี Escola v. Coca Cola Bottling Co., (Cal. ๑๙๔๔) เป็นคดีต้นแบบที่ศาลได้ตัดสินคดีโดยคุ้มครองผู้เสียหายที่ไม่มีนิติสัมพันธ์ทางสัญญา (Privity of Contract) กับผู้ผลิต ผู้ผลิตก็ต้องรับผิดชอบในความเสียหายถ้าหากสินค้าของตนเองนั้นไม่ปลอดภัย ไม่ว่าจะผู้ผลิตนั้นจะประมาทเลินเล่อในกระบวนการผลิตสินค้าหรือไม่ได้ประมาทเลินเล่อเลยก็ตาม แต่ถ้าผู้ได้รับความเสียหายเกิดความเสียหายต่อชีวิตและสุขภาพ ผู้ผลิตก็ต้องรับผิดชอบในผลนั้น เนื่องจากว่าในการผลิตสินค้านั้น ผู้ผลิตย่อมต้องทราบอยู่แล้วว่าเกิดความผิดพลาดอย่างไร หรือสินค้าไม่ได้คุณภาพอาจเกิดอันตรายต่อผู้บริโภคได้ แต่ผู้ผลิตไม่ป้องกันความเสียหายนั้น ผู้บริโภคที่ได้รับความเสียหายไม่ทราบว่าสินค้านั้นจะเป็นอันตรายหรือไม่ จึงไม่สามารถคาดการณ์และป้องกันผลร้ายที่จะเกิดขึ้นกับตนเองได้เลย แต่เนื่องจากโจทก์ต้องแสดงให้เห็นถึงเหตุที่โจทก์ได้รับความเสียหาย ผู้เสียหายยังคงตกอยู่ในฐานะที่เสียเปรียบเมื่อเทียบกับผู้ผลิต เพราะสำหรับผู้เสียหายไม่มีกำลังเงิน ความรู้ความเชี่ยวชาญ หรืออำนาจต่อรองกับผู้ผลิตได้ ที่จะสามารถไปค้นหาและพิสูจน์ว่าความเสียหายเกิดจากผู้ผลิต จึงเป็นเรื่องยากที่จะค้นหาพยานหลักฐานว่าสินค้านั้นชำรุดบกพร่อง ไม่ได้คุณภาพ หรือเป็นอันตรายต่อตนเองหรือไม่

นอกจากศาลจะคุ้มครองให้ความยุติธรรมในเรื่องการลดภาระการพิสูจน์ของผู้บริโภคซึ่งเป็นผู้เสียหายแล้ว ศาลยังให้ความยุติธรรมในการเยียวยาความเสียหายด้วย (Corrective Justice) เพราะผู้บริโภคนั้นตัดสินใจที่จะซื้อสินค้าใดแล้วย่อมอยู่บนความเชื่อถือว่าสินค้านั้นจะปลอดภัยต่อตนเอง เมื่อเกิดความเสียหายหรืออันตรายต่อผู้บริโภคศาลจึงให้ความยุติธรรมในการเยียวยาความ

^{๖๐} ศักดา ธนิตกุล, แนวคิด หลักกฎหมาย และคำพิพากษา กฎหมายกับธุรกิจ, ๑๓๔.

เสียหายต่อผู้เสียหายด้วย^{๖๑} และในที่สุดศาลของสหรัฐอเมริกาได้นำหลัก Strict Liability มาใช้ในคดี Greenman v. Yuba Power Products, ๕๙ Cal. ๒d ๕๗, ๓๗๗ P.๒d ๘๗๙ (๑๙๖๓)^{๖๒} ข้อเท็จจริงในคดีมีว่า ผู้เสียหายได้รับเครื่องกลึงไม้เป็นของขวัญจากภรรยา และผู้เสียหายได้ศึกษาคู่มือการใช้งานอย่างละเอียด วันหนึ่งขณะกำลังใช้เครื่องกลึงไม้ ผู้เสียหายได้รับบาดเจ็บเนื่องจากไม้ชิ้นนั้นได้หลุดออกมาและกระแทกเข้าที่ หน้าผาก ศาลอุทธรณ์ได้พิพากษาว่าผู้ผลิตสินค้าต้องรับผิดชอบในความเสียหายอย่างเคร่งครัดในกรณีที่ สินค้าได้ผลิตและนำออกวางจำหน่ายโดยทราบว่าจะไม่ตรวจสอบว่าสินค้าปลอดภัยหรือไม่ก็ตามแต่จะใช้สินค้านั้นเลย และภายหลังได้ก่อให้เกิดอุบัติเหตุทำให้เกิดความเสียหายเนื่องจากเป็นสินค้าที่ไม่ปลอดภัย^{๖๓} ช่วงระยะเวลาต่อมาถึงปัจจุบันหลักกฎหมายเรื่องความรับผิดในสินค้าที่ไม่ปลอดภัยจึงมีประเด็นปัญหาที่สำคัญ คือ ประเด็นในเรื่องการออกแบบสินค้าที่มีความบกพร่อง (Defective Design) และ ในเรื่องของหน้าที่ของผู้ผลิตสินค้าที่จะต้องเตือนผู้ใช้สินค้า (Duty to Warn)^{๖๔}

สืบเนื่องจากการที่มีคำพิพากษาในเรื่องความรับผิดในความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัยที่เป็นหลักกฎหมายและบรรทัดฐานเพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค ในก่อนปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ประเทศไทยยังไม่มีพัฒนาการของกฎหมายในเรื่องดังกล่าว จึงใช้หลักกฎหมายในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยกฎหมายลักษณะซื้อขายและกฎหมายลักษณะละเมิดมาปรับใช้ในเรื่องความรับผิดในความเสียหายอันเกิดมาจากการซื้อขายสินค้าและบริการ ในเรื่องสัญญาซื้อขายนั้นถ้าความเสียหายเกิดขึ้นจากทรัพย์สินที่ซื้อขาย ผู้ซื้อในฐานะคู่สัญญาซื้อขายมีสิทธิเรียกร้องค่าเสียหายให้ผู้ขายต้องรับผิด และค่าเสียหายเป็นไปตามกฎหมายเรื่องนี้ ตามมาตรา ๒๒๒^{๖๕} และกรณีเรื่องหลักความ

^{๖๑} ศักดา ธนิตกุล, คำอธิบายและคำพิพากษาเปรียบเทียบกฎหมายความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย (Product Liability Law), พิมพ์ครั้งที่ ๒ (กรุงเทพมหานคร: วิญญูชน, ๒๕๕๓), ๒๙-๓๑.

^{๖๒} อนันต์ จันทโรภากร, กฎหมายว่าด้วยความรับผิดเพื่อความเสียหาย อันเกิดจากสินค้าที่ขาดความปลอดภัย (Product liability law), ๒๓.

^{๖๓} ศักดา ธนิตกุล, คำอธิบายและคำพิพากษาเปรียบเทียบกฎหมายความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย (Product Liability Law), ๒๙-๓๑.

^{๖๔} เรื่องเดียวกัน, ๒๙.

^{๖๕} ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์, มาตรา ๒๒๒

การเรียกเอาค่าเสียหายนั้น ได้แก่เรียกค่าสินไหม ทดแทนเพื่อความเสียหายเช่นที่ตามปกติ

ยกเว้นความรับผิดปรากฏตามมาตรา ๔๗๓^{๖๖} คือ ผู้ขายไม่ต้องรับผิดในความเสียหายในกรณีที่ผู้ซื้อ
 รู้อยู่ แล้วว่าสินค้านั้นมีความชำรุดบกพร่องในเวลาซื้อขายกัน แต่เกิดปัญหาขึ้นในปัจจุบันตรง
 ประการที่ ในปัจจุบันการผลิตสินค้านั้นมีความสลับซับซ้อนในการผลิต ทำให้ผู้บริโภคไม่สามารถหยั่งรู้
 ได้ถึงความชำรุดบกพร่องในขณะที่ผลิต ข้อยกเว้นความรับผิดตามมาตรา ๔๗๓ จึงเป็นเรื่องยากที่
 ผู้บริโภคจะสามารถรู้และพิสูจน์ได้ว่าสินค้านั้นชำรุดบกพร่อง จึงทำหลักกฎหมายในเรื่องความรับผิด
 ในผลิตภัณฑ์ หรือด้วยความรับผิดในความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัยของประเทศไทย
 ไม่มีความครอบคลุมเพียงพอที่จะคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภคตามความเป็นจริง^{๖๗}

ส่วนในกรณีกฎหมายลักษณะละเมิดของประเทศไทยนั้นถ้ามีกรณีความเสียหายอันเกิดจาก
 ผลิตภัณฑ์หรือความรับผิดในความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย ประเทศไทยในระยะแรก
 ได้ใช้หลักกฎหมายในเรื่องละเมิดในการเยียวยาขาดใช้ความเสียหาย ผู้บริโภคที่ได้รับความเสียหายจึง
 จำต้องเป็นฝ่ายพิสูจน์ว่าจำเลยได้จงใจหรือประมาทเลินเล่อ จึงมีปัญหาที่ว่าเมื่อผู้บริโภคได้รับความ
 เสียหายอันเกิดจากการใช้ผลิตภัณฑ์นั้น แต่ผู้ผลิตไม่สามารถพิสูจน์การกระทำโดยจงใจหรือประมาท
 เลินเล่อของผู้ผลิตได้ ผู้บริโภคก็ไม่สามารถเรียกค่าสินไหมทดแทนในการเยียวยาความเสียหายได้และ
 จะฟ้องร้องตามหลักกฎหมายเยียวยาไม่ได้เช่นกัน เพราะไม่มีนิติสัมพันธ์หรือเป็นคู่สัญญาระหว่างกัน
 นอกจากนี้ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับผู้บริโภคที่ใช้ผลิตภัณฑ์หรือสินค้าเกิดจากความเสียหายอันเกิด
 จากผลิตภัณฑ์หรือสินค้าที่ผู้ประกอบการหรือผู้ผลิตได้ผลิตออกมาโดยบกพร่อง แต่หลักกฎหมายใน

ยอมเกิดขึ้นแต่การไม่ชำระหนี้

เจ้าหน้าที่จะเรียกค่าสินไหมทดแทนได้ แม้กระทั่งเพื่อความเสียหาย อันเกิดแต่พฤติการณ์พิเศษ
 หากว่าคู่กรณีที่เกี่ยวข้องได้คาดเห็นหรือควรจะได้คาดเห็นพฤติการณ์เช่นนั้นล่วงหน้าก่อนแล้ว

^{๖๖} มาตรา ๔๗๓ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ผู้ขายย่อมไม่ต้องรับผิดในกรณีดังจะกล่าวต่อไปนี้คือ

(๑) ถ้าผู้ซื้อได้รู้อยู่แล้วแต่ในเวลาซื้อขายว่ามีความชำรุดบกพร่อง หรือควรจะได้รู้
 เช่นนั้นหากได้ใช้ความระมัดระวังอันพึงคาดหมายได้แต่วิญญูชน

(๒) ถ้าความชำรุดบกพร่องนั้นเป็นอันเห็นประจักษ์แล้วในเวลาส่งมอบ และผู้ซื้อรับ
 เอาทรัพย์สินนั้นไว้โดยมิได้อัดเอียน

(๓) ถ้าทรัพย์สินนั้นได้ขายทอดตลาด

^{๖๗} สุขุม ศุภนิത്യ, คำอธิบายกฎหมายความรับผิดในผลิตภัณฑ์, พิมพ์ครั้งที่ ๒
 (กรุงเทพมหานคร: วิญญูชน, ๒๕๔๙), ๔๒-๔๕.

เรื่องละเมิดในมาตรา ๔๓๗ ผู้ที่ต้องรับผิดคือกรณีที่ทรัพย์สินของตนหรือที่อยู่ในความครอบครองของตน ก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลอื่น แต่ผู้บริโภคได้รับความเสียหายภายหลังจากที่มีการซื้อขายสินค้า จากตลาดไปแล้ว ผู้ประกอบการหรือผู้ผลิตไม่ได้ครอบครองทรัพย์สินอยู่ จึงทำให้ผู้บริโภคที่ได้รับความเสียหายไม่อาจเรียกร้องถึงค่าสินไหมทดแทนในความเสียหายได้^{๖๘}

ด้วยเหตุนี้ ลักษณะซื้อขายและกฎหมายลักษณะละเมิดจึงไม่สามารถคุ้มครองถึงสิทธิของผู้บริโภคที่ใช้ผลิตภัณฑ์หรือสินค้าได้อย่างมีประสิทธิภาพและเพียงพอ ประเทศไทยจึงมีวิวัฒนาการของหลักกฎหมายว่าด้วยความรับผิดในความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัยโดยมีเหตุผลในการร่างและใช้กฎหมายนี้ โดยเจตนารมณ์ในการบัญญัติพระราชบัญญัติความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น เห็นว่าในปัจจุบันการผลิตสินค้านั้นได้ใช้ความรู้ความสามารถทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่ทันสมัยเป็นอย่างมาก ทำให้ในบางครั้งผู้บริโภคไม่สามารถพบได้ว่าสินค้านั้นมีความปลอดภัยหรือไม่ปลอดภัย หากสินค้านั้นเป็นสินค้าที่ไม่ปลอดภัย อาจจะทำให้เกิดอันตรายต่อชีวิต ร่างกาย สุขภาพ อนามัย จิตใจหรือทรัพย์สินของผู้บริโภคหรือบุคคลอื่นได้

แต่ก็พิสูจน์เป็นไปด้วยความยากลำบากรวมถึงการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายนั้นเป็นเรื่องที่ยุ่งยาก ซับซ้อน ทำให้ผู้บริโภคผู้ไม่มีกำลังต่อรองทางเศรษฐกิจหรือไม่มีกำลังอาจเสียเปรียบได้ อีกทั้งยังมีปัญหาในเรื่องภาระการพิสูจน์เป็นอย่างมากเพราะไม่สามารถพิสูจน์ได้ว่าผู้ผลิตหรือผู้นำเข้านั้นมีความจงใจหรือประมาทเลินเล่อตามกฎหมายลักษณะละเมิด และผู้บริโภคผู้ซึ่งเป็นผู้เสียหายไม่อาจได้รับความคุ้มครอง เพราะยังไม่มีกฎหมายให้ความคุ้มครองที่ผู้บริโภคได้รับความเสียหายอันเกิดจากสินค้าที่มีการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบในความเสียหายของผู้ผลิตหรือผู้ที่เกี่ยวข้องไว้โดยตรง รัฐจึงเล็งเห็นถึงความสำคัญตรงจุดนี้และได้เห็นสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย เพื่อคุ้มครองผู้บริโภคซึ่งเป็นผู้เสียหายให้ได้รับความคุ้มครองอย่างแท้จริงและเป็นธรรม เช่น ผู้บริโภคที่เสียหายไม่จำเป็นต้องพิสูจน์ถึงความไม่ปลอดภัยของสินค้าและได้รับการชดเชยค่าเสียหายอย่างเป็นธรรมที่สุด^{๖๙}

^{๖๘} เรื่องเดียวกัน, ๔๕-๔๖.

^{๖๙} สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา, สำนักกฎหมาย, พระราชบัญญัติความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๑ พร้อมทั้งสรุปสาระสำคัญ ประวัติ ความ เป็นมากระบวนการ และขั้นตอนในการตราพระราชบัญญัติดังกล่าวของสภานิติบัญญัติ

๒.๕ แนวคิดหลักการและทฤษฎีกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยของสินค้า Product Safety Law

ในเรื่องแนวคิดหลักการและทฤษฎีของกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยของสินค้า Product Safety ในหัวข้อนี้ผู้เขียนได้อ้างอิงข้อมูลจาก รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์ โครงการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาและปรับปรุงกฎหมาย Product Safety ^{๗๐} และรายงานการสัมมนารับฟังความคิดเห็น ผลการวิจัย เรื่อง กฎหมายว่าด้วยการกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้า Product Safety Law (การนำเสนอผลงานวิจัยโครงการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาและปรับปรุงกฎหมาย Product Safety) ของ ร.ศ. ดร. อนันต์ จันทโรภากร ^{๗๑} เป็นพื้นฐานในการศึกษาและวิเคราะห์หลักการรวมทั้งทฤษฎี อันว่าด้วยความปลอดภัยของสินค้า Product Safety

ซึ่งจากที่ได้กล่าวถึงแนวหลักการและทฤษฎีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภค ในหัวข้อ ก่อนหน้านั้น อันเป็นหลักกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคของประเทศไทย ได้กำหนดไว้ว่า ผู้บริโภคมีสิทธิที่จะได้รับความปลอดภัยจากการใช้สินค้า แต่กฎหมายที่เกี่ยวข้องก็เป็นกฎหมายที่เน้นการกำกับดูแลสินค้าเฉพาะอย่าง เช่น กฎหมายอาหาร กฎหมายยา และกฎหมายเครื่องสำอาง เป็นต้น ซึ่งกฎหมายเหล่านี้ นอกจากจะเป็นกฎหมายมุ่งเน้นเฉพาะสินค้าเฉพาะอย่างแล้ว ยังขาดรายละเอียดเกี่ยวกับการกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้าภายหลังจากที่มีการขายหรือนำสินค้าออกตลาดแล้ว

แห่งชาติ (กรุงเทพฯ: สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา, ๒๕๕๒), ๗-๑๔ .

^{๗๐} สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค, สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, ร.ศ. ดร. อนันต์ จันทโรภากร, รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์ โครงการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาและปรับปรุงกฎหมาย Product Safety ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ (กรุงเทพมหานคร: คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, ๒๕๕๗).

^{๗๑} สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค, สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, ร.ศ. ดร. อนันต์ จันทโรภากร, “ รายงานการสัมมนารับฟังความคิดเห็น ผลการวิจัย เรื่อง กฎหมายว่าด้วยการกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้า (PRODUCT SAFETY LAW) ” (การนำเสนอผลงานวิจัยโครงการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาและปรับปรุงกฎหมาย Product Safety ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖, ณ โรงแรม ที เค พาเลซ กรุงเทพมหานคร, วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗).

นอกจากนั้นแม้แต่กฎหมายมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ซึ่งทำหน้าที่ในการดูแลความปลอดภัยของผู้บริโภคได้ระดับหนึ่ง แต่ก็เป็นการมุ่งเน้นที่มาตรฐานทางเทคนิคของสินค้าแต่ละชนิดเป็นสำคัญ เมื่อมีการพัฒนานวัตกรรมหรือเทคโนโลยีใหม่เกิดขึ้น มาตรฐานที่กฎหมายกำหนดก็ล้าสมัย ตราบเท่าที่ยังมิได้มีการแก้ไขปรับปรุง ซึ่งสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ที่เป็นนวัตกรรมใหม่ ๆ ที่นำออกขายหรือวางตลาดก็จะกลายเป็นสินค้าที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนด และการกำหนดมาตรฐานของสินค้าภายใต้กฎหมายฉบับนี้ก็มีลักษณะของการกำหนดเป็นรายสินค้าแต่ละชนิดไป

ต่อมาในพระราชบัญญัติความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๑ ก็เป็นกฎหมายที่นำมาใช้เมื่อมีการฟ้องร้องเยียวยาความเสียหายแก่ผู้บริโภคเมื่อผู้ได้รับความเสียหายจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย หรืออีกนัยหนึ่งคือเป็นกฎหมายที่นำมาใช้เมื่อมีการฟ้องร้องคดีเรียกค่าเสียหายเกิดขึ้นเท่านั้น ซึ่งกฎหมายที่เกี่ยวกับการดูแลสิทธิที่จะได้รับความปลอดภัยจากการใช้สินค้าของผู้บริโภคที่มีอยู่ในประเทศไทยในปัจจุบัน เป็นลักษณะของการบัญญัติกฎหมายตามแนวทางเก่า Old Approach กล่าวคือ

๑.) เป็นกฎหมายที่ดูแลความปลอดภัยของสินค้าเป็นการเฉพาะอย่าง ๆ และเน้นการฟ้องร้องคดีระหว่างผู้บริโภคกับผู้ประกอบการ

๒.) มาตรการในการกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้ามุ่งเน้นที่มาตรการหรือเงื่อนไขก่อนการนำสินค้าออกวางตลาด

๓.) มุ่งเน้นที่การกำหนดมาตรฐานทางเทคนิคของสินค้าเป็นราย ๆ ไป

แต่อย่างไรก็ตามในกลุ่มประเทศสหภาพยุโรปและสหรัฐอเมริกา ได้มีการพัฒนาหลักกฎหมายในเรื่องนี้ตามแนวทางใหม่ หรือ New Approach กล่าวคือ เป็นกฎหมายที่ครอบคลุมสินค้าผู้บริโภคทุกชนิด โดยการวางข้อกำหนดทั่วไปว่าสินค้าที่ขายหรือนำออกวางตลาดนั้นจะต้องเป็นสินค้าที่ปลอดภัย จึงมีลักษณะเป็นกฎหมายกลางหรือกฎหมายทั่วไปที่ใช้ในการคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภคที่จะได้รับความปลอดภัยจากสินค้าอย่างกว้างขวาง สามารถอุดช่องว่างที่เกิดขึ้นจากกฎหมายที่ใช้กับสินค้าเฉพาะอย่าง (Vertical legislations) ที่มีอยู่ได้อย่างดี นอกจากนี้ยังอยู่บนพื้นฐานของหลักการในการคุ้มครองผู้บริโภคในระดับสูง (Principle of high Level of Consumer Protection) ด้วยการกำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจ ไม่ว่าจะเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งหรือนำเข้าสินค้า ผู้จัดจำหน่าย (ผู้ค้าส่ง) และเจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่และบทบาทในการกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้า มีมาตรการภายหลังการขายหรือวางตลาดสินค้าอย่างชัดเจน เช่น การสุ่มตรวจ การตรวจและพิสูจน์ความปลอดภัยของ

สินค้า การเรียกคืนสินค้า หรือการเก็บสินค้าออกจากตลาด เป็นต้น มีระบบเผยแพร่ข้อมูล และระบบการแจ้งเตือนภัยที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

๒.๕.๑ แนวคิดและทฤษฎีทั่วไปในการกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้า

ก่อนอื่นผู้เขียนต้องเรียนในเบื้องต้น ซึ่งต้องทำความเข้าใจก่อนว่า สหภาพยุโรป สหรัฐอเมริกา ต่างก็เป็นประเทศที่มุ่งเน้นระบบเศรษฐกิจแบบทุนนิยม ที่มุ่งแสวงหาประโยชน์สูงสุดจากกลไกตลาดแบบเสรีนิยมและการแข่งขันทางการค้า แต่กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคเป็นกฎหมายที่มีเป้าหมายในเชิงสังคม มุ่งหมายที่จะดูแลสวัสดิภาพของประชาชนเป็นสำคัญ ดังนั้นสิ่งที่น่าสนใจอย่างมากในการศึกษาแนวคิดและทฤษฎีทั่วไปในการกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้า หรือ Product Safety Law ของทั้งสองประเทศ คือการรักษาดุลยภาพระหว่างเป้าหมายทางเศรษฐกิจและเป้าหมายทางสังคม เกี่ยวกับประเด็นนี้ ได้มีทฤษฎีที่เกี่ยวข้องดังต่อไปนี้ คือ

๑.) แนวคิดของกลไกตลาด

ภายใต้แนวคิดดังกล่าวนี้ ราคาของสินค้าและบริการในตลาดที่มีการแข่งขันนั้น จะถูกกำหนดโดยอุปสงค์และอุปทานที่มีอยู่ในตลาด ดังนั้นกฎเกณฑ์ของอุปสงค์และอุปทานจึงมีอิทธิพลต่อพฤติกรรมของผู้ประกอบธุรกิจและผู้บริโภค ผู้ประกอบธุรกิจจึงต้องแข่งขันกันในด้านราคา เพื่อให้ผู้บริโภคหันมาซื้อสินค้าของตน ตามแนวคิดต้นแบบ (Classical Notion) นั้น รัฐย่อมมีความชอบธรรมที่จะเข้าแทรกแซงการประกอบธุรกิจเมื่อผู้ประกอบธุรกิจมีพฤติกรรมที่ขัดต่อการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม ในขณะที่เดียวกันการมุ่งแข่งขันในระบบของกลไกตลาดในภาคธุรกิจนั้นก็มุ่งเน้นที่จะรักษาประโยชน์ทางเศรษฐกิจของผู้ประกอบธุรกิจเป็นหลัก ดังนั้นจึงมักจะละเลยที่จะให้ความคุ้มครองแก่ผู้บริโภคอย่างเพียงพอ และมีความขัดแย้งทางผลประโยชน์เกิดขึ้นระหว่างผู้ประกอบธุรกิจและผู้บริโภค เพราะผลประโยชน์ของผู้บริโภคนั้นอยู่ที่คุณภาพของสินค้า ราคา ความปลอดภัย และสิทธิในการเลือกซื้อสินค้า รัฐจึงจำเป็นต้องเข้าแทรกแซงเพื่อดูแลผลประโยชน์ของผู้บริโภค

๒.) แนวคิดเรื่องประโยชน์สาธารณะ

พื้นฐานของแนวคิดก็คือว่า กลไกตลาดนั้นมีข้อบกพร่อง ไม่สามารถดูแลเป้าหมายหรือประโยชน์ในทางสังคมในรัฐได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประโยชน์ต่าง ๆ ของผู้บริโภคซึ่งการที่รัฐเข้าแทรกแซง จึงกระทำเพื่อประโยชน์สาธารณะ การแทรกแซงของรัฐจึงเป็นการแก้ไขจุดอ่อนของระบบกลไกตลาด รัฐจึงต้องสร้างให้เกิดความเชื่อมั่นว่า ผู้ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลประโยชน์

สาธารณะเป็นผู้มีความรู้ความชำนาญและกระทำการต่าง ๆ เพื่อประโยชน์สาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ การกำกับดูแลให้สินค้าที่วางจำหน่ายในตลาดมีความปลอดภัย นอกจากจะคุ้มครองประโยชน์ของผู้บริโภคแล้ว ยังเป็นการส่งเสริมศักยภาพการแข่งขันแก่อุตสาหกรรมนั้นด้วย ดังนั้นกฎหมาย Product Safety Law จึงเป็นประโยชน์ต่อภาคอุตสาหกรรมและผู้บริโภคทั่วไป

๓.) แนวคิดเรื่องตลาดร่วมหรือตลาดเดียวในการรวมตัวของประเทศต่างๆ

แนวคิดนี้เป็นแนวคิดของกลุ่มประเทศต่างๆ ในสหภาพยุโรป ซึ่งมุ่งประสงค์จะลดหรือกำจัดการกีดกันทางการค้าระหว่างประเทศ กล่าวคือสินค้าที่ได้รับการยอมรับโดยประเทศหนึ่งว่ามีความปลอดภัย จะต้องไม่ถูกกีดกันโดยอีกประเทศหนึ่งที่เป็นสมาชิกของสหภาพ แต่เนื่องจากตามกฎหมายภายในของแต่ละประเทศนั้น ระดับหรือมาตรฐานการคุ้มครองผู้บริโภคนั้นย่อมมีความแตกต่างกัน ดังนั้น Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC on General Product Safety^{๗๒} จึงเป็นความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกของสหภาพยุโรป โดยกำหนดระดับหรือมาตรฐานในการคุ้มครองสิทธิที่ผู้บริโภคจะได้รับความปลอดภัยจากการใช้สินค้าให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยการกำหนดให้นำหลักการคุ้มครองผู้บริโภคในระดับสูง (Principle of High Level of Consumer Protection) มาใช้ ด้วยเหตุนี้ จึงสามารถมองได้ว่ากฎหมายฉบับนี้เป็นความร่วมมือของกลุ่มประเทศในสหภาพยุโรป ซึ่งทำให้สหภาพยุโรปมีความเข้มแข็งมากขึ้นที่จะแข่งขันกับประเทศหรือภูมิภาคอื่น ๆ เป็นการกำหนดระดับมาตรฐานของการคุ้มครองผู้บริโภคร่วมกัน และมีผลให้สินค้าที่มาจากประเทศนอกกลุ่มประเทศสหภาพยุโรปซึ่งมีระดับหรือมาตรฐานในการดูแลผู้บริโภคต่ำกว่าระดับของสหภาพยุโรปไม่อาจนำเข้ามาขายหรือวางตลาดในสหภาพยุโรปได้

๔.) แนวคิดเรื่องกลุ่มผลประโยชน์

จะเห็นได้ว่าในแต่ละสังคม ประกอบด้วยกลุ่มผลประโยชน์ที่แตกต่างกัน เช่น ผู้ประกอบธุรกิจและผู้บริโภคย่อมมีผลประโยชน์ที่แตกต่างกันและขัดแย้งกัน ดังนั้นกลุ่มผลประโยชน์จึงต้องลอบบีให้รัฐบัญญัติกฎหมายโดยยึดผลประโยชน์ของตนเป็นหลัก แต่แนวคิดนี้มี

^{๗๒} Access to European Union law, “ DIRECTIVE 2 0 0 1 / 9 5 / EC ” eur-lex.europa, <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2002:011:0004:0017:en:PDF> (Accessed September ๑๙, ๒๐๑๕).

ข้อบกพร่อง กล่าวคือเป็นแนวคิดที่ตั้งอยู่บนข้อสันนิษฐานว่าผู้ประกอบการกิจการล้วนต้องการลดต้นทุนของตน ดังนั้นจึงมักจะละเลยเรื่องความปลอดภัยของสินค้าที่ตนผลิตและนำออกจำหน่าย และกลุ่มผู้บริโภคก็พยายามเรียกร้องให้สินค้าต่าง ๆ มีความปลอดภัยในระดับสูงสุด อันเป็นการสร้างภาระค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้ประกอบการอย่างมาก ทำให้ต้นทุนของสินค้ามีราคาสูงเกินสมควร แต่ที่จริงแล้วความปลอดภัยของสินค้าสามารถรองรับทั้งเป้าหมายในทางสังคมและการเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจให้แก่สินค้าต่าง ๆ ของผู้ประกอบการ แม้จะอธิบายด้วยเหตุผลที่แตกต่างกันก็ตาม ตัวอย่างเช่น ในอุตสาหกรรมยานยนต์ จะพบว่าผู้ผลิตแต่ละรายต่างก็เอาใจใส่และแข่งขันกันในเทคโนโลยีความปลอดภัยของยานยนต์ที่ตนผลิตออกจำหน่ายเป็นอย่างมาก เพื่อสร้างความมั่นใจว่ายานยนต์ที่ตนผลิตสามารถลดความเสี่ยงและความสูญเสียของผู้ขับขี่และผู้โดยสาร

Product Safety Law ไม่เพียงแต่จะแก้ไขข้อบกพร่องของกลไกตลาด แต่เป็นกฎหมายที่มีผลกระทบรุนแรงและส่งเสริมว่า กลไกตลาด ไม่เพียงแต่จะมุ่งเน้นการแข่งขันด้านราคาของสินค้าเท่านั้น แต่ควรจะสามารถสร้างความมั่นใจว่าสินค้าที่จำหน่ายอยู่ในตลาดนั้น ๆ มีความปลอดภัยในระดับมาตรฐานที่ยอมรับกัน และความปลอดภัยของสินค้าก็จะเป็นอีกสิ่งหนึ่งที่จะแข่งขันกันในตลาด

๒.๕.๒ แนวคิดพื้นฐานหลักการของกฎหมาย Product Safety

๑.) เป็น New Approach

กล่าวคือ เนื่องจากกฎหมายของประเทศต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้าแต่เดิมนั้น เป็นการกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้าแต่ละชนิด ๆ ซึ่งเรียกกันว่าเป็น Vertical Legislations เริ่มตั้งแต่การควบคุมดูแลสินค้ายาในช่วงปี ค.ศ. ๑๙๖๐-๑๙๗๐ การควบคุมดูแลความปลอดภัยของเครื่องไฟฟ้าและเครื่องจักรกลในปี ค.ศ. ๑๙๗๐ การควบคุมความปลอดภัยของเครื่องสำอางในปี ค.ศ. ๑๙๗๖ ทั้งนี้ในยุโรปได้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับเครื่องสำอางครั้งใหญ่ในปี ค.ศ. ๒๐๐๓ และกฎหมายทั้งหมดในช่วงก่อนปี ค.ศ. ๑๙๘๕ นั้น เป็นการนำมาตรฐานทางเทคนิคมาใช้ทั้งสิ้น

ตั้งแต่ปี ค.ศ. ๑๙๘๕ เป็นต้นมา ประเทศต่าง ๆ ก็เริ่มหันมาใช้แนวทางในการบัญญัติกฎหมายในลักษณะของ New Approach โดยกำหนดเป็นหลักการกว้าง ๆ ว่าสินค้าที่นำออกวางตลาดนั้นต้องเป็นสินค้าที่ปลอดภัยเท่านั้น ส่วนในเรื่องของมาตรฐานทางเทคนิคนั้น ก็พยายามสร้างมาตรฐานร่วม คือ Harmonized (ISO) Standards ขึ้นมา เพื่อลดความแตกต่างระหว่างมาตรฐานทางเทคนิคที่มีอยู่ในแต่ละประเทศ

กฎหมายที่เป็นไปตาม New Approach ในสหภาพยุโรปนั้นมีลักษณะที่สำคัญ ๆ ดังต่อไปนี้ คือ

(๑.๑) มุ่งเน้นให้กฎหมายของแต่ละประเทศสอดคล้องกันในเชิงหลักการสำคัญของกฎหมาย

(๑.๒) มีข้อกำหนดทั่วไปว่าเฉพาะสินค้าที่มีความปลอดภัยเท่านั้นที่จะนำออกวางตลาดได้

(๑.๓) สินค้าที่เป็นไปตามมาตรฐานร่วม (Harmonized Standards) ที่ได้มีการเผยแพร่อย่างเป็นทางการจะได้รับการสันนิษฐานว่า เป็นสินค้าที่ปลอดภัย

(๑.๔) Harmonized Standards นั้นเป็นมาตรฐานสมัครใจ ดังนั้นผู้ผลิตจึงยังคงมีสิทธิเลือกใช้มาตรฐานทางเทคนิคอื่นใดมาใช้เพื่อให้สินค้าของตนมีความปลอดภัยตามที่กฎหมายกำหนดไว้ได้

(๑.๕) ในการทดสอบหรือตรวจพิสูจน์ว่าสินค้าใดมีความปลอดภัยหรือไม่ ผู้ผลิตสามารถใช้วิธีการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย หรือจะใช้วิธีการอื่นเพื่อทดสอบและพิสูจน์ว่าสินค้าของตนมีความปลอดภัยตามข้อกำหนดของกฎหมายก็ได้

๒.) เป็น Horizontal Legislations

กล่าวคือ กฎหมายในช่วงก่อนปี ค.ศ. ๑๙๘๕ ตามแนวคิดเดิมในยุโรปเป็นกฎหมายที่มุ่งเน้นในการใช้มาตรฐานทางเทคนิคเป็นหลักในการกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้า โดยก่อนที่จะนำสินค้าออกวางจำหน่ายหรือนำออกสู่ตลาดนั้น ผู้ผลิตมักจะต้องขออนุญาตจากหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจก่อน เพื่อตรวจสอบว่าสินค้านั้น ๆ มีความปลอดภัย ดังนั้นเนื้อหาสาระสำคัญของการดูแลความปลอดภัยของสินค้าจึงมุ่งเน้นที่มาตรฐานทางเทคนิคของสินค้าแต่ละชนิด ๆ และมาตรการก่อนวางตลาดเป็นสำคัญ กฎหมายจึงมีลักษณะเป็น Vertical Legislations ลักษณะของกฎหมายที่เป็นอยู่ก่อนปี ค.ศ. ๑๙๘๕ ก่อให้เกิดอุปสรรคในการพัฒนากฎหมายสามประการคือ

ประการแรก เนื่องจากกฎหมายเน้นที่มาตรฐานทางเทคนิคเป็นสำคัญ ดังนั้นกฎหมายจึงมักจะเปลี่ยนแปลงไม่ทันต่อนวัตกรรมและเทคโนโลยีใหม่ ๆ ที่เกิดขึ้น เพราะการแก้กฎหมายนั้นต้องใช้เวลาและมีขั้นตอนที่ยุ้งยากมาก ดังนั้นบรรดานวัตกรรมใหม่ ๆ ที่นำออกวาง

จำหน่ายในท้องตลาด แม้จะมีความปลอดภัยสูงกว่าสินค้าแบบเดิม ๆ แต่ก็ผิดกฎหมายเพราะไม่ตรงตามมาตรฐานเทคนิคที่กฎหมายนำมาใช้

ประการที่สอง เนื่องจากกฎหมายมุ่งเน้นที่จะกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้าเป็นรายชนิด แต่สินค้าที่มีขายอยู่ในท้องตลาดนั้นมีจำนวนมากมาย จึงเกิดช่องว่างขึ้น สินค้าหลายอย่างไม่ได้รับการดูแล หรืออีกนัยหนึ่งคือ มีสินค้าจำนวนมากที่อยู่ในท้องตลาดที่มีความเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดอันตรายแก่ผู้บริโภคได้

ประการที่สาม การมุ่งเน้นที่มาตรการก่อนการวางตลาดสินค้า ไม่สามารถยกระดับมาตรฐานการดูแลความปลอดภัยของผู้บริโภคได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ตั้งแต่ ปี ค.ศ. ๑๙๘๕ เป็นต้นมา การกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้าในยุโรปก็เริ่มเปลี่ยนไปตามแนวคิดของ New Approach ซึ่งพยายามแก้ปัญหาด้วยการพัฒนาและส่งเสริมมาตรฐานสมัครใจขึ้นมา (Harmonized Standards) เมื่อไม่ใช่มาตรฐานบังคับที่ระบุไว้ในตัวกฎหมาย การแก้ไขมาตรฐานทางเทคนิคเหล่านั้นก็ง่ายกว่าเดิม ดังนั้น บทบัญญัติใน Product Safety Law จึงสามารถบัญญัติเป็นหลักการสำคัญ ๆ ไว้เท่านั้นได้ นอกจากนี้ ยังได้มีการนำมาตรการภายหลังการขายหรือวางตลาดสินค้าแล้วมาใช้ เช่น การเรียกคืนสินค้า หรือการเก็บสินค้าออกจากตลาด เป็นต้น แต่เนื่องจากก่อนที่จะมี Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC หรือ General Product Safety กฎหมายในยุโรปก็ยังมีลักษณะที่มุ่งเน้นสินค้าเฉพาะอย่าง ๆ การกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้าจึงยังไม่ครอบคลุมสินค้าส่วนใหญ่ที่อยู่ในท้องตลาด

Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC หรือ General Product Safety เป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาทั้งหมด กล่าวคือ

ประการแรก General Product Safety ได้วางเป็นข้อกำหนดทั่วไปว่า สินค้าที่จะนำออกวางตลาดได้ต้องเป็นสินค้าที่ปลอดภัยเท่านั้น ทำให้ General Product Safety มีลักษณะเป็น Horizontal Legislation ที่ครอบคลุมสินค้าที่ผู้บริโภคใช้สอยได้ทั้งหมด เป็นการอุดช่องว่างของกฎหมายเดิมที่เป็น Vertical Legislations

ประการที่สอง General Product Safety ไม่ได้ยกเลิกมาตรฐานทางเทคนิคตามกฎหมายเดิม และยังมีมุ่งส่งเสริมมาตรฐานทางเทคนิคที่เป็นมาตรฐานสมัครใจ โดยบัญญัติเป็นข้อสันนิษฐานไว้ก่อนว่าสินค้าที่เป็นไปตามมาตรฐานเทคนิคเหล่านี้เป็นสินค้าที่ปลอดภัย ดังนั้นใน

กรณีที่มีกฎหมายเฉพาะบัญญัติไว้แล้วเกี่ยวกับความปลอดภัยของสินค้า ก็ให้นำกฎหมายเฉพาะเหล่านั้นมาใช้บังคับ โดย General Product Safety จะนำมาใช้เท่าที่ไม่ขัดกับบทบัญญัติเฉพาะเหล่านั้น

๓.) เป็นหลักการคุ้มครองผู้บริโภคในระดับสูง (Principle of High Level Consumer Protection)

General Product Safety ได้ยกระดับการคุ้มครองผู้บริโภคให้เป็นการคุ้มครองในระดับสูง (High Level of Protection) เพื่อให้เป็นไปตาม Article ๙๕, EC Treaty โดย General Product Safety มีบทบัญญัติที่สำคัญ ๆ เกี่ยวกับเรื่องต่อไปนี้ คือ

(๓.๑) มีข้อกำหนดทั่วไปว่าสินค้าที่ปลอดภัยเท่านั้นที่จะนำออกวางตลาดได้

(๓.๒) มีการกำหนดหน้าที่ของผู้ผลิตและผู้จัดจำหน่ายในการดูแลความปลอดภัยของสินค้าอันเป็นหน้าที่หลังการขายสินค้าหรือหลักการวางตลาดสินค้า

(๓.๓) มีการกำหนดหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐในการกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้า

(๓.๔) มีการกำหนดมาตรการหลังการวางตลาดสินค้าที่จะนำมาใช้แก้ไขปัญหาเกี่ยวกับความเสี่ยงที่สินค้าจะก่อให้เกิดอันตรายแก่ผู้บริโภคทั่วไป

(๓.๕) มีการจัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลแก่ผู้บริโภค

(๓.๖) มีการจัดให้มีระบบการแจ้งเตือนภัยและความร่วมมือระหว่างประเทศ

สำหรับประเทศสหรัฐอเมริกา นั้น กฎหมาย Common Law ของสหรัฐไม่มี ความชัดเจนว่า ผู้ผลิตมีหน้าที่ภายหลังจากที่มีการขายสินค้าไปแล้วหรือไม่จนกระทั่งในปี ค.ศ. ๑๙๕๙ ในคดี Cormstock v. General Motors Corp., ๙๙ N.W. ๒d ๘๒๖ (Mich. ๑๙๕๙) แต่ก็ยังขาด ความชัดเจนว่าหน้าที่หลังการขายนั้นเกิดขึ้นเมื่อใดและมีขอบเขตเพียงใด ในการจัดทำ Restatement จึงมีความพยายามแก้ไขปัญหานี้ แต่อย่างไรก็ตาม มาตรา ๑๐ of Restatement ก็ไม่ได้กำหนดหน้าที่อื่นใดนอกจากการบอกกล่าวเตือนให้ทราบถึงภัยอันตรายของสินค้าเท่านั้น

แต่ก็พบในคำตัดสินของศาลในบางคดีที่กำหนดให้ผู้ผลิตจะต้องเรียกคืน สินค้า (Recall) หรือแก้ไขซ่อมแซมสินค้า (Repair) เช่น คดี Down v. Overhead Door Corp., ๗๐๗ P. ๒d ๑๐๒๗, ๑๐๓๓ (Colo Ct. App. ๑๙๘๕) และ Braniff Airways, Inc. v. Curtiss-

Wright Corp., ๔๑๑ F. ๒d ๔๕๑ (๒d Cir. ๑๙๖๙) และ มาตรา ๑๑ ของ Restatement กำหนดให้ผู้ขายสินค้าหรือผู้จัดจำหน่ายไม่ต้องรับผิดชอบหากไม่ได้เรียกคืนสินค้า เว้นแต่มีกฎหมายหรือ ข้อบังคับกำหนดให้ต้องมีการเรียกคืน หรือเมื่อผู้ขายหรือผู้จัดจำหน่ายได้ตกลงด้วยความสมัครใจที่จะ ทำการเรียกคืนสินค้า หรือประมาทเลินเล่อในการเรียกคืนสินค้า ซึ่งก่อนที่จะมีการจัดตั้ง Consumer Product Safety Commission ขึ้นในปี ค.ศ. ๑๙๗๒ กฎหมายของสหรัฐอเมริกาในเรื่อง Product Safety อยู่ในลักษณะกระจัดกระจาย ไม่เป็นระบบ กฎหมายที่มีอยู่ก็กำกับดูแลสินค้าเพียงไม่กี่ รายการและข้อบังคับของกฎหมายแต่ละฉบับก็ไม่เกี่ยวเนื่องสัมพันธ์กัน ส่งผลให้การบังคับกฎหมายไม่มีประสิทธิภาพ ^{๗๓}

นอกจากนี้ ข้อบังคับเกี่ยวกับสินค้าผู้บริโภคที่ตราขึ้นนั้นก็อยู่ในระดับของ มลรัฐเท่านั้น และมีความแตกต่างกันมากในเรื่องของมาตรฐานที่นำมาใช้ กฎหมายของแต่ละมลรัฐ นอกจากจะหลากหลายแล้วยังขัดแย้งกันซึ่งสร้างปัญหาให้แก่ผู้ผลิตเป็นอันมาก และในขณะนั้น มาตรการเยียวยาของกฎหมายก็เป็นเรื่องของการชดเชยค่าสินไหมทดแทนเมื่อมีความเสียหายเกิดขึ้น จากสินค้า ยังขาดมาตรการในทางกฎหมายในเชิงป้องกันภัยอันตรายจากสินค้า

เพื่อแก้ปัญหานี้ สภาคองเกรสจึงได้ผ่านกฎหมาย The Consumer Product Safety Act ๑๙๗๒ และโดยผลของกฎหมายดังกล่าวก็มีการจัดตั้ง Consumer Product Safety Commission ขึ้นมาเพื่อกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้า Consumer Product Safety Commission มีหน้าที่หลักในการคุ้มครองสาธารณะจากความเสียหายต่อการได้รับอันตรายโดยไม่ สมควรอันเนื่องมาจากสินค้า การใช้อำนาจของ Consumer Product Safety Commission ในการ กำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้านั้นครอบคลุมไปถึงถึงผู้ผลิต (Manufacturers) ผู้จัดจำหน่าย (Distributors) ผู้ค้าปลีก (Retailers) และผู้นำเข้า (Importers) สินค้าผู้บริโภค โดยไม่คำนึงถึง ว่าบุคคลดังกล่าวนี้จะมีขนาด หรือจำนวนลูกจ้าง หรือรายได้ทางธุรกิจจากสินค้าเป็นจำนวนเท่าใด มาตรการที่นำมาใช้ส่วนใหญ่ก็เป็นมาตรการ Post-Marketing Measures อย่างไรก็ตาม ไม่มี บทบัญญัติใดใน The Consumer Product Safety Act & The Consumer Product Safety

^{๗๓} U.S. CONSUMER PROD. SAFETY COMM'N, 2011-2016 U.S. CONSUMER PRODUCT SAFETY COMMISSION STRATEGIC PLAN 1 (2011) [hereinafter STRATEGIC PLAN], <http://www.cpsc.gov/cpscpubs/reports/2011strategic.pdf> (Accessed September ๑๙, ๒๐๑๕.)

Improvement Act ๒๐๐๘ ที่ระบุไว้โดยชัดแจ้งเป็นข้อกำหนดทั่วไปว่าเฉพาะสินค้าที่ปลอดภัยเท่านั้นที่จะนำออกวางตลาดได้เหมือนกับกฎหมายของสหภาพยุโรปดังที่ได้กล่าวมาแล้วในข้างต้น

อย่างไรก็ตาม The Consumer Product Safety Act & The Consumer Product Safety Improvement Act ๒๐๐๘ จะไม่มีบทบัญญัติที่วางเป็นข้อกำหนดทั่วไปเหมือนกับกฎหมายของสหภาพยุโรปว่า เฉพาะสินค้าที่ปลอดภัยเท่านั้นที่จะวางตลาดได้ แต่ก็มีบทบัญญัติกำหนดหน้าที่ของผู้ผลิตและผู้จำหน่ายให้มีหน้าที่ในการดูแลความปลอดภัยของสินค้าที่ตนผลิตและขาย มีบทบัญญัติกำหนดบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐไว้ชัดเจน ดังนั้น จึงสรุปได้ว่า The Consumer Product Safety Act & The Consumer Product Safety Improvement Act ๒๐๐๘ ของสหรัฐอเมริกาเป็นกฎหมายที่สอดคล้องกับแนวคิด New Approach และมีลักษณะเป็น Horizontal Legislation และเป็นไปตามหลักการการคุ้มครองผู้บริโภคในระดับสูง (Principle of High Level Consumer Protection)

บทที่ ๓

มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภคในผลิตภัณฑ์ไฟแช็กของ ต่างประเทศ

ในบทที่ผ่านมาผู้เขียนได้นำเสนอหลักการ แนวคิด ทฤษฎี ที่เกี่ยวข้องกับสิทธิของเด็ก และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค ทั้งนี้เพื่อให้เห็นภาพรวมและพื้นฐาน ของหลักกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะต้องนำมาประยุกต์ใช้ในการควบคุมดูแลผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ เพื่อป้องกันอันตรายที่เกิดจากการใช้ของเด็ก

ทั้งนี้เพื่อให้เห็นแนวทางในการประยุกต์ใช้กฎหมายและแนวคิด ทฤษฎีต่างๆ บทนี้ผู้เขียนจึงได้ทำการศึกษาหลักเกณฑ์และมาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภคสำหรับเด็กในผลิตภัณฑ์ไฟแช็กของต่างประเทศ อันได้แก่ ประเทศสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรป ดังนี้

๓.๑ ประเทศสหรัฐอเมริกา

เมื่อก้าวถึง มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภค ในผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก สำหรับจุดบุหรี่ ของประเทศสหรัฐอเมริกา ในประการแรกต้องทำความเข้าใจพื้นฐานของกฎหมายในประเทศสหรัฐอเมริกาเสียก่อน กล่าวคือ กฎหมายลายลักษณ์อักษรที่สำคัญของสหรัฐอเมริกาที่เกี่ยวข้องกับ Product Safety คือ Consumer Product Safety Act ^{๗๔} and Consumer

^{๗๔} 15 U.S.C.A §§2051-82; Act of October 27, 1972, Pub.L. 92-953,86 Stat. 1207-33; as amended by Consumer Product Safety Improvement Act of 1990, Pub.L. 101-608, 104 Stat. 3110; Product Safety Amendment of 1981, Pub.L. 97-35,95 Stat.724, Emergency Interim Consumer Product Safety Standard Act of 1978, Pub. L. 95-319, 92 Stat. 386, and Consumer Product Safety Commission Improvement Acts of 1976, Pub. L. 94-284, 90 Stat 503.

Product Safety Improvement Act of ๒๐๐๘ ^{๗๕} อันเป็นกฎหมายแม่บทในการควบคุมดูแลผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ หรือ Cigarette Lighters โดยกฎหมายทั้งสองฉบับมีหลักการที่สำคัญบนพื้นฐานที่ว่า ผลิตภัณฑ์ที่ผู้บริโภคใช้ซึ่งมีความเสี่ยง และอาจส่งผลกระทบต่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชน ได้ถูกนำออกจำหน่ายในท้องตลาดเป็นจำนวนมาก ^{๗๖} อีกทั้งผลิตภัณฑ์สำหรับผู้บริโภคก็มีความซับซ้อน แต่ผู้บริโภคซึ่งเป็นผู้ใช้ผลิตภัณฑ์ไม่อาจคาดหมาย ถึงความเสี่ยงภัยจากการใช้ผลิตภัณฑ์เหล่านั้นและไม่อาจดูแลตนเองจากภัยอันตรายนั้นๆได้ ^{๗๗} ทั้งนี้โดยกฎหมายทั้งสองฉบับมีวัตถุประสงค์เพื่อ ^{๗๘}

๑.) เพื่อปกป้องสาธารณะจากความเสี่ยงต่ออันตราย (Risk of Injury) อันไม่สมควรจากผลิตภัณฑ์ผู้บริโภค

^{๗๕} Pub. L. 110-34, Title II, § 239(a), 122 Stat. 1207 (2008).

^{๗๖} 15 U.S.C. §2051

(a) The Congress finds that

(1) an unacceptable number of consumer products which present unreasonable risks of injury are distributed in commerce;

^{๗๗} 15 U.S.C. § 2051

(a) The Congress finds that

(2) complexities of consumer products and the diverse nature and abilities of consumers using them frequently result in an inability of users to anticipate risks and to safeguard themselves adequately;

^{๗๘} 15 U.S.C. § 2051(b) The purposes of this chapter are

(1) To protect the public against unreasonable risks of injury associated with consumer products;

(2) To assist consumers in evaluating the comparative safety of consumer products;

(3) To develop uniform safety standards for the consumer products and to minimize conflicting State and local regulations; and

(4) To promote research and investigation into the causes and prevention of product-related deaths, illnesses, and injuries.

๒.) เพื่อช่วยเหลือผู้บริโภคในการประเมินแบบเปรียบเทียบในความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ ผู้บริโภคต่างๆ

๓.) เพื่อพัฒนาความเป็นเอกภาพในมาตรฐานความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ผู้บริโภคและลดความขัดกันของกฎหมายของมลรัฐและท้องถิ่น

๔.) เพื่อส่งเสริมการค้าคว่ำวิจัยและสืบหาสาเหตุและแนวทางในการป้องกันการเสียชีวิต การเจ็บป่วย และบาดเจ็บที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์

ในส่วนขอขอบเขตการบังคับใช้ของกฎหมาย Consumer Product Safety Act and Consumer Product Safety Improvement Act of ๒๐๐๘ นั้น ใช้บังคับกับผลิตภัณฑ์สำหรับผู้บริโภค ซึ่งได้แก่สิ่งของหรือส่วนประกอบของสิ่งที่ผลิตขึ้นหรือจัดจำหน่าย (Distributed)

๑.) เพื่อขาย (Sale) แก่ผู้บริโภคสำหรับใช้สอยภายในหรือในบริเวณครัวเรือน หรือสถานที่อยู่อาศัยถาวรหรือชั่วคราว โรงเรียน สถานพักผ่อนหย่อนใจ หรือสถานที่อื่นใด หรือ

๒.) เพื่อการใช้สอยส่วนตัว การบริโภค หรือการบันเทิงของผู้บริโภคภายในหรือในบริเวณครัวเรือนหรือสถานที่อยู่อาศัยถาวรหรือชั่วคราว โรงเรียน สถานพักผ่อนหย่อนใจหรือสถานที่อื่นใด ^{๗๙}

^{๗๙} 15 U.S.C §2052(5) The term “consumer product” means any article, or component part thereof, produced or distributed (i) for sale to a consumer for use in or around a permanent or temporary household or residence, a school, in recreation, or otherwise, or (ii) for the personal use, consumption or enjoyment of a consumer in or around a permanent or temporary household or residence, a school, in recreation, or otherwise; but such term does not include

(A) any article which is not customarily produced or distributed for sale to, or use or consumption by, or enjoyment of, a consumer,

(B) tobacco and tobacco products,

(C) motor vehicles or motor vehicle equipment (as defined by section 30102(a)(6) and (7) of title 49),

(D) pesticides (as defined by the Federal Insecticide, Fungicide, and Rodenticide Act [7 U.S.C. 136 et seq.]),

แต่ทั้งนี้ Consumer Product Safety Act and Consumer Product Safety Improvement Act of ๒๐๐๘ จะไม่ใช่บังคับกับสิ่งของซึ่งโดยประเพณีแล้ว ไม่ได้ผลิตหรือจำหน่ายเพื่อการขายให้แก่ผู้บริโภคหรือใช้โดยผู้บริโภค หรือเพื่อความบันเทิงของผู้บริโภค ตลอดจนเครื่องดื่มน้ำที่มีแอลกอฮอล์ ยาสูบ ปืนและวัตถุระเบิด รถยนต์และอุปกรณ์ สารฆ่าแมลง อากาศยาน เรือ อาหาร และยา ผลิตภัณฑ์ที่ใช้ในสถานที่ทำงาน (Occupational Products) เครื่องเล่นที่ติดตั้งถาวรอยู่กับ

(E) any article which, if sold by the manufacturer, producer, or importer, would be subject to the tax imposed by section 4181 of the Internal Revenue Code of 1986 [26 U.S.C. 4181] (determined without regard to any exemptions from such tax provided by section 4182 or 4221, or any other provision of such Code), or any component of any such article,

(F) aircraft, aircraft engines, propellers, or appliances (as defined in section 40102(a) of title 49),

(G) boats which could be subjected to safety regulation under chapter 43 of title 46; vessels, and appurtenances to vessels (other than such boats), which could be subjected to safety regulation under title 52 of the Revised Statutes or other marine safety statutes administered by the department in which the Coast Guard is operating; and equipment (including associated equipment, as defined in section 2101(1) of title 46) to the extent that a risk of injury associated with the use of such equipment on boats or vessels could be eliminated or reduced by actions taken under any statute referred to in this subparagraph,

(H) drugs, devices, or cosmetics (as such terms are defined in sections 201(g), (h), and (i) of the Federal Food, Drug, and Cosmetic Act [21 U.S.C. 321(g), (h), and (i)]), or

(I) food. The term “food”, as used in this subparagraph means all “food”, as defined in section 201(f) of the Federal Food, Drug, and Cosmetic Act [21 U.S.C. 321(f)], including poultry and poultry products (as defined in sections 4(e) and (f) of the Poultry Products Inspection Act [21 U.S.C. 453(e) and (f)]), meat, meat food products (as defined in section 1(j) of the Federal Meat Inspection Act [21 U.S.C. 601(j)]), and eggs and egg products (as defined in section 4 of the Egg Products Inspection Act [21 U.S.C. 1033]).

ที่ดินและสวนสนุก^{๘๐} เนื่องจากว่า ผลิตภัณฑ์ดังกล่าวนี้ไม่ได้อยู่ในความดูแลของ Consumer Product Safety Commission ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามอำนาจของ Consumer Product Safety Act หากแต่อยู่ภายใต้การดูแลของหน่วยงานอื่นๆที่มีอำนาจหน้าที่ดูแลผลิตภัณฑ์เฉพาะอย่างอยู่แล้ว เป็นต้นว่า

เครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ ยาสูบ ปืน และวัตถุระเบิด อยู่ในความดูแลของ Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives (BATFE หรือ ATF) รถยนต์และอุปกรณ์อยู่ในความดูแลของ National Highway Traffic Safety Administration (NHTSA) สารฆ่าแมลงอยู่ในความดูแลของ United States Environmental Protection Agency (USEPA) อากาศยานอยู่ในความดูแลของ Federal Aviation Administration (FAA) เรืออยู่ในความดูแลของ Coast Guard อาหารและยาอยู่ในความดูแลของ US Department of Agriculture (USDA) และ US Food and Drug Administration (USFDA) ผลิตภัณฑ์ที่ใช้ในสถานที่ทำงานอยู่ในความดูแลของ Occupational Safety and Health Administration (OSHA) เครื่องเล่นที่ติดตั้งอยู่กับที่ดินและสวนสนุกอยู่ในความดูแลของมลรัฐต่างๆ (State Jurisdictions) เป็นต้น

๓.๑.๑ US Consumer Product Safety Commission

จากที่ได้กล่าวมาข้างต้นแล้วว่ากฎหมาย The Consumer Product Safety Act ซึ่งโดยผลของกฎหมายฉบับนี้ได้ให้อำนาจในการจัดตั้ง Consumer Product Safety Commission ขึ้นมา เพื่อให้กำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้า ซึ่ง Consumer Product Safety Commission มีหน้าที่หลักในการคุ้มครองสาธารณะจากความเสี่ยงจากการได้รับอันตรายโดยไม่สมควรอันเนื่องมาจากสินค้า ทั้งนี้ในการใช้อำนาจของ Consumer Product Safety Commission ในการกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้านั้น มีอำนาจในการจัดทำมาตรฐานความปลอดภัยของสินค้าและการเรียกคืนผลิตภัณฑ์ที่แสดงให้เห็นถึงความเสี่ยงภัย อันปราศจากเหตุผลและมีนัยสำคัญต่อความเสียหายหรือชีวิตของผู้บริโภค หรือสั่งห้ามมิให้มีการจำหน่ายสินค้าหากไม่มีทางเลือกอื่นที่เป็นไปได้ อย่างไรก็ตาม Consumer Product Safety Commission มีอำนาจดูแลเฉพาะผลิตภัณฑ์สำหรับผู้บริโภค^{๘๑} ซึ่งตามที่นิยามไว้ใน The Consumer Product Safety Act and Consumer Product

^{๘๐} 15 U.S.C. §2052 (5)(A)-(I) and § 2052 (5) paragraph 2.

^{๘๑} The United States Consumer Product Safety Commission, “ About CPSC, ” cpsc, <http://www.cpsc.gov/en/About-CPSC/> (accessed February ๕, ๒๐๑๖).

Safety Improvement Act of ๒๐๐๘ เท่านั้น ซึ่งมุ่งเน้นผลิตภัณฑ์ที่ใช้ในครัวเรือน ที่อยู่อาศัย โรงเรียน สถานที่พักผ่อน หรือการใช้สอยส่วนตัว แต่ไม่มีอำนาจที่จะควบคุมดูแลผลิตภัณฑ์ที่มีหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องดูแลเป็นการเฉพาะเจาะจงอยู่แล้วตามที่ได้กล่าวมาในข้างต้น The Consumer Product Safety Act and Consumer Product Safety Improvement Act of ๒๐๐๘ จึงมีพันธกิจในการคุ้มครองผู้บริโภคและครอบครัวในสหรัฐอเมริกาจากภัยอันตรายเนื่องมาจากผลิตภัณฑ์ เช่น เพลิงไหม้ อันตรายจากกระแสไฟฟ้า เคมี และ เครื่องจักรกล หรือผลิตภัณฑ์ที่ก่อให้เกิดอันตรายแก่เด็ก รวมทั้งของเด็กเล่น เตียนนอนหรือคอกเด็ก เครื่องมือไฟฟ้า เคมีภัณฑ์ที่ใช้ในครัวเรือน และผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ซึ่งจะได้อธิบายในหัวข้อต่อไป

ในปัจจุบันมีผลิตภัณฑ์ที่อยู่ในความดูแลของ Consumer Product Safety Commission มีมากกว่า ๑๕,๐๐๐ รายการ ทั้งนี้อำนาจของ Consumer Product Safety Commission ในการกำกับดูแลความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์สำหรับผู้บริโภคนั้นยังครอบคลุมไปถึงผู้ผลิต (Manufacturers) ผู้จัดจำหน่าย (Distributors) ผู้ค้าปลีก (Retailers) และผู้นำเข้า (Importers) ผลิตภัณฑ์สำหรับผู้บริโภค โดยไม่คำนึงว่าบุคคลดังกล่าวนี้จะมีขนาด หรือจำนวนลูกจ้าง หรือรายได้ทางธุรกิจจากผลิตภัณฑ์ผู้บริโภคจะมีจำนวนเท่าใด

อีกทั้ง Consumer Product Safety Commission ได้มีกำกับดูแลความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์สำหรับผู้บริโภค โดยมีดำเนินการดังต่อไปนี้ กล่าวคือ

- ๑.) พัฒนามาตรฐานสมัครใจ (Voluntary Standards) ทางอุตสาหกรรม
- ๒.) ออกและบังคับใช้มาตรฐานบังคับ (Mandatory Standards)
- ๓.) การห้ามจำหน่ายผลิตภัณฑ์ ในกรณีที่มาตราฐานผลิตภัณฑ์ที่มีอยู่ไม่สามารถคุ้มครองสาธารณะได้อย่างเพียงพอ
- ๔.) การเรียกคืนผลิตภัณฑ์ (Recall) หรือการจัดให้มีการซ่อมแซมผลิตภัณฑ์
- ๕.) การวิจัยผลิตภัณฑ์ที่มีแนวโน้มว่าจะเป็นอันตราย
- ๖.) การให้ข้อมูลและให้การศึกษาแก่ผู้บริโภคผ่านสื่อ องค์การปกครองมลรัฐและท้องถิ่น ภาคเอกชนและการตอบคำถามของผู้บริโภค

โดยการดำเนินการตามข้อ ๑,๒ และ ๕ ข้างต้นพอจะอนุมานได้ว่าเป็นมาตรการ ก่อนที่จะมีการวางตลาดผลิตภัณฑ์ ในส่วนการดำเนินการตามข้อ ๔ เป็นมาตรการภายหลังการ วางตลาดผลิตภัณฑ์ ในส่วนข้อ ๓ นั้นไม่แน่ชัดว่าจะเป็นการก่อนหรือหลังวางตลาดผลิตภัณฑ์ และการดำเนินการตามข้อ ๖ ก็พอจะอนุมานได้ว่าเป็นมาตรการภายหลังจากการวางตลาดผลิตภัณฑ์

The Consumer Product Safety Act and Consumer Product Safety Improvement Act of ๒๐๐๘ ให้อำนาจแก่ Consumer Product Safety Commission ที่จะ ประกาศมาตรฐานความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ผู้บริโภคทั้งที่เป็นมาตรฐานสมัครใจและมาตรฐาน บังคับ ซึ่งในส่วนผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่นั้นถือว่าเป็นมาตรฐานบังคับ และหากพบว่า ผลิตภัณฑ์ผู้บริโภคใดมีความเสี่ยงภัยที่จะก่อให้เกิดความเสียหายอันไม่สมควร และมาตรฐานความ ปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ผู้บริโภคที่นำมาใช้บังคับกับกรณีดังกล่าวนั้นไม่อาจปกป้องสาธารณะจาก ความเสี่ยงภัยอันไม่สมควรดังกล่าวได้แล้ว Consumer Product Safety Commission มีอำนาจที่จะ ห้ามจำหน่ายผลิตภัณฑ์นั้น (Banned Hazardous Products)

จากที่ได้กล่าวมาในข้างต้นในพินกฎหมาย The Consumer Product Safety Act and Consumer Product Safety Improvement Act of ๒๐๐๘ ของสหรัฐอเมริกา อันเป็น กฎหมายที่สอดคล้องกับแนวคิด ทฤษฎีที่ว่าด้วย New Approach และมีลักษณะเป็น Horizontal Legislation และเป็นไปตามหลักการการคุ้มครองผู้บริโภคในระดับสูง (Principle of High Level Consumer Protection) กล่าวคือ มีการวางข้อกำหนดทั่วไปว่าผลิตภัณฑ์ที่นำออกวางตลาดนั้น จะต้องเป็นผลิตภัณฑ์ที่ปลอดภัย มีการกำหนดหน้าที่ของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้จัดจำหน่ายไว้อย่าง ชัดเจน และมีการกำหนดบทบาทของหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในการกำกับดูแลความปลอดภัย ของผลิตภัณฑ์ผู้บริโภค ตลอดจนมาตรการต่าง ๆ ที่นำมาใช้ในการกำกับดูแลความปลอดภัยของ ผลิตภัณฑ์ผู้บริโภค แม้กฎหมายจะมีความแตกต่างในรายละเอียดปลีกย่อยบ้างก็ตาม

๓.๑.๒ US CPSC ๑๖ CFR Part ๑๒๑๐

จากการศึกษาพบว่าในประเทศสหรัฐอเมริกา ได้เกิดความเสียหายจากการที่เด็กใช้ งานหรือเล่นผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ทั้งทางร่างกายถึงแก่ชีวิตและสังครอบข้างโดยจาก ศึกษาในช่วงปี ๑๙๘๘ ถึง ๑๙๙๐ ได้เกิดเหตุ ๑๖๐ ครั้งต่อปี อันเกิดจากเพลิงไหม้ ทำให้มีผู้เสียชีวิต ๑๕๐ คน และได้รับบาดเจ็บ ๑,๑๐๐ คน และก่อให้เกิดความเสียหายต่อสังคม เป็นมูลค่า ๗๐,๐๐๐,๐๐๐

ดอลลาร์ อันเกิดจากเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕ ปี ได้ใช้งานหรือเล่นผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่^{๘๒} จึงเป็นเหตุให้มีกฎหมายฉบับนี้ในการมีมาตรการให้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ที่มีอุปกรณ์ป้องกันและทนทานสำหรับเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕ ปี มิให้สามารถใช้งานกลไกของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ได้^{๘๓} ซึ่งคาดว่าเมื่อกฎหมายนี้ใช้บังคับ จะสามารถลดปริมาณจำนวนผู้ได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตและความเสียหายของทรัพย์สินซึ่งคิดเป็นมูลค่า ๓๘๕,๐๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์^{๘๓}

^{๘๒} Consumer Product Safety Act Regulations

Part 1210 - Safety Standard for Cigarette Lighters

§ 1210.5 Findings

(a) The degree and nature of the risk of injury the rule is designed to eliminate or reduce. The standard is designed to reduce the risk of death and injury from accidental fires started by children playing with lighters. From 1988 to 1990, an estimated 160 deaths per year resulted from such fires. About 150 of these deaths, plus nearly 1,100 injuries and nearly \$70 million in property damage, resulted from fires started by children under the age of 5. Fire-related injuries include thermal burns — many of high severity — as well as anoxia and other, less serious injuries. The annual cost of such fires to the public is estimated at about \$385 million (in 1990 dollars). Fires started by young children (under age 5) are those which the standard would be most effective at reducing.

^{๘๓} Consumer Product Safety Act Regulations

Part 1210 - Safety Standard for Cigarette Lighters

§ 1210.5 Findings

(f) The benefits expected from the rule bear a reasonable relationship to its costs. The standard will substantially reduce the number of fire-related deaths, injuries, and property damage associated with young children playing with lighters. The cost of these accidents, which is estimated to be about \$385 million annually, will also be greatly reduced. Estimated annual benefits of the standard are \$205-\$270 million; estimated annual costs to the public are about \$90 million. Expected annual net benefits would therefore be \$115-\$180 million. Thus, the

จากที่กล่าวมาข้างต้นในหัวข้อนี้ผู้เขียน จะได้ขออธิบายถึง การควบคุมผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ กล่าวคือ เมื่อ Consumer Product Safety Commission ได้จัดทำมาตรฐานความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ที่ก่อให้เกิดอันตรายแก่เด็กอันเป็นมาตรฐานบังคับ เพื่อคุ้มครองความปลอดภัยให้แก่ผู้บริโภค และป้องกันความเสียหายที่จะเกิดขึ้นแก่เศรษฐกิจของประเทศ ผู้ผลิต ผู้นำเข้า และผู้จำหน่ายจะต้องผลิต นำเข้า และจำหน่ายเฉพาะผลิตภัณฑ์ที่ต้องเป็นไปตามมาตรฐานนี้ ซึ่งตาม The Code of Federal Regulations Title ๑๖ - Commercial Practices, Chapter II - Consumer Product Safety Commission, Subchapter B - Consumer Product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette Lighters ซึ่งจะประกอบไปด้วย

Subpart A ว่าด้วยเรื่อง Requirements for Child Resistance ซึ่ง จะประกอบด้วย

มาตรา ๑๒๑๐.๑ จะกล่าวถึงขอบเขต การบังคับใช้ และวันที่มีผลใช้บังคับ

มาตรา ๑๒๑๐.๒ จะกล่าวถึงคำนิยามต่างๆ อาทิ Cigarette Lighter, Disposable Lighter, Novelty Lighter เป็นต้น ต่อมาใน

จุดบุหรี่

มาตรา ๑๒๑๐.๓ จะกล่าวถึงข้อกำหนดต่างๆของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับ

จุดบุหรี่

มาตรา ๑๒๑๐.๔ จะกล่าวถึงกระบวนการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับ

มาตรา ๑๒๑๐.๕ จะเป็นเรื่องของผลวิจัย เป็นต้น

Subpart B ว่าด้วยเรื่อง Certification Requirements ซึ่งจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับข้อกำหนดต่างๆในการรับรองผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก ซึ่งประกอบด้วย

มาตรา ๑๒๑๐.๑๑ ว่าด้วย บททั่วไป

มาตรา ๑๒๑๐.๑๒ ว่าด้วย Certificate of Compliance

Commission finds that a reasonable relationship exists between potential benefits and potential costs of the standard.

มาตรา ๑๒๑๐.๑๓ ว่าด้วย Certification Tests

มาตรา ๑๒๑๐.๑๔ ว่าด้วย Qualification Testing

มาตรา ๑๒๑๐.๑๕ ว่าด้วย Specifications

มาตรา ๑๒๑๐.๑๖ ว่าด้วย Production Testing

มาตรา ๑๒๑๐.๑๗ ว่าด้วย Recordkeeping and Reporting

มาตรา ๑๒๑๐.๑๘ ว่าด้วย Refusal of Importation.

และในส่วน Subpart C จะว่าด้วยเรื่องของ Stockpiling

ซึ่งเมื่อหากพิจารณากฎหมายในเรื่องนี้ผู้เขียนเห็นว่าเป็นการนำหลักทฤษฎีว่าด้วยผลประโยชน์สูงสุดของเด็กมาประยุกต์ใช้ควบคู่กับกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคในภาคของกฎหมาย Product Safety อันเป็นการคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานของเด็กในเบื้องต้น เมื่อพิจารณาจะเห็นได้ว่าประเทศสหรัฐอเมริกา จะเน้นให้ความสำคัญในเรื่องสิทธิของเด็กเป็นอย่างมากซึ่งไม่ใช่เพียงแค่ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ แต่ก็ยังมีผลิตภัณฑ์อื่นๆ อาทิ ของเล่นเด็ก เปลเด็ก ซองใส่ยา เป็นต้น ที่มีกฎหมายควบคุมเป็นมาตรการเฉพาะ เป็นมาตรฐานบังคับ ที่จะต้องผ่านกระบวนการทดสอบ Child Resistant ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายซึ่งมีรายละเอียดปลีกย่อยที่แตกต่างกันออกไปในแต่ละผลิตภัณฑ์

ในเรื่อง Child Resistant อันเป็นหัวใจสำคัญของวิทยานิพนธ์นี้ เมื่อพิจารณาจะเห็นได้ว่าเป็นมาตรฐานบังคับ ซึ่งบังคับผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ที่วางจำหน่ายในสหรัฐอเมริกา จะต้องมีความปลอดภัยสำหรับเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕ ปี เพื่อป้องกันอันตรายที่เกิดขึ้นจากการใช้ของเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕ ปี ซึ่งเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕ ปี จะต้องไม่สามารถใช้งานผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ได้

ทั้งนี้ Child resistant จะอยู่ในส่วน ของ Subpart A ว่าด้วยเรื่อง Requirements for Child Resistance เป็น สำคัญ ซึ่ง ใน ส่วน Subpart B ว่าด้วยเรื่อง Certification Requirements ซึ่งจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับข้อกำหนดต่างๆในการรับรอง การขออนุญาตผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ ซึ่งไม่ใช่ประเด็นสำคัญ ผู้เขียนจึงขออธิบายในส่วน ของ Subpart A อย่างละเอียด อันเป็นส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นปัญหาของวิทยานิพนธ์ดังนี้

ในส่วน Subpart A อันเป็นเรื่อง Requirements for Child Resistance ซึ่งเมื่อหากพิจารณาจะมีการแบ่งออกเป็น ๔ เรื่องใหญ่ๆ กล่าวคือ

๑.) เรื่องขอบเขตและการบังคับใช้กฎหมาย

ในเรื่องของขอบเขตและการบังคับใช้กฎหมาย ได้มีกำหนดไว้ในมาตรา ๑๒๑๐.๑ กล่าวคือ การบังคับใช้มาตรฐานความปลอดภัยในผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ สำหรับผู้บริโภค ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ไฟแช็กประเภทที่ใช้แล้วทิ้ง หรือ Disposable Lighters และผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่มีลักษณะดึงดูด (แปลกใหม่) สำหรับเด็ก หรือ Novelty Lighters โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีมาตรฐานในการกำหนด ในการควบคุมใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕ ปี โดยมาตรฐานนี้ใช้สำหรับควบคุมผลิตภัณฑ์ไฟแช็กประเภทที่ใช้แล้วทิ้ง หรือ Disposable Lighters และผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่มีลักษณะดึงดูดความสนใจ (แปลกใหม่) ของเด็กเป็นการเฉพาะ หรือ Novelty Lighters ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๒๑๐.๒ ทั้งที่ในผลิตและนำเข้าหลังวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๑๙๙๔^{๘๔}

๒.) เรื่องของคำนิยาม

ในส่วนของคำนิยามนั้น ได้มีการกำหนดไว้ในมาตรา ๑๒๑๐.๒^{๘๕} กล่าวคือ

^{๘๔} Consumer Product Safety Act Regulations

Part 1210 - Safety Standard for Cigarette Lighters

§ 1210.1 Scope, application, and effective date.

This part 1210, a consumer product safety standard, prescribes requirements for disposable and novelty lighters. These requirements are intended to make the lighters subject to the standard's provisions resistant to successful operation by children younger than 5 years of age. This standard applies to all disposable and novelty lighters, as defined in § 1210.2, that are manufactured or imported after July 12, 1994.

^{๘๕} Consumer Product Safety Act Regulations

Part 1210 - Safety Standard for Cigarette Lighters

§ 1210.2 Definitions. As used in this part 1210:

(a) Cigarette lighter. See lighter.

(b) Disposable lighter—means a lighter that either is:

(1) Not refillable with fuel or

(2) (i) Its fuel is butane, isobutane, propane, or other liquified hydrocarbon, or a mixture containing any of these, whose vapor pressure at 75 °F (24°C) exceeds a gage pressure of 15 psi (103 kPa), and

(ii) It has a Customs Valuation or exfactory price under \$ 2.00, as adjusted every 5 years, to the nearest \$ 0.25, in accordance with the percentage changes in the appropriate monthly Producer Price Index (Producer Price Index for Miscellaneous Fabricated Products) from June 1993. The adjusted figure, based on the change in that Index since June 1993 as finalized in November 2003, is \$2.25.

(c) Lighter, also referred to as cigarette lighter, means a flame-producing product commonly used by consumers to ignite cigarettes, cigars, and pipes, although they may be used to ignite other materials. This term does not include matches or any other lighting device intended primarily for igniting materials other than smoking materials, such as fuel for fireplaces or for charcoal or gas-fired grills. When used in this part 1210, the term lighter includes only the disposable and novelty lighters to which this regulation applies.

(d) Novelty lighter means a lighter that has entertaining audio or visual effects, or that depicts (logos, decals, art work, etc.) or resembles in physical form or function articles commonly recognized as appealing to or intended for use by children under 5 years of age. This includes, but is not limited to, lighters that depict or resemble cartoon characters, toys, guns, watches, musical instruments, vehicles, toy animals, food or beverages, or that play musical notes or have flashing lights or other entertaining features. A novelty lighter may operate on any fuel, including butane or liquid fuel.

(e) Successful operation means one signal of any duration from a surrogate lighter within either of the two 5-minute test periods specified in § 1210.4(f).

มาตรา ๑๒๑๐.๒ (a) ผลิภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ คือ ผลิภัณฑ์ไฟแช็ก

มาตรา ๑๒๑๐.๒ (b) ผลิภัณฑ์ไฟแช็กประเภทใช้แล้วทิ้ง คือ ผลิภัณฑ์ไฟแช็กที่ไม่ต้องเติมเชื้อเพลิงซ้ำ ซึ่งเชื้อเพลิงของผลิภัณฑ์ไฟแช็กต้องเป็นประเภท Butane, Isobutane, Propane, ของผสมไฮโดรคาร์บอนเป็นเชื้อเพลิง

มาตรา ๑๒๑๐.๒ (c) ผลิภัณฑ์ไฟแช็ก หรือที่เรียกว่า ผลิภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ (Cigarette Lighter) คือ ผลิภัณฑ์ที่ให้กำเนิดเปลวไฟซึ่งเป็นที่นิยมใช้กันทั่วไปสำหรับผู้บริโภค เพื่อใช้สำหรับจุด บุหรี่ Cigars หรือ Pipes ถึงแม้ว่าจะสามารถนำไปใช้จุดไฟกับวัสดุอื่นๆ ซึ่งไม่รวมถึงอุปกรณ์ที่ให้กำเนิดเปลวไฟอื่นๆซึ่งไม่ได้ออกแบบไว้สำหรับจุดไฟเพื่อให้แสงสว่างเหมือนเทียน หรือไฟฉาย หรือการใช้ในลักษณะอื่นที่ต้องจุดไฟเป็นระยะเวลานานที่นอกเหนือจากการใช้สูบบุหรี่ อาทิ อุปกรณ์ที่ใช้จุดสำหรับเตาผิง เตาปิ้งย่าง ซึ่งใน มาตรา ๑๒๑๐ นี้ ใช้บังคับ เฉพาะ

(f) Surrogate lighter means a device that: approximates the appearance, size, shape, and weight of, and is identical in all other factors that affect child resistance (including operation and the force(s) required for operation), within reasonable manufacturing tolerances, to, a lighter intended for use by consumers; has no fuel; does not produce a flame; and produces an audible or visual signal that will be clearly discernible when the surrogate lighter is activated in each manner that would normally produce a flame in a production lighter. (This definition does not require a lighter to be modified with electronics or the like to produce a signal. Manufacturers may use a lighter without fuel as a surrogate lighter if a distinct signal such as a “click” can be heard clearly when the mechanism is operated in each manner that would produce a flame in a production lighter and if a flame cannot be produced in a production lighter without the signal. But see § 1210.4(f)(1).)

(g) Model means one or more cigarette lighters from the same manufacturer or importer that do not differ in design or other characteristics in any manner that may affect child-resistance. Lighter characteristics that may affect child-resistance include, but are not limited to, size, shape, case material, and ignition mechanism (including child-resistant features).

ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กประเภทใช้แล้วทิ้งและผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่มีลักษณะคล้ายของที่ดึงดูดความสนใจ (แปลกใหม่) สำหรับเด็กเป็นการเฉพาะเท่านั้น

มาตรา ๑๒๑๐.๒ (d) ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่มีลักษณะดึงดูดความสนใจ (แปลกใหม่) ของเด็กเป็นการเฉพาะ หมายถึงผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่มีความแปลกใหม่อาจมีเสียงที่ทำให้ความบันเทิงหรือมีภาพเคลื่อนไหว (โลโก้หรืองานศิลปะแบบอื่น) หรือมีรูปแบบทางกายภาพ รูปแบบการใช้งาน ที่น่าสนใจและดึงดูดเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕ ปี ซึ่งไม่จำกัดที่รูปร่างทั่วไป แต่รวมไปถึง ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่มีรูปร่างลักษณะเป็น รถ การ์ตูน ของเล่น ปืน นาฬิกา เครื่องดนตรี ยานพาหนะ สัตว์ อาหารและเครื่องดื่ม หรือการเล่นนั้นก่อให้เกิดเสียงดนตรี มีไฟกระพริบ หรือให้ความบันเทิงด้านต่างๆในอนาคต ซึ่งผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่มีลักษณะดึงดูด (แปลกใหม่) สำหรับเด็ก ซึ่งใช้เชื้อเพลิงประเภท Butane หรือ Liquefied Fuel

มาตรา ๑๒๑๐.๒ (f) ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับทดสอบ (Surrogate Lighter) หมายถึง ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่มี ขนาด รูปร่าง น้ำหนัก เหมือนกับผลิตภัณฑ์ไฟแช็กจริงทุกประการและจะต้องมีการป้องกันจากการใช้ของเด็ก ทั้งนี้จะต้องไม่มีเชื้อเพลิงบรรจุและไม่สามารถทำให้เกิดเปลวไฟได้ อีกทั้งจะต้องมีเสียงหรือภาพใช้งานได้จริงเมื่อถูกเปิดใช้งานและกลไกที่ทำให้กำเนิดเปลวไฟต้องทำงานได้ตามปกติ กล่าวคือผู้ผลิตจะต้องนำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่ไม่มีเชื้อเพลิงเป็นตัวทดสอบเพียงให้มีเสียงของกลไก ดังว่า “ Click ” ซึ่งสามารถได้ยินอย่างชัดเจน เมื่อกลไกของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทำงานซึ่งในกระบวนการทดสอบอาจทำให้เกิดประกายไฟแต่ไม่สามารถก่อให้เกิดเปลวไฟได้ ตามขั้นตอน กระบวนการทดสอบ ตามมาตรา ๑๒๑๐.๔ (f)

มาตรา ๑๒๑๐.๒ (g) ต้นแบบ (Model) หมายถึง ผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก สำหรับจุดบุหรี่ที่เป็นรุ่นเดียวกัน หรือหลายรุ่น ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ของบริษัทเดียวกันหรือผู้นำเข้าเดียวกัน ซึ่งมีการออกแบบหรือลักษณะอื่นใดที่ไม่แตกต่างกัน ของผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก ที่ส่งผลกระทบต่อ การป้องกันและหนทางต่อการใช้งานสำหรับเด็กเล็ก รวมถึงไม่จำกัดขนาดรูปร่าง ชิ้นส่วน กลไก การจุดประกายไฟ และมีอุปกรณ์การป้องกันสำหรับเด็กในอนาคต

๓.) เรื่องข้อกำหนดของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่

ในส่วนของข้อกำหนดของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรือนั้น มีระบุไว้ในมาตรา ๑๒๑๐.๓^{๘๖} กล่าวคือ ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กตาม มาตรา ๑๒๑๐ นี้จะต้องเป็นไฟแช็กที่ผ่านการทดสอบอย่างน้อยร้อยละ ๘๕% ของกลุ่มเด็กทดสอบในระยะเวลาที่กำหนดตามกระบวนการที่ระบุไว้ในมาตรา ๑๒๑๐.๔ อีกทั้งในระบบกลไกของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กตาม มาตรา ๑๒๑๐ นั้น จะต้องสามารถทำให้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสามารถป้องกันจากการใช้งานจากเด็กได้ โดยกลไกของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กจะต้องตั้งค่าเป็นอัตโนมัติกลับมาเหมือนเดิมหลักจากการทำงานของกลไกในผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก รวมทั้งการทำงานของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กจะต้องมีความปลอดภัยใช้งานได้ง่ายและสะดวก

๔.) เรื่องของกระบวนการทดสอบ

ในส่วนของเรื่องกระบวนการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กนั้น มีระบุไว้ในมาตรา ๑๒๑๐.๔ กล่าวคือ เป็นกระบวนการทดสอบ Child Resistant อันเป็นกระบวนการทดสอบโดยนำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กมาทดสอบกับกลุ่มเด็กทดสอบซึ่งจะขออธิบายขั้นตอนการทดสอบตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๑๒๑๐.๔ ดังนี้

^{๘๖} Consumer Product Safety Act Regulations

Part 1210 - Safety Standard for Cigarette Lighters

§ 1210.3 Requirements for cigarette lighters.

(a) A lighter subject to this part 1210 shall be resistant to successful operation by at least 85 percent of the child-test panel when tested in the manner prescribed by § 1210.4.

(b) The mechanism or system of a lighter subject to this part 1210 that makes the product resist successful operation by children must:

(1) Reset itself automatically after each operation of the ignition mechanism of the lighter,

(2) Not impair safe operation of the lighter when used in a normal and convenient manner,

(3) Be effective for the reasonably expected life of the lighter, and

(4) Not be easily overridden or deactivated.

(๔.๑) มาตรา ๑๒๑๐.๔ (a) ^{๘๗๗} กลุ่มเด็กทดสอบซึ่งในการทดสอบนี้จะกล่าวถึงผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่มีอุปกรณ์ป้องกันสำหรับเด็กซึ่งเป็นการดำเนินการทดสอบโดยกลุ่มเด็กซึ่งจะทดลองใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ไฟแช็กตัวอย่างที่จะผลิต ในกาลนี้จะต้องได้รับความยินยอมจากผู้ปกครองหรือผู้ปกครองตามกฎหมายของเด็ก ก่อนที่เด็กจะได้เข้าสู่กระบวนการ

^{๘๗๗} Consumer Product Safety Act Regulations

Part 1210 - Safety Standard for Cigarette Lighters

§ 1210.4 Test protocol.

(a) Child test panel.

(1) The test to determine if a lighter is resistant to successful operation by children uses a panel of children to test a surrogate lighter representing the production lighter intended for use. Written informed consent shall be obtained from a parent or legal guardian of a child before the child participates in the test.

(2) The test shall be conducted using at least one, but no more than two, 100- child test panels in accordance with the provisions of § 1210.4(f).

(3) The children for the test panel shall live within the United States.

(4) The age and sex distribution of each 100-child panel shall be:

(i) 30 +or- 2 children (20 +or- 1 males; 10 +or- 1 females) 42 through 44 months old;

(ii) 40 +or- 2 children (26 +or- 1 males; 14 +or- 1 females) 45 through 48 months old;

(iii) 30 +or- 2 children (20 +or- 1 males; 10 +or- 1 females) 49 through 51 months old.

(5) No child with a permanent or temporary illness, injury, or handicap that would interfere with the child's ability to operate the surrogate lighter shall be selected for participation.

(6) Two children at a time shall participate in testing of surrogate lighters. Extra children whose results will not be counted in the test may be used if necessary to provide the required partner for test subjects, if the extra children are within the required age range and a parent or guardian of each such child has signed a consent form.

(7) No child shall participate in more than one test panel or test more than one surrogate lighter. No child shall participate in both child-resistant package testing and surrogate lighter testing on the same day.

ทดสอบ ซึ่งจะต้องใช้เด็กอย่างน้อยหนึ่งคนแต่ไม่เกินสองคนต่อกลุ่มในจำนวนกลุ่มเด็กทดสอบ ๑๐๐ กลุ่ม ตามกระบวนการทดสอบตาม มาตรา ๑๒๑๐.๔ (f) ทั้งนี้เด็กที่เป็นกลุ่มทดสอบนั้นจะต้องเป็นเด็กที่อาศัยอยู่ในสหรัฐอเมริกา

ทั้งเด็กที่จะเข้ารับการทดสอบนั้นจะต้องกระจายตามอายุและเพศตามที่กำหนดในแต่ละกลุ่มการทดสอบทั้ง ๑๐๐ กลุ่มนั้น กล่าวคือ

(ก.) ๓๐ กลุ่ม มีเด็กกลุ่มละไม่เกิน ๒ คน โดยที่ ๒๐ กลุ่ม จะต้องเป็นผู้ชายอย่างน้อย ๑ คน และอีก ๑๐ กลุ่ม จะต้องเป็นผู้หญิงอย่างน้อย ๑ คน มีอายุตั้งแต่ ๔๒ ถึง ๔๔ เดือน

(ข.) ๔๐ กลุ่ม มีเด็กกลุ่มละไม่เกิน ๒ คน โดยที่ ๒๖ กลุ่ม จะต้องเป็นผู้ชายอย่างน้อย ๑ คน และอีก ๑๔ กลุ่ม จะต้องเป็นผู้หญิงอย่างน้อย ๑ คน มีอายุตั้งแต่ ๔๕ ถึง ๔๘ เดือน

(ค.) ๓๐ กลุ่ม มีเด็กกลุ่มละไม่เกิน ๒ คน โดยที่ ๒๐ กลุ่ม จะต้องเป็นผู้ชายอย่างน้อย ๑ คน และอีก ๑๐ กลุ่ม จะต้องเป็นผู้หญิงอย่างน้อย ๑ คน มีอายุตั้งแต่ ๔๙ ถึง ๕๐ เดือน

ทั้งนี้จะต้องไม่มีเด็กในกลุ่มทดสอบที่มีความเจ็บป่วยถาวรหรือชั่วคราว หรือบาดเจ็บเข้าไปยุ่งเกี่ยวในกระบวนการทดสอบรวมกับเด็กที่มีความสามารถในการทดสอบใช้กลไกการทำงานของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบซึ่งได้ถูกรับเลือกให้มีส่วนร่วมในการทดสอบและห้ามมิให้เด็กต้องรับการทดสอบการใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบตามกระบวนการทดสอบมากกว่าหนึ่งครั้งในวันเดียวกัน

(๔.๒) มาตรา ๑๒๑๐.๔ (b) ^{๘๘} เป็นเรื่องว่าด้วย พื้นที่ในการทดสอบสภาพแวดล้อม และผู้ควบคุมการทดสอบ กล่าวคือ ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบนั้นจะต้องเป็นการ

^{๘๘} Consumer Product Safety Act Regulations

1210 - Safety Standard for Cigarette Lighters

§ 1210.4 Test protocol.

(b) Test sites, environment, and adult testers.

(1) Surrogate lighters shall be tested within the United States at 5 or more test sites throughout the geographical area for each 100-child panel if the sites are the customary nursery schools or day care centers of the participating children. No more than 20 children shall be tested at each site. In the alternative, surrogate lighters may be tested within the United States at one or more central locations,

ทดสอบภายในพื้นที่ประเทศสหรัฐอเมริกาใน ๕ พื้นที่หรือมากกว่านั้นจากเด็กกลุ่มทดสอบ ๑๐๐ กลุ่ม โดยจะใช้เด็กในสถานที่รับเลี้ยงเด็กหรือโรงเรียนไม่เกินที่ละ ๒๐ คน เข้ารับกรทดสอบตาม กระบวนการในแต่ละพื้นที่ ซึ่งเด็กที่จะได้เข้าร่วมทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กนั้นจะมีการคัดเลือกจาก หลายๆพื้นที่ในประเทศสหรัฐอเมริกา

เรื่องของสภาพแวดล้อมซึ่งในกระบวนการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กจะต้อง ดำเนินการในห้องที่เด็กในกลุ่มเด็กทดสอบคุ้นเคยแต่ถ้าหากเป็นห้องที่เด็กไม่คุ้นเคยมาก่อนนั้นจะต้อง ให้เด็กอยู่ในห้องนั้นๆไม่น้อยกว่า ๕ นาที เพื่อให้เด็กเกิดความคุ้นเคยกับสภาพแวดล้อมใหม่ก่อนที่จะ เริ่มกระบวนการทดสอบ ซึ่งพื้นที่ที่ทำการทดสอบจะต้องเป็นพื้นที่ที่ได้รับการดูแลอย่างดี ปราศจาก การรบกวนต่างๆ เด็กๆจะต้องได้รับอนุญาตให้มีอิสระในการเคลื่อนไหวร่างกายเพื่อที่จะรับการ

provided the participating children are drawn from a variety of locations within the geographical area.

(2) Testing of surrogate lighters shall be conducted in a room that is familiar to the children on the test panel (for example, a room the children frequent at their customary nursery school or day care center). If the testing is conducted in a room that initially is unfamiliar to the children (for example, a room at a central location), the tester shall allow at least 5 minutes for the children to become accustomed to the new environment before starting the test. The area in which the testing is conducted shall be well-lighted and isolated from distractions. The children shall be allowed freedom of movement to work with their surrogate lighters, as long as the tester can watch both children at the same time. Two children at a time shall participate in testing of surrogate lighters. The children shall be seated side by side in chairs approximately 6 inches apart, across a table from the tester. The table shall be normal table height for the children, so that they can sit up at the table with their legs underneath and so that their arms will be at a comfortable height when on top of the table. The children's chairs shall be "child-size."

(3) Each tester shall be at least 18 years old. Five or 6 adult testers shall be used for each 100-child test panel. Each tester shall test an approximately equal number of children from a 100-child test panel (20 +or- 2 children each for 5 testers and 17 +or- 2 children each for 6 testers).

ทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบ ทั้งนี้ผู้ควบคุมการทดสอบจะต้องอยู่เคียงข้างกลุ่มเด็กที่รับการทดสอบในช่วงเวลาที่มีการทดสอบ ซึ่งเด็กจะต้องนั่งห่างกันห่าง ๖ นิ้ว โดยเด็กทั้งสองคนจะนั่งบนเก้าอี้ที่เหมาะสมกับตัวเด็ก พร้อมกับโต๊ะที่จะวางผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบและเด็กต้องได้รับความสะดวกสบายจากการใช้โต๊ะและเก้าอี้ที่เหมาะสมกับขนาดตัวเด็ก

เรื่องของผู้ควบคุมการทดสอบ จะต้องมียุ่อย่างน้อย ๑๘ ปี ซึ่งจะต้องมีจำนวน ๕ ถึง ๖ คน ในการดูแลกลุ่มเด็กทดสอบ กล่าวคือ กลุ่มเด็กทดสอบ ๒๐ กลุ่ม ต่อผู้ควบคุมการทดสอบ ๕ คน หรือ กลุ่มเด็กทดสอบ ๑๗ กลุ่ม ต่อผู้ควบคุมการทดสอบ ๖ คน เป็นต้น

(๔.๓) ในมาตรา ๑๒๑๐.๔ (c) ^{๘๙} ในกระบวนการทดสอบนี้ จะใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบ ๖ อัน สำหรับการทดสอบในกลุ่มเด็กทดสอบ ๑๐๐ กลุ่ม ซึ่งกลุ่มผลิตภัณฑ์

^{๘๙} Consumer Product Safety Act Regulations

1210 - Safety Standard for Cigarette Lighters

§ 1210.4 Test protocol.

(c) Surrogate lighters.

(1) Six surrogate lighters shall be used for each 100-child panel. The six lighters shall represent the range of forces required for operation of lighters intended for use. All surrogate lighters shall be the same color. The surrogate lighters shall be labeled with sequential numbers beginning with the number one. The same six surrogate lighters shall be used for the entire 100-child panel. The surrogate lighters may be used in more than one 100-child panel test. The surrogate lighters shall not be damaged or jarred during storage or transportation. The surrogate lighters shall not be exposed to extreme heat or cold. The surrogate lighters shall be tested at room temperature. No surrogate lighter shall be left unattended.

(2) Each surrogate lighter shall be tested by an approximately equal number of children in a 100-child test panel (17 +or- 2 children).

(3) Before each 100-child panel is tested, each surrogate lighter shall be examined to verify that it approximates the appearance, size, shape, and weight of a production lighter intended for use.

ไฟแช็กทดสอบทั้ง ๖ อัน จะต้องเป็นเป็นผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่ใช้ได้จริง ต้องมีลักษณะที่เหมือนกันและติดเลขหมายกำกับเรียงตามลำดับไว้อย่างชัดเจน ทั้งนี้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบจะต้องมีความสมบูรณ์ไม่ได้รับความเสียหายใดๆในระหว่างการเก็บรักษาหรือการขนส่งรวมทั้งผลิตภัณฑ์ไฟแช็กจะต้องไม่สัมผัสกับความร้อนที่สูงหรือเย็นเกินไปก่อนที่กระบวนการทดสอบจะเริ่มขึ้น

(๔.๔) ในมาตรา ๑๒๑๐.๔ (d)^{๙๐} จะเป็นการให้กำลังใจเด็กผู้เข้าทดสอบซึ่งในกระบวนการทดสอบก่อนที่จะมีการเริ่มการทดสอบจะต้องมีการพูดคุยกับเด็กในกลุ่มทดสอบนั้นๆ

(4) Before and after each 100-child panel is tested, force measurements shall be taken on all operating components that could affect child resistance to verify that they are within reasonable operating tolerances for a production lighter intended for use.

(5) Before and after testing surrogate lighters with each child, each surrogate lighter shall be operated outside the presence of any child participating in the test to verify that the lighters produce a signal. If the surrogate lighter will not produce a signal before the test, it shall be repaired before it is used in testing. If the surrogate lighter does not produce a signal when it is operated after the test, the results for the preceding test with that lighter shall be eliminated. The lighter shall be repaired and tested with another eligible child (as one of a pair of children) to complete the test panel.

^{๙๐} Consumer Product Safety Act Regulations

1210 - Safety Standard for Cigarette Lighters

§ 1210.4 Test protocol.

(d) Encouragement.

(1) Prior to the test, the tester shall talk to the children in a normal and friendly tone to make them feel at ease and to gain their confidence.

(2) The tester shall tell the children that he or she needs their help for a special job. The children shall not be promised a reward of any kind for participating, and shall not be told that the test is a game or contest or that it is fun.

(3) The tester shall not discourage a child from attempting to operate the surrogate lighter at any time unless a child is in danger of hurting himself or

ด้วยน้ำเสียงที่ปกติและเป็นมิตรพร้อมทั้งทำให้เด็กเหล่านั้นมีความรู้สึกสบายใจและสร้างความเชื่อมั่น ความมั่นใจกับเด็กที่จะเข้าทดสอบ ซึ่งในการทดสอบผู้ควบคุมการทดสอบจะต้องไม่ช่วยเหลือหรือ บอกกล่าวใดๆแก่กลุ่มเด็กทดสอบและจะต้องไม่บอกกล่าวว่าการทดสอบนี้เป็นเกมส์หรือการแข่งขันที่ สนุก ในการทดสอบนั้นเด็กจะต้องพยายามที่จะใช้งานกลไกของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กภายในระยะเวลาที่ กำหนด เว้นแต่ว่าหากเด็กอยู่ในอันตรายจากการทำร้ายตัวเองหรือเพื่อนที่เข้าร่วมทดสอบให้หยุดการ ทดสอบไว้ชั่วคราวทั้งนี้การทดสอบจะต้องไม่เป็นอันตรายต่อกลุ่มเด็กทดสอบ

เมื่อใดก็ตามที่เด็กหยุดการทดสอบการทำงานของผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก ผู้ควบคุมการ ทดสอบจะต้องดึงดูความสนใจให้เด็กดำเนินการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กซึ่งอาจใช้เวลาประมาณ ๑ ถึง ๒ นาที ในการส่งเสริม โดยให้ผู้ควบคุมการทดสอบกล่าวกับเด็กว่า

“ Keep trying for just a little longer ”

เมื่อดำเนินการทดสอบในระหว่างการทดสอบหากเด็กที่เข้ารับการทดสอบกล่าวว่า ไม่เคยสัมผัสผลิตภัณฑ์ไฟแช็กนี้มาก่อน ให้ผู้ควบคุมการทดสอบกล่าวกับเด็กว่า

another child. The tester shall not discuss the dangers of lighters or matches with the children to be tested prior to the end of the 10-minute test.

(4) Whenever a child has stopped attempting to operate the surrogate lighter for a period of approximately one minute, the tester shall encourage the child to try by saying “keep trying for just a little longer.”

(5) Whenever a child says that his or her parent, grandparent, guardian, etc., said never to touch lighters, say “that’s right — never touch a real lighter — but your [parent, etc.] said it was OK for you to try to make a noise with this special lighter because it can’t hurt you.”

(6) The children in a pair being tested may encourage each other to operate the surrogate lighter and may tell or show each other how to operate it. (This interaction is not considered to be disruption as described in paragraph (e)(2) below.) However, neither child shall be allowed to operate the other child’s lighter. If one child takes the other child’s surrogate lighter, that surrogate lighter shall be immediately returned to the proper child. If this occurs, the tester shall say “No. He(she) has to try to do it himself(herself).”

“ That’s right - never touch a real lighter - but your [parent, etc.] said it was OK for you to try to make a noise with this special lighter because it can’t hurt you ”

อีกทั้งในระหว่างการทดสอบเด็กจะไม่ได้รับอนุญาตให้กระทำงานอื่นๆนอกจากการทดสอบการใช้งานกลไกของผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก โดยให้ผู้ควบคุมการทดสอบกล่าวกับเด็กว่า

“ No. He (She) has to try to do it himself (herself) ”

(๔.๕) ในมาตรา ๑๒๑๐.๔ (e)^{๙๑} เมื่อเด็กกลุ่มทดสอบอยู่ในระหว่างการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก เมื่อเด็กเหล่านั้นปฏิเสธที่จะมีส่วนร่วมในการดำเนินการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก ซึ่งถ้าเด็กมีอารมณ์ไม่คงที่หรือกลัวก่อนที่การทดสอบจะเริ่มสามารถเลือกเด็กกลุ่มทดสอบอื่นๆได้ แต่ถ้าเด็กที่อยู่ในกลุ่มทดสอบเดียวกัน ระบุว่าเพื่อนร่วมกลุ่มทดสอบในระหว่างการทดสอบมากกว่า ๑ นาที จะต้องหยุดดำเนินการทดสอบของกลุ่มทดสอบดังกล่าวทันทีและบันทึกรวบรวมข้อมูลที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับพฤติกรรมในการทดสอบของเด็กคนนั้น อย่างไรก็ตามถ้าเด็กไม่ได้ก่อความแต่

^{๙๑} Consumer Product Safety Act Regulations

1210 - Safety Standard for Cigarette Lighters

§ 1210.4 Test protocol.

(e) Children who refuse to participate.

(1) If a child becomes upset or afraid ,and cannot be reassured before the test starts, select another eligible child for participation in that pair.

(2) If a child disrupts the participation of another child for more than one minute during the test, the test shall be stopped and both children eliminated from the results. An explanation shall be recorded on the data collection record. These two children should be replaced with other eligible children to complete the test panel.

(3) If a child is not disruptive but refuses to attempt to operate the surrogate lighter throughout the entire test period, that child shall be eliminated from the test results and an explanation shall be recorded on the data collection record. The child shall be replaced with another eligible child (as one of a pair of children) to complete the test panel.

เด็กมีอารมณ์เบื่อไม่อยากร่วมการทดลองใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก เด็กคนนั้นจะถูกตัดออกจากการทดสอบ และมีการจัดบันทึกรายละเอียดไว้เป็นหลักฐาน ในส่วนเด็กที่อยู่ร่วมในกลุ่มทดสอบเดียวกันนั้นยังมีสิทธิ์ในการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กต่อไป

(๔.๖) ในมาตรา ๑๒๑๐.๔ (f)^{๙๒} อันเป็นขั้นตอนในกระบวนการทดสอบ กล่าวคือ ผู้ควบคุมการทดสอบจะต้องกล่าวกับเด็กกลุ่มทดสอบว่า

^{๙๒} Consumer Product Safety Act Regulations

1210 - Safety Standard for Cigarette Lighters

§ 1210.4 Test protocol.

(f) Test procedure.

(1) To begin the test, the tester shall say “I have a special lighter that will not make a flame. It makes a noise like this.” Except where doing so would block the child’s view of a visual signal, the adult tester shall place a 8 1/2 by 11 inch sheet of cardboard or other rigid opaque material upright on the table in front of the surrogate lighter, so that the surrogate lighter cannot be seen by the child, and shall operate the surrogate lighter once to produce its signal. The tester shall say “Your parents [or other guardian, if applicable] said it is OK for you to try to make that noise with your lighter.” The tester shall place a surrogate lighter in each child’s hand and say “now you try to make a noise with your lighter. Keep trying until I tell you to stop.”

(2) The adult tester shall observe the children for 5 minutes to determine if either or both of the children can successfully operate the surrogate lighter by producing one signal of any duration. If a child achieves a spark without defeating the child-resistant feature, say “that’s a spark — it won’t hurt you — try to make the noise with your lighter.” If any child successfully operates the surrogate lighter during this period, the surrogate lighter shall be taken from that child and the child shall not be asked to try to operate the lighter again. The tester shall ask the successful child to remain until the other child is finished.

(3) If either or both of the children are unable to successfully operate the surrogate lighter during the 5-minute period specified in § 1210.4(f)(2), the adult

tester shall demonstrate the operation of the surrogate lighter. To conduct the demonstration, secure the children's full attention by saying "Okay, give me your lighters now." Take the lighters and place them on the table in front of you out of the children's reach. Then say, "I'll show you how to make the noise with your lighters. First I'll show you with (child's name)'s lighter and then I'll show you with (child's name)'s lighter." Pick up the first child's lighter. Hold the lighter approximately two feet in front of the children at their eye level. Hold the lighter in a vertical position in one hand with the child-resistant feature exposed (not covered by fingers, thumb, etc.) Orient the child-resistant mechanism on the lighter toward the children. (This may require a change in your orientation to the children such as sitting sideways in the chair to allow a normal hand position for holding the lighter while assuring that both children have a clear view of the mechanism. You may also need to reposition your chair so your hand is centered between the children.) Say "now watch the lighter." Look at each child to verify that they are looking at the lighter. Operate the lighter one time in a normal manner according to the manufacturer's instructions. Do not exaggerate operating movements. Do not verbally describe the lighter's operation. Place the first child's lighter back on the table in front of you and pick up the second child's lighter. Say, "Okay, now watch this lighter." Repeat the demonstration as described above using the second child's lighter.

(4) Each child who fails to successfully operate the surrogate lighter in the first 5 minutes is then given another 5 minutes in which to attempt the successful operation of the surrogate lighter. After the demonstrations give their original lighters back to the children by placing a lighter in each child's hand. Say "Okay, now you try to make the noise with your lighters - keep trying until I tell you to stop." If any child successfully operates the surrogate lighter during this period, the surrogate lighter shall be taken from that child and the child shall not be asked to try to operate the lighter again. The tester shall ask the successful child to remain until the other child is finished.

(5) At the end of the second 5-minute test period, take the surrogate lighter from any child who has not successfully operated it.

(6) After the test is over, ask the children to stand next to you. Look at the children's faces and say: "These are special lighters that don't make fire. Real lighters can burn you. Will you both promise me that you'll never try to work a real lighter?" Wait for an affirmative response from each child; then thank the children for helping.

(7) Escort the children out of the room used for testing.

(8) After a child has participated in the testing of a surrogate lighter, and on the same day, provide written notice of that fact to the child's parent or guardian. This notification may be in the form of a letter provided to the school to be given to the parents or child. The notification shall state that the child participated, shall ask the parent or guardian to warn the child not to play with lighters, and shall remind the parent or guardian to keep all lighters and matches, whether child resistant or not, out of the reach of children. For children who operated the surrogate lighter, the notification shall state that the child was able to operate the child-resistant lighter. For children who do not defeat the child-resistant feature, the notification shall state that, although the child did not defeat the child-resistant feature, the child may be able to do so in the future.

(g) Data collection and recording. Except for recording the times required for the children to activate the signal, recording of data should be avoided while the children are trying to operate the lighters, so that the tester's full attention is on the children during the test period. If actual testing is videotaped, the camera shall be stationary and shall be operated remotely in order to avoid distracting the children. Any photographs shall be taken after actual testing and shall simulate actual test procedure(s) (for example, the demonstration). The following data shall be collected and recorded for each child in the 100-child test panel:

(1) Sex (male or female).

(2) Date of birth (month, day, year).

(3) Age (in months, to the nearest month, as specified in § 1210.4(a)(4)).

(4) The number of the lighter tested by that child.

(5) Date of participation in the test (month, day, year).

(6) Location where the test was given (city, state, country, and the name of the site or an unique number or letter code that identifies the test site).

(7) The name of the tester who conducted the test.

(8) The elapsed time (to the nearest second) at which the child achieved any operation of the surrogate signal in the first 5-minute test period.

(9) The elapsed time (to the nearest second) at which the child achieved any operation of the surrogate signal in the second 5-minute test period.

(10) For a single pair of children from each 100-child test panel, photograph(s) or video tape to show how the lighter was held in the tester's hand, and the orientation of the tester's body and hand to the children, during the demonstration.

(h) Evaluation of test results and acceptance criterion. To determine whether a surrogate lighter resists operation by at least 85 percent of the children, sequential panels of 100 children each, up to a maximum of 2 panels, shall be tested as prescribed below.

(1) If no more than 10 children in the first 100-child test panel successfully operated the surrogate lighter, the lighter represented by the surrogate lighter shall be considered to be resistant to successful operation by at least 85 percent of the child test panel, and no further testing is conducted. If 11 through 18 children in the first 100-child test panel successfully operate the surrogate lighter, the test results are inconclusive, and the surrogate lighter shall be tested with a second 100-child test panel in accordance with this § 1210.4. If 19 or more of the children in the first 100-child test panel successfully operated the surrogate lighter, the lighter represented by the surrogate shall be considered not resistant to successful operation by at least 85 percent of the child test panel, and no further testing is conducted.

(2) If additional testing of the surrogate lighter is required by § 1210.4(h)(1), conduct the test specified by this § 1210.4 using a second 100-child test panel and record the results. If a total of no more than 30 of the children in the

“ I have a special lighter that will not make a flame. It makes a noise like this ”

ซึ่งเป็นการดึงดูดความสนใจของเด็ก สามารถกระทำได้เพื่อให้เด็กสนใจที่จะทดลองใช้กลไกของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบ โดยมีแผ่นกระดาษแข็ง ๘ x ๑๑ นิ้ว หรือวัสดุทึบแสงวางลงบนโต๊ะไว้ตรงหน้าเด็กและนำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบวางไว้บนกระดาษหรือวัสดุทึบแสงนั้น กลังจากนั้นผู้ควบคุมการทดสอบ จะกล่าวกับเด็กว่า

“ Your parents [or other guardian, if applicable] said it is OK for you to try to make that noise with your lighter ”

ซึ่งผู้ควบคุมการทดสอบจะนำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กดังกล่าวมาวางไว้ในมือเด็ก และกล่าวกับเด็กต่อว่า

“ Now you try to make a noise with your lighter. Keep trying until I tell you to stop ”

โดยผู้ควบคุมการทดสอบจะต้องดำเนินการทดสอบกับเด็กกลุ่มทดสอบในเวลา ๕ นาทีแรก เพื่อตรวจสอบว่าในการทำงานของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบว่าเด็กกลุ่มทดสอบดังกล่าวสามารถใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบให้เกิดการทำงานของกลไกจนเกิดประกายไฟได้หรือไม่ ซึ่งหากว่าเด็กกลุ่มทดสอบสามารถทำให้เกิดประกายไฟได้ ผู้ควบคุมทดสอบจะต้องกล่าวกับเด็กว่า

“ That’s a spark - it won’t hurt you -try to make the noise with your lighter ”

หลักจากนั้นให้นำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบมาจากเด็กกลุ่มทดสอบคนนั้นจนกว่าการทดสอบของเด็กกลุ่มทดสอบอื่นๆจะเสร็จสิ้นลง

combined first and second 100-child test panels successfully operated the surrogate lighter, the lighter represented by the surrogate lighter shall be considered resistant to successful operation by at least 85 percent of the child test panel, and no further testing is performed. If a total of 31 or more children in the combined first and second 100-child test panels successfully operate the surrogate lighter, the lighter represented by the surrogate lighter shall be considered not resistant to successful operation by 85 percent of the child test panel, and no further testing is conducted.

ในระหว่างการดำเนินการทดสอบหากเด็กกลุ่มทดสอบคนใดไม่สามารถใช้งานกลไกของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบให้เกิดประกายไฟได้ภายใน ๕ นาทีที่ ตามระยะเวลา มาตรฐาน ๑๒๑๐.๔ (f) (๒) ผู้ควบคุมการทดสอบจะต้องนำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบมาแสดงการสาธิตการทำงานของกลไกผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบ พร้อมทั้งกล่าวกับเด็กกลุ่มทดสอบว่า

“ Okay, give me your lighters now ”

“ I’ll show you how to make the noise with your lighters. First I’ll show you with (child’s name)’s lighter and then I’ll show you with (child’s name)’s lighter ”

โดยหยิบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบมาไว้ตรงหน้าของเด็กห่างจากเด็กประมาณ ๒ ฟุต โดยนำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบมาไว้ในมือเด็กกลุ่มทดสอบทั้งนี้ผู้ควบคุมการทดสอบจะต้องจับมือของเด็กกลุ่มทดสอบไว้ด้วย แล้วกล่าวกับเด็กว่า

“ Now watch the lighter ” “ Okay, now watch this lighter ”

ในระหว่างการทดสอบ หากเด็กกลุ่มทดสอบแต่ละคนมีสามารถใช้งานกลไกผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบได้ภายใน ๕ นาทีแรก ก็ให้ผู้ควบคุมการทดสอบแสดงการสาธิตการใช้งานกลไกผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบแก่กลุ่มเด็กทดสอบทั้งกลุ่มเป็นเวลา ๕ นาที หลังจากแสดงการสาธิตแล้วให้คืนผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบให้แก่เด็ก โดยการวางผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบในมือของกลุ่มเด็กทดสอบและกล่าวกับเด็กกลุ่มนั้นว่า

“ Okay, now you try to make the noise with your lighters - keep trying until I tell you to stop ”

ซึ่งถ้าหากกลุ่มเด็กทดสอบสามารถใช้งานกลไกผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบได้ผู้ควบคุมการทดสอบจะนำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบนั้นมาจากมือของเด็กกลุ่มทดสอบและรอจนกว่ากลุ่มเด็กทดสอบคนอื่นๆจะทดสอบเสร็จสิ้น

เมื่อเสร็จสิ้นกระบวนการทดสอบผู้ควบคุมการทดสอบจะต้องกล่าวกับกลุ่มเด็กทดสอบที่ได้รับการทดสอบว่า

“ These are special lighters that don’t make fire. Real lighters can burn you. Will you both promise me that you’ll never try to work a real lighter? ”

ซึ่งเป็นการให้เด็ก ๆ ในกลุ่มทดสอบสัญญาว่ากลับไปจะไม่พยายามใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กนี้อีก หลังจากกลุ่มเด็กทดสอบได้ผ่านการทดสอบแล้วนั้นให้เขียนบันทึกข้อความ โดยจะต้องมอบให้กับผู้ปกครองของเด็ก ๆ ที่เข้ารับการทดสอบ โดยให้ผู้ปกครองห้ามมิให้เด็กได้เล่นหรือใช้งานผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่

ทั้งนี้ในการประเมินผลการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบนั้น ตัวผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบจะต้องป้องกันและทนทานมิให้เด็กสามารถใช้งานกลไกของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบได้ โดยจะต้องผ่านการทดสอบได้อย่างน้อยร้อยละ ๘๕ % จากกลุ่มเด็กทดสอบ ๑๐๐ กลุ่ม อีกทั้งจะต้องเก็บรวบรวมและบันทึกข้อมูลต่างๆในกลุ่มเด็กทดสอบทั้ง ๑๐๐ กลุ่ม ซึ่งจะต้องมีการบันทึกข้อมูลของเด็กแต่ละคนไว้อย่างชัดเจน ไม่ว่าจะ เป็น เพศ วันเดือนปีเกิด อายุ จำนวนผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบที่ได้รับการทดสอบ ลักษณะการมีส่วนร่วมในระหว่างการทดสอบ เวลาที่ใช้ในการทดสอบ เวลาที่เด็กสามารถใช้กลไกของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบได้ รวมทั้ง ภาพถ่ายและวิดีโอบันทึกขณะเข้ารับการทดสอบ เป็นต้น

๓.๒ สหภาพยุโรป (European Union: EU)

ในส่วนของสหภาพยุโรปนั้น ซึ่งมาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภคสำหรับเด็ก ในผลิตภัณฑ์ไฟแช็กนั้น ก่อนอื่นต้องทำความเข้าใจพื้นฐานของกฎหมายในขั้นต้นก่อนว่า ในสหภาพยุโรป ได้มีวัตถุประสงค์ในการจัดให้มีกฎหมายเกี่ยวกับความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ (Product Safety) เพื่อให้ประเทศภาคีสมาชิกปฏิบัติไปในทิศทางเดียวกัน เนื่องจากแนวคิดที่ต้องการให้ผลิตภัณฑ์ต่างๆ สามารถขายได้อย่างเสรีในตลาดภายในของสหภาพยุโรปซึ่งมีประชากรรวมกันประมาณ ๕๐๐ ล้านคน ฉะนั้นผลิตภัณฑ์ที่จะสามารถวางจำหน่ายในสหภาพยุโรปได้จะต้องเป็นไปตามข้อกำหนดทั่วไปว่าด้วยความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ ทั้งนี้เพื่อสร้างความมั่นใจให้แก่ผู้บริโภคตามหลักการคุ้มครองผู้บริโภคในระดับสูง (Principle of High Level of Consumer Protection) ^{๙๓}

^{๙๓} EC Treaty, Article 95 provides:

3 . The Commission, in its proposals envisaged in paragraph 1 concerning health, safety, environmental protection and consumer protection, will

ทั้งนี้กฎหมายของสหภาพยุโรปที่วางข้อกำหนดทั่วไปว่าด้วยความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ คือ Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC on General Product Safety ^{๙๔} ซึ่งได้ตราขึ้นเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ค.ศ. ๒๐๐๑ ซึ่งเป็นความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกของสหภาพยุโรป โดยกำหนดระดับหรือมาตรฐานในการคุ้มครองสิทธิที่ผู้บริโภคจะได้รับความปลอดภัยจากการใช้สินค้าให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยการกำหนดให้นำหลักการคุ้มครองผู้บริโภคในระดับสูง หรือ Principle of High Level of Consumer Protection มาใช้ ^{๙๕} และมีผลใช้บังคับแทนที่กฎหมายเดิมคือ Directive ๙๒/๕๙/EC ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม ค.ศ. ๒๐๐๔ เป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้นตามแนวทางของ New Approach และมีลักษณะเป็น Horizontal Legislation ครอบคลุมผลิตภัณฑ์ผู้บริโภคเกือบทั้งหมด ซึ่ง Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC มีวัตถุประสงค์ที่จะคุ้มครองสุขภาพ (Health) และความปลอดภัย

take as a base a high level of protection, taking account in particular of any new development based on scientific facts. Within their respective powers, the European Parliament and the Council will also seek to achieve this objective.

^{๙๔} ดู Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC General Product Safety ภาคผนวก ก

^{๙๕} Article 13

1. If the Commission becomes aware of a serious risk from certain products to the health and safety of consumers in various Member States, it may, after consulting the Member states, and if scientific Committee, the scientific questions arise which fall within the competence of a Community Scientific Committee, the Scientific Committee competent to deal with the risk concerned, adopt a decision in the light of the result of those consultations, in accordance with the procedure laid down in Article 15(2), requiring Member State to take measures from among those listed in Article 8(1)(b) to (f) if, at one and the same time:

(c) the risk can be eliminated effectively only by adopting appropriate measures applicable at Community level, in order to ensure a consistent and high level of protection of the health and safety of consumers and the proper functioning of the internal market

(Safety) ของผู้บริโภคจากการใช้ผลิตภัณฑ์ หรืออีกนัยหนึ่งก็คือต้องการสร้างความมั่นใจให้แก่ผู้บริโภคว่า ผลิตภัณฑ์ต่างๆ ที่นำออกวางตลาดในสหภาพยุโรปนั้นเป็นผลิตภัณฑ์ที่ปลอดภัย^{๙๖}

ซึ่งในส่วนของ Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC on General Product Safety จะนำไปใช้บังคับกับผลิตภัณฑ์ที่วางขายในตลาดภายในของสหภาพยุโรปโดยใช้บังคับกับผลิตภัณฑ์ทั้งหมดที่มีเจตนาจะให้เป็นผลิตภัณฑ์สำหรับผู้บริโภคใช้สอย หรือนำเชื่อว่าผู้บริโภคจะใช้สอยแม้ไม่มีเจตนาผลิตขึ้นเพื่อให้ผู้บริโภคใช้สอยก็ตาม โดยผลิตภัณฑ์นั้นได้ถูกจัดหา (Supplied) หรือจัดให้มีไว้แก่ผู้บริโภค (Made Available) โดยช่องทางการพาณิชย์ ไม่ว่าจะมีการจ่ายค่าตอบแทนหรือไม่^{๙๗} และไม่ว่าจะขายโดยวิธีการใด รวมทั้งการขายแบบทางไกลหรือผ่านสื่อทางอิเล็กทรอนิกส์

อย่างไรก็ตาม Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC จะไม่ใช้บังคับกับผลิตภัณฑ์มือสองที่ได้จัดหาให้ (Supplied) ในลักษณะที่เป็นโบราณวัตถุ (Antiques) หรือในลักษณะที่เป็นผลิตภัณฑ์ที่จะต้องมีการซ่อมแซม (Repaired) หรือปรับเปลี่ยนสภาพ (Reconditioned) ก่อนที่จะมีการนำไปใช้สอย ทั้งนี้ผู้จัดหาจะต้องแจ้งให้แก่ผู้ที่ตนจัดหาผลิตภัณฑ์ให้ได้ทราบโดยชัดแจ้งถึงการนั้นแล้ว^{๙๘} และไม่ใช้กับผลิตภัณฑ์จำพวกอาหาร ทั้งนี้เพราะมีกฎหมายบัญญัติเกี่ยวกับความปลอดภัยของอาหารไว้เป็นการเฉพาะอยู่แล้ว และในกรณีที่มีกฎหมายของสหภาพยุโรปกำหนดเรื่องความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ใดเป็นการเฉพาะเจาะจงแล้ว Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC ก็จะใช้บังคับกับความเสี่ยงภัย (Risk) หรือประเภทของความเสี่ยงภัยที่ไม่ได้บัญญัติไว้ในกฎหมายเฉพาะเหล่านั้น หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งคือ Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC จะมีลักษณะทั้งที่เป็นกฎหมายกลางหรือกฎหมายทั่วไปและเป็น

^{๙๖} Article 1, paragraph 1. The purpose of this Directive is to ensure that products placed on the market are safe

^{๙๗} Article 2(a) 'product' shall mean any product-including in the context of providing a service- which is intended for consumers or likely, under reasonably foreseeable conditions, to be used by consumers, even if not intended for the consumers, and is supplied or made available, whether for consideration or not, in the course of a commercial activity, and whether new, used or reconditioned.

^{๙๘} Article 2(a), paragraph 2. This definition shall not apply to second-hand products supplied as antiques or as products to be repaired or reconditioned prior to being used, providing that the supplier clearly informs the person to whom he supplies the product to that effect.

กฎหมายที่สามารถนำไปใช้เสริมกฎหมายเฉพาะอื่นๆได้อีกด้วยซึ่งสำหรับในผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่นั้นสหภาพยุโรปก็ได้มีกฎหมาย Decision ๒๐๐๖/๕๐๒/EC ไว้เป็นการเฉพาะเช่นกัน ซึ่งจะได้อธิบายนำเสนอในหัวข้อถัดไป

แต่อย่างไรก็ตาม Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC ก็ไม่มีบทบัญญัติใด ๆ ที่กำหนดให้ผู้ผลิตหรือผู้ประกอบการอื่นๆ จะต้องขอใช้หรือเยียวยาความเสียหายให้แก่ผู้ได้รับความเสียหายอันเนื่องมาจากผลิตภัณฑ์ที่ตนขายหรือจำหน่าย เพราะในกรณีดังกล่าวเป็นเรื่องของ Product Liability Law ซึ่งมี Directive ๘๕/๓๔๔ และ ๙๙/๓๔ บัญญัติไว้เป็นการเฉพาะแล้ว กฎหมายของสหภาพยุโรปจึงแยกกันโดยชัดเจนระหว่าง Product Safety Law และ Product Liability Law

หากความเสียหายหรือประเภทของความเสียหายในผลิตภัณฑ์ใดตกอยู่ภายใต้บทบัญญัติของกฎหมายภายในของรัฐสมาชิกว่าด้วยมาตรฐานผลิตภัณฑ์และผลิตภัณฑ์นั้นเป็นไปตามมาตรฐานโดยสมัครใจของประเทศสมาชิกที่นำมาตราฐานร่วม (Harmonized Standards) ของสหภาพยุโรปไปใช้ Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC จะใช้บังคับเฉพาะสำหรับความเสียหายหรือประเภทของความเสียหายที่กฎหมายมาตรฐานผลิตภัณฑ์ครอบคลุมไปไม่ถึงเท่านั้น^{๙๙} อีกทั้งเพื่อสร้างความมั่นใจว่าผลิตภัณฑ์ที่

^{๙๙} Article 1(2). This Directive shall apply to all products defined in Article 2(a). Each of its provisions shall apply in so far as there are no specific provisions with the same objective in rules of Community law governing the safety of the products concerned. Where products are subject to specific safety requirements imposed by Community legislation, the Directive shall apply only to the aspects and risks or categories of risks not covered by those requirements....

Article 3 (2). A product shall be deemed safe as far as the risk and risk categories covered by the relevant national legislations are concerned, when, in the absence of specific Community provisions governing the safety of the product in question, it conforms to the specific rules of national law of the Member State in whose territory the product is marketed, such rules being drawn up in conformity with the Treaty, and in particular Article 28 and 30 thereof, and laying down the health and safety requirements which the product must satisfy in order to be marketed.

วางจำหน่ายในยุโรปนั้นมีความปลอดภัย Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC จึงบัญญัติเป็นข้อกำหนดทั่วไปว่า ผู้ผลิตจะต้องนำเฉพาะผลิตภัณฑ์ที่มีความปลอดภัยเท่านั้นออกสู่ท้องตลาด

Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC มีอำนาจกำหนดให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ของประเทศสมาชิก มีหน้าที่ที่จะต้องทำให้มั่นใจว่าผู้ผลิตและผู้จัดจำหน่ายปฏิบัติตามหน้าที่ของตนตามที่ Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC ที่ได้กำหนดว่า เพื่อให้ผลิตภัณฑ์ที่นำออกสู่ตลาดเป็นผลิตภัณฑ์ที่ปลอดภัย และ สอดส่องดูแลว่าผลิตภัณฑ์ที่นำออกสู่ตลาดนั้นเป็นไปตามข้อกำหนดทั่วไปว่าด้วยความปลอดภัยและใช้อำนาจดำเนินมาตรการตามที่เหมาะสมตาม Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC กำหนดไว้ เช่น การสุ่มตัวอย่างและทดสอบผลิตภัณฑ์ การกำหนดเป็นเงื่อนไขว่าจะต้องจัดให้มีคำเตือนเกี่ยวกับความเสี่ยงภัยของผลิตภัณฑ์ การเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับความเสี่ยงภัยของผลิตภัณฑ์ การห้ามจำหน่ายหรือสั่งซื้อผลิตภัณฑ์หรือการนำผลิตภัณฑ์ออกแสดงเป็นการชั่วคราว การห้ามนำผลิตภัณฑ์อันตรายออกสู่ตลาดและการกำหนดมาตรการเพื่อให้มั่นใจว่ามาตรการห้ามต่างๆ นั้นได้รับการปฏิบัติตามการจัดเก็บผลิตภัณฑ์ออกจากตลาดและการเตือนภัยแก่ผู้บริโภค และการเรียกคืนผลิตภัณฑ์ เป็นต้น

นอกจากนี้สหภาพยุโรปได้มีการพัฒนามาตรฐานที่สอดคล้องอย่างต่อเนื่อง โดยรู้จักกันในชื่อมาตรฐาน “ European Norm (EN) ” หรือ สถาบันมาตรฐานยุโรปซึ่งเป็นมาตรฐานบังคับ กล่าวคือถ้าผลิตภัณฑ์ใดไม่ได้ตามมาตรฐานยุโรปก็จะนำเข้ามาขายในกลุ่มประเทศสมาชิกสหภาพยุโรปไม่ได้ จุดประสงค์คือ ทำให้เกิดการค้าเสรีเพราะถ้าอุปกรณ์ใดตามมาตรฐานนี้แล้วก็สามารถนำเข้ามาขายในสหภาพยุโรปได้ ซึ่ง European Norm นี้ จะถูกส่งไปถึงคณะกรรมการธิการยุโรปเพื่อการจัดทำมาตรฐาน “ CEN ” หรือ European Committee for Standardization โดย CEN เป็นหนึ่งในองค์กรที่เกี่ยวกับการออกแบบมาตรฐานสินค้าที่สำคัญของสหภาพยุโรปบริหารงานโดยภาคเอกชน โดยมีบทบาทร่วมกับคณะกรรมการธิการยุโรปในการพัฒนามาตรฐานใหม่ๆ ให้กับสหภาพยุโรปหรือร่วมกับ CEN กับคณะกรรมการธิการยุโรปเพื่อการจัดทำ “ Electro Technical (CENELEC) ” มาตรฐาน European Norm นี้ได้กำหนดหลักเกณฑ์ที่จะผ่านข้อกำหนดที่จำเป็นและมาตรฐาน CEN ถูกจัดตั้งขึ้นเพื่อพัฒนาระเบียบและมาตรฐานยุโรป ในทำนองเดียวกันกับ “ ISO ” หรือ องค์การมาตรฐานนานาชาติ ซึ่งมีจุดมุ่งหมายในระดับนานาชาติที่เหมือนกัน มาตรฐาน CEN ถูกวางที่ระดับคณะกรรมการเทคนิคที่มีคณะกรรมการเป็นผู้แทนจากสมาชิกสหภาพยุโรปของ CEN ซึ่งจะแบ่งออกเป็นกรรมการชุดต่างๆ เพื่อแยกพิจารณามาตรฐานสินค้าในแต่ละประเภท ซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการดำเนินงาน ๔๒๓ ชุดและคณะกรรมการเชิงปฏิบัติการ ๓๙ ชุด รวมเป็น ๔๖๒ ชุด โดยทั้งนี้จะมีคณะอนุกรรมการอีก ๕๖ ชุดคอยช่วยเหลือประสานงานและดำเนินการต่างๆ ซึ่งจะแบ่ง

ออกเป็นกลุ่มงานด้านต่างๆออกเป็น ๑,๖๒๙ กลุ่มงาน^{๑๐๐} สำหรับผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ นั้น จะอยู่ภายใต้การควบคุมของ European Committee for Standardization ซึ่งคณะกรรมการ ชุดที่ CEN/TC ๓๕๕ - Project Committee – Lighters^{๑๐๑} โดยได้มีการกำหนดเป็นมาตรฐาน บังคับสำหรับผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ที่จะวางจำหน่ายในสหภาพยุโรป ต้องเป็นไปตาม มาตรฐานสหภาพยุโรป EN ๑๓๘๖๙ : ๒๐๐๒ ว่าด้วยเรื่อง Lighters - Child-Resistance for lighters - Safety Requirements and Test Methods นี้จะกล่าวถึง เป็นมาตรฐานทางเทคนิคใน การผลิตที่สหภาพยุโรปกำหนดขึ้น ซึ่งเป็นข้อกำหนดที่ว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก สำหรับจุดบุหรี่ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่จะกำหนดให้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ จะต้องมีการป้องกัน (Child Resistance) ให้เด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕๑ เดือน ไม่สามารถที่จะใช้งานผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก สำหรับจุดบุหรี่ได้ซึ่งจะได้อธิบายนำเสนอในหัวข้อถัดไป

๓.๒.๑ Commission Decision ๒๐๐๖/๕๐๒/EC

จากที่ได้กล่าวมาข้างต้นนั้น เมื่อสหภาพยุโรปได้มีการวางข้อกำหนดทั่วไปว่าด้วย ความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ คือ Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC on General Product Safety ปรากฏว่า ในปี ๒๐๐๖ สหภาพยุโรปได้ประกาศ Decision of ๑๑ May ๒๐๐๖ กล่าวคือ ได้กำหนดว่า ให้ ประเทศสมาชิกนั้น กำหนดว่าเด็กจะต้องไม่สามารถเข้าถึงผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ ที่วาง จำหน่ายในตลาดสหภาพยุโรป และห้ามมิให้ขายผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ที่มีลักษณะคล้าย ของที่ดึงดูดความสนใจของเด็กเป็นการเฉพาะ (ซึ่งเรียกกันว่า “Novelty Lighters”) ซึ่ง ตาม Decision ๒๐๐๖/๕๐๒/EC จะเห็นว่า ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรือนั้น เป็นผลิตภัณฑ์ที่เป็น อันตรายโดยเนื้อแท้ เพราะว่าเป็นผลิตภัณฑ์ที่ให้กำเนิดเปลวไฟหรือความร้อนและเนื่องจากใช้

^{๑๐๐} European Committee for Standardization, “ Technical Bodies, ” standards.cen, http://standards.cen.eu/dyn/www/f?p=204:6:0:::FSP_LANG_ID:25&cs=11F6C9A43C0C00A2469F97432CECBF708 (accessed February ๕, ๒๐๑๖).

^{๑๐๑} European Committee for Standardization, “CEN/TC 355, ” standards.cen, http://standards.cen.eu/dyn/www/f?p=204:110:0:::FSP_PROJECT:23330&cs=10C5405304363E94B5F4FDD080A8179F6 (accessed February ๕, ๒๐๑๖).

เชื้อเพลิงที่ติดไฟได้ง่ายอีกด้วย ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงร้ายแรงเมื่อถูกนำไปใช้โดยเด็กซึ่งอาจส่งผลให้เกิดเพลิงไหม้ได้รับบาดเจ็บหรือแม้กระทั่งเสียชีวิต ^{๑๐๒}

ทั้งนี้ความเสียหายร้ายแรงอันเกิดเกิดจาก ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ ได้รับการยืนยันข้อมูลจาก A report published by the United Kingdom Department of Trade and Industry in February ๑๙๙๗ entitled ‘European research - accidents caused by children under five playing with cigarette lighters and matches’ โดยประมาณทั้งหมด เกิดอุบัติเหตุอันเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ ๑,๒๐๐ ครั้ง มีเด็กได้รับบาดเจ็บ ๒๖๐ ราย และ เสียชีวิต ๒๐ รายต่อปี ในสหภาพยุโรปนั้น สำหรับปี ๑๙๙๗ ข้อมูลล่าสุดยืนยันว่าเป็นจำนวนที่มีนัยสำคัญของการเกิดอุบัติเหตุที่ร้ายแรงรวมทั้งการเสียชีวิตที่ยังเกิดในสหภาพยุโรปโดยสาเหตุจากการที่เด็กเล่นกับผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ที่ไม่มีอุปกรณ์ป้องกันและทนทานสำหรับเด็ก ^{๑๐๓}

^{๑๐๒} Decision 2006/502/EC Whereas:

(4) Lighters are products which are inherently hazardous since they produce a flame or heat and since they contain a flammable fuel. They pose a serious risk when being misused by children, which may result in fires, injuries or even deaths. Taking account of the inherently hazardous nature of lighters, the very high number of items placed on the market and the foreseeable conditions of use, the seriousness of the risk posed by lighters to children’s safety should be dealt with in relation to their possible use in play by children.

^{๑๐๓} Decision 2006/502/EC Whereas:

(5) The serious risk posed by lighters is confirmed by the available data and information on fires in the EU related to children playing with lighters. A report published by the United Kingdom Department of Trade and Industry in February 1997 entitled ‘European research — accidents caused by children under five playing with cigarette lighters and matches’ estimated a total of about 1200 fires, 260 injuries and 20 deaths per year in the EU for 1997. More recent information confirms that a significant number of serious accidents, including deaths, are still caused in the EU by children playing with non-resistant lighters.

สำหรับสหภาพยุโรปนั้น ในส่วนการผลิต ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ จะอยู่ภายใต้การกำกับโดยมาตรฐานการผลิตสองประการ ซึ่งเกี่ยวข้องกับความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ กล่าวคือ ประการแรกนั้นเป็นมาตรฐานสากลที่ใช้กันทั่วโลก คือ ISO ๙๙๙๔: ๒๐๐๒ Lighters -Safety Specification ซึ่งเป็นมาตรฐานทั่วไปในการผลิต ผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก และอีกประการหนึ่งคือ European Standard EN ๑๓๘๖๙:๒๐๐๒ Lighters – Child Resistance for Lighters - Safety Requirements and Test Methods ซึ่งจะเป็นมาตรฐานที่ว่าด้วยการผลิต ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ที่มีอุปกรณ์ป้องกันและทนทานสำหรับเด็ก ^{๑๐๔}

ซึ่งในส่วนนี้ผู้เขียนจะได้อธิบายรายละเอียดของ Decision ๒๐๐๖/๕๐๒/EC ซึ่งในกฎหมายนี้มีเพียง ๗ มาตรา โดยมาตราที่เป็นหลักการสำคัญของกฎหมายนี้จะอยู่ในส่วน มาตรา ๑ ซึ่งมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้ กล่าวคือ

๑.) ในมาตรา ๑ (๑) ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กหมายถึง กระบวนการที่ทำให้กำเนิดเปลวไฟด้วยตนเองซึ่งเป็นอุปกรณ์ที่ใช้เชื้อเพลิงตามปกติทั่วไปโดยใช้สำหรับจุดบุหรี่ โดยเฉพาะ Cigars หรือ Pipes ทั้งนี้ถึงแม้ว่าสามารถอาจนำไปใช้เพื่อจุดวัสดุอื่น อาทิ กระดาษ ไม่ว่าไฟแช็กนั้นจะต้องเติมเชื้อเพลิงหรือไม่เติม ทั้งนี้จะต้องไม่ขัดกับผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่มีลักษณะดึงดูดความสนใจ (แปลกใหม่) ของเด็กเป็นการเฉพาะ (Novelty Lighters) ในมาตรา ๒ (๒) ซึ่งคำนิยามนี้จะไม่นำไปใช้กับผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่สามารถนำกลับมาใช้ซ้ำได้ ซึ่งผลิตตามข้อกำหนดภายใต้มาตรฐานที่ว่าด้วยผลิตภัณฑ์ไฟแช็กได้รับการออกแบบการผลิตและวางขายในท้องตลาดได้อย่างปลอดภัยในช่วงอายุการใช้งานไม่น้อยกว่า ๕ ปี ซึ่งอาจมีการซ่อมแซมเป็นบางครั้ง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง มีการรับประกันเป็นลายลักษณ์อักษรอย่างน้อย ๒ ปี สำหรับผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่เป็นไปตาม Directive ๑๙๙๙/๔๔/EC

^{๑๐๔} Decision 2006/502/EC Whereas:

(9) Two technical standards relate to the safety of lighters: the European and International Standard EN ISO 9994:2002 ‘Lighters — Safety Specification’, which establishes specifications on quality, reliability and safety of the lighters combined with appropriate manufacturing test procedures, but which does not include childresistance specifications, and the European standard EN 13869:2002 ‘Lighters — Child-resistance for lighters — Safety requirements and test methods’, which establishes child-resistance specifications.

^{๑๐๕} รวมถึงความเป็นไปได้ในการปฏิบัติที่ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กต้องได้รับการซ่อมแซมและเติมเชื้อเพลิงได้อย่างปลอดภัยและถูกต้องในช่วงอายุการใช้งาน รวมไปถึงการซ่อมแซมกลไกในการจุดประกายไฟของผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก

ทั้งนี้จะต้องเป็นชิ้นส่วนที่ไม่สิ้นเปลืองแต่สามารถถอดหรือเปลี่ยนได้หากผลิตภัณฑ์ไฟแช็กมีปัญหาในการใช้งาน หากเกิดมีปัญหากลางในระยะเวลารับประกันสามารถนำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กเข้าซ่อมแซมโดยผู้เชี่ยวชาญหรือศูนย์บริการหลังการขายที่อยู่ในสหภาพยุโรป ^{๑๐๖}

^{๑๐๕} Access to European Union law, “ DIRECTIVE 1999/44/EC OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 25 May 1999 on certain aspects of the sale of consumer goods and associated guarantees, ” eur-lex.europa, <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:1999:171:0012:0016:EN:PDF> (accessed February ๕, ๒๐๑๖).

^{๑๐๖} Decision 2006/502/EC, Article 1

(1.) ‘lighter’ shall mean a manually operated flame-producing device employing a fuel, normally used for deliberately igniting in particular cigarettes, cigars and pipes, and which may foreseeably be used to ignite materials such as paper, wicks, candles and lanterns, manufactured with an integral supply of fuel, whether intended to be refuelled or not.

Without prejudice to the prohibition of the placing on the market of novelty lighters established in Article 2(2) of this Decision, this definition shall not apply to refillable lighters for which producers provide on request to the competent authorities the necessary documentation substantiating that the lighters are designed, manufactured and placed on the market such as to ensure a continual expected safe use over a lifetime of at least five years, subject to repair, and which fulfill in particular all of the following requirements:

- a written guarantee from the producer of at least two years for each lighter, in accordance with Directive 1999/44/EC of the European Parliament and of the Council (1),

- the practical possibility to be repaired and safely refilled over the entire lifetime, including in particular a repairable ignition mechanism,

๒.) ในมาตรา ๑ (๒) ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่ดึงดูดความสนใจของเด็กเป็นการเฉพาะ (Novelty Lighters) หมายความว่าให้เป็นไปตามใน ข้อ ๓.๒ ของ European Standard EN ๑๓๘๖๙ : ๒๐๐๒ ^{๑๐๗} ซึ่งจะได้กล่าวในรายละเอียดในหัวข้อถัดไป

๓.) ในมาตรา ๑ (๓) ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่มีอุปกรณ์ป้องกันและทนทานสำหรับเด็ก หมายถึง การออกแบบและการผลิตในลักษณะที่ว่าเด็กจะไม่สามารถใช้งานกลไกของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กได้ภายใต้เงื่อนไขสภาพการใช้งานปกติ ซึ่งทั้งนี้กลไกการทำงานของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กจะต้องไม่ทำงานเมื่อหากเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕๑ เดือน ได้ใช้แรงให้กลไกของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทำงาน อันเกิดจากการออกแบบของกลไกที่ซับซ้อน ทำให้ไม่เกิดประกายไฟขึ้นซึ่งจะได้รับการสันนิษฐานว่า ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กนั้นสอดคล้องกับ European Standard EN ๑๓๘๖๙:๒๐๐๒ และรวมถึงให้ใช้บังคับกับประเทศนอกสหภาพยุโรปที่ได้นำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กเข้ามาวางจำหน่ายในสหภาพยุโรปให้เป็นไปตามกฎหมายนี้ว่าด้วยผลิตภัณฑ์ไฟแช็กต้องมีอุปกรณ์ป้องกันและทนทานสำหรับเด็ก ^{๑๐๘}

— Parts that are not consumable, but are likely to wear out or fail in continual use after the guarantee period, are accessible for replacement or repair by an authorised or specialised after-sales service centre based in the European Union;

^{๑๐๗} Decision 2006/502/EC, Article 1

(2.) ‘novelty lighter’ shall mean any lighter as defined in specification 3.2 of European Standard EN 13869:2002;

^{๑๐๘} Decision 2006/502/EC, Article 1

(3.) ‘child-resistant lighter’ shall mean a lighter designed and manufactured in such a way that it cannot, under normal or reasonably foreseeable conditions of use, be operated by children younger than 51 months of age because of, for instance, the force needed to operate it or because of its design or the protection of its ignition mechanism, or the complexity or sequence of operations needed for the ignition.

Shall be presumed to be child-resistant:

(a) lighters which conform to national standards transposing European Standard EN 13869:2002, as far as the specifications other than those in paragraphs 3.1, 3.4 and 5.2.3 of the Standard are concerned;

๔) ในมาตรา ๑ (๔) ต้นแบบผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก หมายถึง ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กจากผู้ผลิตเดียวกัน ไม่มีความแตกต่างกันในเรื่องการออกแบบหรือรูปแบบลักษณะอื่นๆที่ส่งผลต่ออุปกรณ์ในการป้องกันและทนทานสำหรับเด็ก ^{๑๐๙}

๕) ในมาตรา ๑ (๕) การทดสอบอุปกรณ์การป้องกันและทนทานสำหรับเด็ก หมายถึง การทดสอบระบบการป้องกันของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่มีอุปกรณ์ในการป้องกันและทนทานสำหรับเด็ก อันเป็นไปตาม European Standard EN ๑๓๘๖๙:๒๐๐๒ โดยรวมไปถึงประเทศนอกสหภาพยุโรปที่นำไฟแช็กเข้ามาวางจำหน่ายในสหภาพยุโรปต้องเข้ารับการทดสอบอุปกรณ์การป้องกันและทนทานสำหรับเด็กในการใช้ทั่วโลกผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก และต้องผ่านการทดสอบจึงจะสามารถนำมาจำหน่ายในสหภาพยุโรปได้ ^{๑๑๐}

๖.) ในมาตรา ๑ (๖) ผู้ผลิต ให้หมายความตาม มาตรา ๒ (e) ใน Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC ^{๑๑๑} กล่าวคือ ผู้ผลิต ^{๑๑๒} หมายถึง

(b) lighters which conform to the relevant rules of the non-EU countries where child-resistance requirements equivalent to those established by this Decision are in force.

^{๑๐๙} Decision 2006/502/EC, Article 1

(4.) ‘model of lighter’ shall mean lighters from the same producer that do not differ in design or other characteristics in any manner that may affect child-resistance;

^{๑๑๐} Decision 2006/502/EC, Article 1

(5.) ‘child-resistance test’ shall mean a systematic test of childresistance of a given model of lighter, on a sample of the lighters considered, in particular tests made in accordance with national standards transposing European Standard EN 13869:2002, as far as the specifications other than those in paragraphs 3.1, 3.4 and 5.2.3 of the Standard are concerned, or in accordance with the testing requirements of the relevant rules of non-EU countries where child-resistance requirements equivalent to those established by this Decision are in force;

^{๑๑๑} Decision 2006/502/EC, Article 1

(ก) ผู้ผลิตผลิตภัณฑ์ เมื่อผู้ผลิตดังกล่าวได้ถูกจัดตั้งขึ้นในสหภาพยุโรป และบุคคลอื่นใดที่แสดงตนว่าเป็นผู้ผลิตโดยใช้ชื่อ เครื่องหมายการค้า หรือเครื่องหมายเฉพาะอย่างอื่นของตนลงบนผลิตภัณฑ์ หรือบุคคลซึ่งทำการปรับเปลี่ยนสภาพของผลิตภัณฑ์

(ข) ผู้แทนของผู้ผลิตเมื่อผู้ผลิตไม่ได้ถูกจัดตั้งขึ้นในสหภาพยุโรป หรือในกรณีที่ไม่มีผู้แทนของผู้ผลิตที่จัดตั้งขึ้นในสหภาพ ได้แก่ผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์

(ค) ผู้มีวิชาชีพอื่นใดที่อยู่ในห่วงโซ่อุปทาน ตราบเท่าที่กิจการของบุคคลเช่นว่านั้นอาจจะกระทบต่อคุณสมบัติของความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์

๗.) ในมาตรา ๑ (๗) ผู้จำหน่าย ให้หมายความตาม มาตรา ๒ (f) ใน Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC^{๑๑๓} กล่าวคือ ผู้จัดจำหน่าย (Distributor)^{๑๑๔} หมายถึงผู้มีวิชาชีพใดๆ ในห่วงโซ่อุปทานซึ่งกิจการของเขาไม่มีผลกระทบต่อคุณสมบัติของความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์

(6). ‘producer’ shall have the meaning as defined in Article 2(e) of Directive 2001/95/EC;

^{๑๑๒} Directive 2001/95/EC, Article 2

(e) ‘producer’ shall mean:

(i) the manufacturer of the product, when he is established in the Community, and any other person presenting himself as the manufacturer by affixing to the product his name, trade mark or other distinctive mark, or the person who reconditions the product;

(ii) the manufacturer's representative, when the manufacturer is not established in the Community or, if there is no representative established in the Community, the importer of the product;

(iii) other professionals in the supply chain, insofar as their activities may affect the safety properties of a product;

^{๑๑๓} Decision 2006/502/EC, Article 1

(7.) ‘distributor’ shall have the meaning as defined in Article 2(f) of Directive 2001/95/EC.

^{๑๑๔} Directive 2001/95/EC, Article 2

๓.๒.๒ European Standard EN ๑๓๘๖๙:๒๐๐๒

จากที่กล่าวมาในข้างต้น หลักการสำคัญของ Decision ๒๐๐๖/๕๐๒/EC ซึ่งได้มีการกล่าวถึงมาตรฐานเฉพาะซึ่งแตกต่างจากมาตรฐานทั่วไปที่ใช้กันอยู่ทั่วโลกหรือ ISO นั้นคือ European Standard ในส่วนของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ คือ EN ๑๓๘๖๙:๒๐๐๒ Lighters – Child Resistance for Lighters - Safety Requirements and Test Methods ซึ่งจะ เป็นมาตรฐานที่ว่าด้วยการผลิต ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ที่มีอุปกรณ์ป้องกันและทนทานต่อการใช้งานสำหรับเด็กโดยเฉพาะ ผู้เขียนจึงขออธิบายในหลักการของ EN ๑๓๘๖๙:๒๐๐๒ ดังต่อไปนี้

๑.) ขอบเขตมาตรฐานยุโรปนี้เป็นมาตรฐานที่ระบุถึงข้อกำหนดด้านความปลอดภัยสำหรับผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก ซึ่งเป็นข้อกำหนดมาตรฐานการทนทานต่อการใช้งานของเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕๑ เดือน โดยมาตรฐานยุโรปนี้จะสามารถใช้ได้กับผลิตภัณฑ์ไฟแช็กตามที่ระบุไว้ใน ข้อ ๓.๑ ของมาตรฐานนี้^{๑๑๕}

๒.) ข้อกำหนดและคำนิยาม

ผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก คือ ผลิตภัณฑ์ที่ให้กำเนิดเปลวที่ใช้กันทั่วไปโดยผู้บริโภค เพื่อใช้ในการจุดบุหรี่ Cigars และ Pipes ซึ่งถึงแม้ว่าจะสามารถนำมาใช้จุดเพื่อทำให้เกิดการลุกไหม้วัสดุอื่นๆซึ่งไม่รวมถึงอุปกรณ์ที่ให้กำเนิดเปลวไฟอื่นๆซึ่งไม่ได้ออกแบบไว้สำหรับจุดไฟเพื่อให้แสงสว่างเหมือนเทียน หรือไฟฉาย หรือการใช้ในลักษณะอื่นที่ต้องจุดไฟเป็นระยะเวลาานานที่นอกเหนือจากการใช้สูบบุหรี่ อาทิ อุปกรณ์ที่ใช้จุดสำหรับเตาผิง เตาปิ้งย่าง ผลิตภัณฑ์นี้เป็นชนิดเติมเชื้อเพลิงได้หรือ

(f) ‘distributor’ shall mean any professional in the supply chain whose activity does not affect the safety properties of a product;

^{๑๑๕} European Standard EN 13869:2002

1.Scope

This European Standard specifies safety requirements for lighters. These requirements are intended to make the lighters subject to the standard’s provisions resistant to successful operation by children younger than 51 months. This European Standard is applicable to lighters, as defined in 3.1.

เติมไม่ได้ ซึ่งเป็นน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท Butane , Isobutane, Propane, ของผสมไฮโดรคาร์บอน เป็นเชื้อเพลิง ^{๑๑๖}

ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่มีลักษณะดึงดูดความสนใจ (แปลกใหม่) ของเด็กเป็นการเฉพาะ หมายถึงผลิตภัณฑ์ที่ให้น้ำเงินเปลวที่ใช้งานได้โดยผู้บริโภครวมทั้ง Cigars และ Pipes ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ที่มีวัตถุประสงค์อื่นที่ไม่ใช่การจุดบุหรี่หรือไวไฟดึงดูดเด็กที่มีอายุน้อยกว่า ๕๑ เดือน หรือมีการส่งเสียงความถี่สูงหรือมีผลภาพเคลื่อนไหว ซึ่งผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่มีลักษณะดึงดูดความสนใจ (แปลกใหม่) ของเด็กเป็นการเฉพาะนั้นใช้น้ำมันเชื้อเพลิงใดๆรวมทั้ง Butane หรือ เชื้อเพลิงเหลว แต่ไม่จำกัดเฉพาะผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่มีลักษณะเป็นผลิตภัณฑ์ไฟแช็กชัดเจน แต่ให้รวมไปถึงผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่มีรูปร่างที่คล้ายกับ ตัวละครการ์ตูน, ของเล่น, ปืน, นาฬิกา, โทรศัพท์, เครื่องดนตรี, ยานพาหนะ, มนุษย์ ร่างกายหรือบางส่วนของร่างกายมนุษย์, สัตว์, อาหารหรือเครื่องดื่มหรือการเล่นดนตรีที่บันทึกไว้หรือมีไฟกระพริบหรือมีคุณสมบัติให้

^{๑๑๖} European Standard EN 13869:2002

3. Terms and definitions

For the purposes of this European Standard, the following terms and definitions apply.

3.1 lighter

flame-producing product commonly used by consumers to ignite cigarettes, cigars and pipes, although they can be used to ignite other materials. This term does not include matches or any other lighting device intended primarily for igniting materials other than smoking materials, such as fuel for fireplaces, or for charcoal, or gas-fired grills

This product, which is refillable or not, has a customs valuation or ex-factory price under EUR 2,00, as adjusted every 5 years with the percentage changes of the European wholesale price index, and its fuel is butane, isobutane, propane, or other liquefied hydrocarbon, or a mixture containing any of these, whose vapour at 24 °C exceeds a gauge pressure of 103 kPa.

ความบันเทิงอื่นๆในอนาคต แต่ไม่รวมถึงผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่มีการพิมพ์หรือการตกแต่งด้วยโลโก้ ป้าย สติกเกอร์, งานศิลปะ อื่นๆ^{๑๑๗}

๓.) ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับทดสอบคือ อุปกรณ์ที่มีลักษณะใกล้เคียงกับ ขนาดรูปร่างและน้ำหนักของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่ผลิตและมีปัจจัยต่างๆที่อาจส่งผลกระทบต่อ การป้องกันและทนทานสำหรับเด็กเหมือนกันทุกประการ ซึ่งอยู่ภายใต้กระบวนการขั้นตอนการผลิตที่ เหมาะสม เพื่อผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่เหมาะสมกับการใช้งานโดยผู้บริโภค ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับทดสอบ จะต้องไม่มีเชื้อเพลิงและไม่ก่อให้เกิดเปลวไฟ แต่จะมีเสียงสัญญาณหรือภาพที่จะมองเห็นได้อย่าง ชัดเจนเมื่อผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับทดสอบถูกเปิดใช้งานในลักษณะตามปกติ ซึ่งจะสามารถผลิตเปลว ไฟได้ แต่ในผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับทดสอบ นั้น ไม่มีน้ำมันเชื้อเพลิง จึงใช้สัญญาณเสียง “ Click ” ซึ่งสามารถได้ยินเสียงได้อย่างชัดเจนเมื่อเมื่อกลไกของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทำงานก่อให้เกิดเปลวไฟ^{๑๑๘}

^{๑๑๗} European Standard EN 13869:2002

3. Terms and definitions

For the purposes of this European Standard, the following terms and definitions apply.

3.2 novelty lighter

flame-producing product commonly used by consumers to ignite cigarettes, cigars and pipes, including any holder which can be incorporated later or any attachment which can be fixed later, that resembles by any means to another object commonly recognised as appealing to or intended for use by children younger than 51 months, or has entertaining audio effects or animated effects. A novelty lighter can operate on any fuel, including butane or liquid fuel. This includes, but is not limited to, lighters or holders that are clearly intended to hold lighters, the shape of which resembles cartoon characters, toys, guns, watches, telephones, musical instruments, vehicles, human body or parts of the human body, animals, food or beverages, or that play musical notes, or have flashing lights or moving objects or other entertaining features. This excludes lighters that are printed or decorated with logos, labels, decals, artwork or heat shrinkable sleeves

^{๑๑๘} European Standard EN 13869:2002

๔.) ต้นแบบ คือผลิตภัณฑ์ไฟแช็กรุ่นเดียวกันหรือมากกว่านั้น ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ของบริษัทเดียวกัน ซึ่งมีการออกแบบหรือลักษณะอื่นใดที่ไม่แตกต่างกัน ของผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก ที่ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยและทนทานเด็ก รวมถึงไม่จำกัดขนาดรูปร่าง ชิ้นส่วน กลไกการจุดประกายไฟ และมีอุปกรณ์การป้องกันสำหรับเด็กในอนาคต ^{๑๑๙}

3. Terms and definitions

For the purposes of this European Standard, the following terms and definitions apply.

3.5 surrogate lighter device that:

- approximates to the appearance, size, shape and weight of, and is identical in all other factors that affect child resistance (including operation and the force(s) required for operation), within reasonable manufacturing tolerances, to a lighter intended for use by consumers;

- has no fuel;

- does not produce a flame; and

- produces an audible or visual signal that will be clearly discernible when the surrogate lighter is activated in a manner that would normally produce a flame in a production lighter

NOTE This definition does not require a lighter to be modified with electronics or the like to produce a signal. Producers can use as a surrogate lighter a production lighter but without fuel, if a distinct signal such as a “click” can be heard clearly when the mechanism is operated in each manner that would produce a flame in a production lighter.

^{๑๑๙} European Standard EN 13869:2002

3. Terms and definitions

For the purposes of this European Standard, the following terms and definitions apply.

3.6 model

one or more lighters from the same producer that do not differ in design or other characteristics in any manner that can affect child-resistance.

๕.) ข้อกำหนดด้านความปลอดภัย^{๑๒๐} กล่าวคือผลิตภัณฑ์ไฟแช็กจะต้องปฏิบัติตาม EN ISO ๙๙๙๔ จะต้องไม่มีผลิตภัณฑ์ไฟแช็กจริงที่เป็นผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับทดสอบ และผลิตภัณฑ์ไฟแช็กจะต้องป้องกันและทนทานต่อการใช้งานของเด็กได้อย่างน้อยร้อยละ ๘๕% ของเด็กกลุ่มทดสอบเมื่อดำเนินการทดสอบ ทั้งนี้กลไกหรือระบบของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่จะต้องป้องกันและทนทานต่อการใช้งานของเด็กจะต้อง

(๕.๑) ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบจะต้องรีเซ็ตตัวเองโดยอัตโนมัติหลังจากที่การใช้งานทำให้เกิดประกายไฟโดยเด็กแต่ละคน

(๕.๒) ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กจะต้องปลอดภัยไม่ชำรุดเสียหายและใช้งานได้สะดวกในเวลาปกติ

๖.) วิธีการทดสอบ

Lighter characteristics that can affect child-resistance include, but are not limited to, size, shape, case material and ignition mechanism (including child-resistant features)

^{๑๒๐} European Standard EN 13869:2002

4 Safety requirements

4.1 Lighters shall comply with EN ISO 9994.

4.2 No lighter shall be a novelty lighter.

4.3 Lighters shall be resistant to successful operation by at least 85 % of the child-test panel when tested in accordance with clause 5.

4.4 The mechanism or system of a lighter that makes the product resist successful operation by children shall:

a) reset itself automatically after each operation of the ignition mechanism of the lighter;

b) not impair safe operation of the lighter when used in a normal and convenient manner;

c) be effective for the reasonably expected life of the lighter; and

d) not be easily overridden or deactivated.

(๖.๑) วิธีทดสอบ วิธีการทดสอบให้เป็นไปตามอย่างใดอย่างหนึ่งที่ได้ระบุไว้ในข้อ ๕.๒-๕.๙ หรือเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในประเทศสหรัฐอเมริกาตามมาตรฐานความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ของผู้บริโภคสำหรับผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับบุหรี ในส่วน ๑๖ CFR, Chapter II, Part ๑๒๑๐ " Safety Standard for Cigarette Lighters " of ๑๒ July ๑๙๙๓ ^{๑๒๑}

(๖.๒) กลุ่มเด็กทดสอบ คือกลุ่มเด็กที่เข้ารับการทดสอบเพื่อตรวจสอบว่าผลิตภัณฑ์ไฟแช็กมีการป้องกันและทนทานต่อการใช้งานจากเด็กหรือไม่ โดยใช้เด็กกลุ่มทดสอบ เพื่อทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบเป็นตัวทดสอบแทนของผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก ทั้งนี้จะต้องได้รับความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรจากพ่อแม่หรือผู้ปกครองตามกฎหมายของเด็กก่อนที่เด็กจะมีส่วนร่วมในการทดสอบ ซึ่งเด็กจะมาจากครอบครัวที่ใช้ภาษาเดียวกับภาษาหลักของท้องถิ่นนั้นๆ ซึ่งใช้ในการดำเนินการทดสอบโดยการทดสอบจะต้องดำเนินการโดยใช้เวลาอย่างน้อยหนึ่งครั้งแต่ไม่เกินสองครั้งต่อกลุ่มเด็กทดสอบ ๑๐๐ กลุ่ม ซึ่งเด็กกลุ่มทดสอบนี้จะต้องใช้ชีวิตในพื้นที่ของสหภาพยุโรปโดยเด็กที่จะเข้ารับการทดสอบนั้นจะต้องกระจายตามอายุและเพศตามที่กำหนดในแต่ละกลุ่มการทดสอบทั้ง ๑๐๐ กลุ่ม นั้น กล่าวคือ

(ก.) ๓๐ กลุ่ม มีเด็กกลุ่มละไม่เกิน ๒ คน โดยที่ ๒๐ กลุ่ม จะต้องเป็นผู้ชายอย่างน้อย ๑ คน และอีก ๑๐ กลุ่ม จะต้องเป็นผู้หญิงอย่างน้อย ๑ คน มีอายุตั้งแต่ ๔๒ ถึง ๔๔ เดือน

(ข.) ๔๐ กลุ่ม มีเด็กกลุ่มละไม่เกิน ๒ คน โดยที่ ๒๖ กลุ่ม จะต้องเป็นผู้ชายอย่างน้อย ๑ คน และอีก ๑๔ กลุ่ม จะต้องเป็นผู้หญิงอย่างน้อย ๑ คน มีอายุตั้งแต่ ๔๕ ถึง ๔๘ เดือน

(ค.) ๓๐ กลุ่ม มีเด็กกลุ่มละไม่เกิน ๒ คน โดยที่ ๒๐ กลุ่ม จะต้องเป็นผู้ชายอย่างน้อย ๑ คน และอีก ๑๐ กลุ่ม จะต้องเป็นผู้หญิงอย่างน้อย ๑ คน มีอายุตั้งแต่ ๔๙ ถึง ๕๐ เดือน

^{๑๒๑} European Standard EN 13869:2002

5. Test method

5.1 Method of test

The test method shall either be the one described in subclause 5.2 to 5 .9 hereafter, or the one defined in US consumer product safety standard for cigarette lighters, given in 16 CFR, Chapter II, Part 1210 "Safety standard for cigarette lighters" of 12 July 1993.

โดยจะต้องไม่มีเด็กในกลุ่มทดสอบที่มีความเจ็บป่วยถาวรหรือชั่วคราว หรือบาดเจ็บเข้าไปยุ่งเกี่ยวในกระบวนการทดสอบร่วมกับเด็กที่มีความสามารถในการทดสอบใช้กลไกการทำงานของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบซึ่งได้ถูกรับเลือกให้มีส่วนร่วมในการทดสอบและห้ามมิให้เด็กได้รับการทดสอบการใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบตามกระบวนการทดสอบมากกว่าหนึ่งครั้งในวันเดียวกัน^{๑๒๒}

^{๑๒๒} European Standard EN 13869:2002

5. Test method

5.2 Child test panel

5.2.1 The test to determine if a lighter is resistant to successful operation by children uses a panel of children to test a surrogate lighter representing the production lighter intended for use. Written informed consent shall be obtained from a parent or legal guardian of a child before the child participates in the test. The children shall come from families for whom the first language is the principal language of the district in which the tests are conducted.

5.2.2 The test shall be conducted using at least one, but no more than two, 100 child test panels in accordance with 5.7.

5.2.3 The children for the test panel shall live within the CEN geographical area.

5.2.4 The age and sex distribution of each 100-child panel shall be:

- a) (30 ± 2) children [(20 ± 1) boys and (10 ± 1) girls] 42 months to 44 months old;
- b) (40 ± 2) children [(26 ± 1) boys and (14 ± 1) girls] 45 months to 48 months old;
- c) (30 ± 2) children [(20 ± 1) boys and (10 ± 1) girls] 49 months to 51 months old.

5.2.5 No child with a permanent or temporary illness, injury, or handicap that would interfere with the child's ability to operate the surrogate lighter shall be selected for participation.

5.2.6 Two children at a time shall participate in testing of surrogate lighters. Extra children whose results will not be counted in the test may be used if necessary to provide the required partner for test subjects, if the extra children are within the required age range and a parent or guardian of each such child has signed a consent form.

(๖.๓) พื้นที่ในการทดสอบ สภาพแวดล้อม และผู้ควบคุมการทดสอบ

(๑) พื้นที่ในการทดสอบ ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบนั้นจะต้องเป็นการทดสอบภายในพื้นที่ของสหภาพยุโรปใน ๕ พื้นที่หรือมากกว่านั้นจากเด็กกลุ่มทดสอบ ๑๐๐ กลุ่ม โดยจะต้องใช้เด็กในสถานที่รับเลี้ยงเด็กหรือโรงเรียนไม่เกินที่ละ ๒๐ คน เข้ารับการทดสอบตามกระบวนการในแต่ละพื้นที่ ซึ่งเด็กที่จะได้เข้าร่วมทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กนั้นจะมีการคัดเลือกจากหลากหลายพื้นที่ในสหภาพยุโรป ^{๑๒๓}

(๒) สภาพแวดล้อม ในเรื่องของสภาพแวดล้อมซึ่งในกระบวนการทดสอบการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบจะต้องดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งกล่าวคือ จะต้องดำเนินการในห้องที่เด็กในกลุ่มเด็กทดสอบคุ้นเคย อาทิ ห้องของเด็กที่เคยใช้บ่อยๆในโรงเรียน เป็นต้น แต่ถ้าหากเป็นห้องที่เด็กไม่คุ้นเคยมาก่อนนั้นจะต้องให้เด็กอยู่ในห้องนั้นๆไม่น้อยกว่า ๕ นาที เพื่อให้เด็กเกิดความคุ้นเคยกับสภาพแวดล้อมใหม่ก่อนที่จะเริ่มกระบวนการทดสอบ เด็กๆจะต้องได้รับอนุญาตให้มีอิสระในการเคลื่อนไหวร่างกายเพื่อที่จะรับการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบ ทั้งนี้ผู้ควบคุมการทดสอบจะต้องอยู่เคียงข้างกลุ่มเด็กที่รับการทดสอบในช่วงเวลาที่มีการทดสอบ ซึ่งเด็กเหล่านั้นจะต้องนั่งข้างๆกัน โดยเด็กทั้งสองคนจะนั่งบนเก้าอี้ที่เหมาะสมกับตัวเด็กห่างกันไม่เกิน ๑๕ เซนติเมตร

5.2.7 No child shall participate in more than one test panel, or test more than one surrogate lighter. No child shall participate in both child-resistant package testing and surrogate lighter testing on the same day.

^{๑๒๓} European Standard EN 13869:2002

5.3 Test sites, environment and testers

5.3.1 Test sites

Surrogate lighters shall be tested within the CEN geographical area either:

a) at 5 or more test sites for each 100-child panel if the sites are the customary nursery schools or day care centres of the participating children. No more than 20 children shall participate in the tests at each site; or

b) at one or more central locations, provided the participating children are drawn from a variety of locations within the geographical area.

พร้อมกับโต๊ะที่จะวางผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบและเด็กต้องได้รับความสะดวกสบายจากการใช้โต๊ะ และเก้าอี้ที่เหมาะสมกับขนาดตัวเด็ก ^{๑๒๔}

(๓) ผู้ควบคุมการทดสอบ ในเรื่องของผู้ควบคุมการทดสอบแต่ละคนจะต้องมีอายุอย่างน้อย ๑๘ ปี และมีความชำนาญในภาษาหลักของท้องถิ่นนั้นซึ่งใช้ในการดำเนินการทดสอบ และใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบ ๕-๖ อันในการทดสอบ ซึ่งจะนำมาใช้สำหรับกลุ่มเด็กทดสอบ ๑๐๐ กลุ่ม ผู้ควบคุมการทดสอบแต่ละคนจะต้องทดสอบเป็นจำนวนเท่ากันโดยประมาณของเด็กจาก ๑๐๐ กลุ่มเด็กทดสอบ กล่าวคือ กลุ่มเด็กทดสอบ ๒๐ กลุ่ม ต่อผู้ควบคุมการทดสอบ ๕ คน หรือ กลุ่ม

^{๑๒๔} European Standard EN 13869:2002

5.3 Test sites, environment and testers

5.3.2 Test environment

Testing of surrogate lighters shall be conducted either:

- a) in a room that is familiar to the children on the test panel (for example, a room the children frequent at their customary nursery school or day care centre); or
- b) in a room at a central location that may be unfamiliar. In this case, the tester shall allow at least 5 min for the children to become accustomed to the new environment before starting the test.

The area in which the testing is conducted shall be well lit and free from distractions.

The children shall be allowed freedom of movement to work with their surrogate lighters, as long as the tester can watch both children at the same time.

Two children at a time shall participate in testing of surrogate lighters.

The children shall be seated side by side in chairs approximately 15 cm apart, across a table from the tester. The table shall be normal table height for the children, so that they can sit up at the table with their legs underneath and so that their arms will be at a comfortable height when on top of the table. The children's chairs shall be "child-size".

เด็กทดสอบ ๑๗ กลุ่ม ต่อผู้ควบคุมการทดสอบ ๖ คน เมื่อการทดสอบจะเริ่มต้นกับห้าทดสอบและหนึ่งทดสอบหยดออกมาเป็นเครื่องทดสอบที่หกออาจจะเพิ่มให้เสร็จสิ้น ^{๑๒๕}

(๖.๔) ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบ ในกระบวนการทดสอบนี้ ใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบ ๖ อัน สำหรับการทดสอบในกลุ่มเด็กทดสอบ ๑๐๐ กลุ่ม ซึ่งกลุ่มผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบทั้ง ๖ อัน จะต้องเป็นเป็นผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่ใช้ได้จริง ต้องมีลักษณะที่เหมือนกัน สีเดียวกัน และติดเลขหมายกำกับเรียงตามลำดับไว้อย่างชัดเจน ทั้งนี้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบจะต้องมีความสมบูรณ์ไม่ได้รับความเสียหายใดๆในระหว่างการเก็บรักษาหรือการขนส่งรวมทั้งผลิตภัณฑ์ไฟแช็กจะต้องไม่สัมผัสกับความร้อนที่สูงหรือเย็นเกินไปก่อนที่กระบวนการทดสอบจะเริ่มขึ้น ^{๑๒๖}

^{๑๒๕} European Standard EN 13869:2002

5.3 Test sites, environment and testers

5.3.3 Testers

Each tester shall be at least 18 years old and be fluent in the principal language of the district in which the tests are conducted.

Five or six testers shall be used for each 100-child test panel. Each tester shall test an approximately equal number of children from a 100 child test panel [(20 ± 2) children each for 5 testers and (17 ± 2) children each for 6 testers].

When a test is initiated with five testers and one tester drops out, a sixth tester may be added to complete the testing. When a test is initiated with six testers and one tester drops out, the test shall be completed using the five remaining testers. When a tester drops out, the requirement for each tester to test an approximately equal number of children does not apply to that tester. When testing is initiated with five testers, no tester shall test more than 19 children until it is certain that the test can be completed with five testers.

^{๑๒๖} European Standard EN 13869:2002

5.4 Surrogate lighters

5.4.1 Six surrogate lighters shall be used for each 100 child panel.

The six lighters shall represent the range of forces required for operation of lighters intended for use. All surrogate lighters shall be the same colour.

โดยแต่ละผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบจะได้รับการทดสอบโดยจำนวนที่เท่ากัน โดยประมาณของกลุ่มเด็กทดสอบ ๑๐๐ กลุ่ม ถ้าผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบเกิดความเสียหายอย่างถาวรในระหว่างการทดสอบโดยกลุ่มเด็กทดสอบ ก็ยังคงมีเหลือผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบที่สามารถดำเนินการทดสอบไปได้ โดยผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบจะถูกทดสอบในจำนวนที่เท่ากับจำนวนเด็กที่ไม่ได้ใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบ ^{๑๒๗}

ซึ่งก่อนการทดสอบโดยแต่ละกลุ่มเด็กทดสอบ ๑๐๐ กลุ่ม จะเริ่มต้นทดสอบแต่ละผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบซึ่งจะถูกตรวจสอบว่ามีลักษณะ ขนาด รูปร่าง และน้ำหนัก เช่นเดียวกับผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่ได้ผลิตสำหรับไว้ใช้งาน ^{๑๒๘}

The surrogate lighters shall be labelled with sequential numbers beginning with the number one.

The same six surrogate lighters shall be used for the entire 100 child panel. The surrogate lighters may be used in more than one 100 child panel test.

The surrogate lighters shall be undamaged at the start of the testing by the child panel tests.

The surrogate lighters shall not be exposed to extreme heat or cold. The surrogate lighters shall be tested at room temperature. No surrogate lighter shall be left unattended.

^{๑๒๗} European Standard EN 13869:2002

5.4 Surrogate lighters

5.4.2 Each surrogate lighter shall be tested by an approximately equal number of children in a 100 child test panel [(17 ± 2) children].

If a surrogate lighter is permanently damaged during testing by the panel, testing shall continue with the remaining lighters. In this circumstance, the requirement that each lighter be tested by an approximately equal number of children does not apply to that lighter.

^{๑๒๘} European Standard EN 13869:2002

5.4 Surrogate lighters

ทั้งนี้ก่อนและหลังการทดสอบ จากกลุ่มเด็กทดสอบ ๑๐๐ กลุ่ม จะมีการวัดผลทุกขั้นตอนในการปฏิบัติการ โดยเกณฑ์ความคลาดเคลื่อนของตัวผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบที่มีผลต่อความทนทานจากการใช้ของเด็ก เพื่อตรวจสอบว่ากลุ่มเด็กเหล่านั้นเหมาะสมที่จะปฏิบัติการกับการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบ ^{๑๒๙}

ก่อนและหลังการทดสอบระบบกลไกการทำงานของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบกับเด็กแต่ละคนในแต่ละผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบ จะต้องดำเนินการตรวจสอบก่อนที่เด็ก ๆ ที่เข้าร่วมในการทดสอบ เพื่อตรวจสอบว่าผู้ผลิตได้ติดตั้งกลไกเสียงสัญญาณที่เป็นตัวบ่งบอกการทำงานของกลไกถ้าผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบไม่ได้ติดตั้งกลไกเสียงสัญญาณก่อนสอบ จะต้องดำเนินการซ่อมแซมก่อนที่จะใช้ในการทดสอบ ถ้าผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบไม่มีเสียงสัญญาณดังกล่าวและได้ถูกดำเนินการทดสอบ จะต้องถือว่าผลการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบก่อนหน้านี้เป็นอันใช้ไม่ได้ ซึ่งผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบจะได้รับการซ่อมแซมและเข้ารับการทดสอบกับเด็กที่มีสิทธิอีกคน ^{๑๓๐}

5.4.3 Before the testing by each 100 child panel begins, each surrogate lighter shall be examined to verify that it approximates the appearance, size, shape and weight of a production lighter intended for use.

^{๑๒๙} European Standard EN 13869:2002

5.4 Surrogate lighters

5.4.4 Before and after the testing by each 100 child panel, force measurements shall be taken on all operating tolerances of the surrogate lighters that can affect child resistance, to verify that they are within reasonable operating tolerances for a production lighter intended for use.

^{๑๓๐} European Standard EN 13869:2002

5.4 Surrogate lighters

5.4.5 Before and after testing surrogate lighters with each child, each surrogate lighter shall be operated outside the presence of any child participating in the test to verify that the lighters produce a signal. If the surrogate lighter does not produce a signal before the test, it shall be repaired before it is used in testing. If the surrogate lighter does not produce a signal when it is operated after the test, the results for the preceding test with that lighter shall be eliminated. The

(๖.๕) การให้กำลังใจ ในการให้กำลังใจนั้นผู้ควบคุมการทดสอบจะต้องใช้ภาษาในการทดสอบจะต้องเป็นภาษาหลักของท้องถิ่นในพื้นที่การทดสอบ ซึ่งในการทดสอบดำเนินการก่อนการทดสอบ ผู้ควบคุมการทดสอบจะต้องพูดคุยกับเด็กในสภาพปกติธรรมดาและเป็นกันเอง จะต้องใช้โทนเสียงเพื่อให้เด็กเหล่านั้นรู้สึกสบายใจและเพื่อเพิ่มความมั่นใจของเด็ก ผู้ควบคุมการทดสอบจะบอกกับเด็กๆ ว่าเขาต้องการความช่วยเหลือในงานที่พิเศษของพวกเขา ซึ่งผู้ควบคุมการทดสอบจะต้องไม่สัญญาว่าจะให้รางวัลใดๆ และจะต้องไม่ได้บอกกล่าวว่าการทดสอบนี้เป็นเกมหรือการแข่งขัน หรือว่ามีความสนุกสนาน รวมทั้งผู้ควบคุมการทดสอบจะต้องไม่กีดกันเด็กในการพยายามที่จะใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบในเวลาใดๆ เว้นแต่เด็กอยู่ในอันตราย หรือทำร้ายตัวเองหรือทำร้ายเด็กที่ร่วมเข้าทดสอบด้วยกัน ผู้ควบคุมการทดสอบจะไม่พูดคุยหรือเกี่ยวกับอันตรายของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบ หรือเข้าไปยุ่งเกี่ยวกับเด็กในระหว่างการทดสอบจนกว่าการทดสอบจะสิ้นสุดลงภายในระยะเวลา ๑๐ นาที ^{๑๓๑}

lighter shall be repaired and tested with another eligible child (as one of a pair of children) to

complete the test panel.

^{๑๓๑} European Standard EN 13869:2002

5.5 Encouragement

5.5.1 The language used during the tests shall be the principal language of the district in which the tests are conducted.

5.5.2 Prior to the test, the tester shall talk to the children in a normal and friendly tone to make them feel at ease and to gain their confidence.

5.5.3 The tester shall tell the children that he or she needs their help for a special job. The children shall not be promised a reward of any kind for participating and shall not be told that the test is a game, or contest, or that it is fun.

5.5.4 The tester shall not discourage a child from attempting to operate the surrogate lighter at any time unless a child is in danger of hurting him/herself or another child. The tester shall not discuss the dangers of lighters or matches with the children to be tested prior to the end of the 10 min test.

เมื่อใดก็ตามที่เด็กหยุดการทดสอบการทำงานของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กเป็นเวลา ๑ นาที ผู้ควบคุมการทดสอบจะต้องดึงดูความสนใจให้เด็กดำเนินการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก ซึ่งในการส่งเสริมโดยให้ผู้ควบคุมการทดสอบกล่าวกับเด็กว่า

“ Keep trying for just a little longer ” ^{๑๓๒}

เมื่อดำเนินการทดสอบในระหว่างการทดสอบหากเด็กที่เข้ารับการทดสอบกล่าวว่าไม่เคยสัมผัสผลิตภัณฑ์ไฟแช็กนี้มาก่อน ให้ผู้ควบคุมการทดสอบกล่าวกับเด็กว่า

“ That’s right - never touch a real lighter - but your [parent, etc.] said it was OK for you to try to make a noise with this special lighter because it can’t hurt you ” ^{๑๓๓}

อีกทั้งในระหว่างการทดสอบเด็กจะไม่ได้รับอนุญาตให้กระทำงานอื่นๆนอกจากการทดสอบการใช้งานกลไกของผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก โดยให้ผู้ควบคุมการทดสอบกล่าวกับเด็กว่า

“ No. He (She) has to try to do it himself (herself) ” ^{๑๓๔}

^{๑๓๒} European Standard EN 13869:2002

5.5 Encouragement

5.5.5 Whenever a child has stopped attempting to operate the surrogate lighter for a period of approximately 1 min, the tester shall encourage the child to try by saying: “keep trying for a just a little longer”.

^{๑๓๓} European Standard EN 13869:2002

5.5 Encouragement

5.5.6 Whenever a child says that his or her parent, grandparent, guardian, etc..., said never to touch lighters, the tester shall say: “that is right: never touch a real lighter, but your (parent, etc.) said it was okay for you to try to make a noise with this special lighter because it can’t hurt you”.

^{๑๓๔} European Standard EN 13869:2002

5.5 Encouragement

(๖.๖) เมื่อเด็กกลุ่มทดสอบอยู่ในระหว่างการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก เมื่อเด็กเหล่านั้นปฏิเสธที่จะมีส่วนร่วมในการดำเนินการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก ซึ่งถ้าเด็กมีอารมณ์ไม่คงที่หรือกลัวก่อนที่การทดสอบจะเริ่มสามารถเลือกเด็กกลุ่มทดสอบอื่นๆได้ แต่ถ้าเด็กที่อยู่ในกลุ่มทดสอบเดียวกัน ระบายเพื่อนร่วมกลุ่มทดสอบในระหว่างการทดสอบมากกว่า ๑ นาที จะต้องหยุดดำเนินการทดสอบของกลุ่มทดสอบดังกล่าวทันทีและบันทึกรวบรวมข้อมูลที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับพฤติกรรมในการทดสอบของเด็กคนนั้น อย่างไรก็ตามถ้าเด็กไม่ได้ก่อวุ่นแต่เด็กมีอารมณ์เบื่อไม่อยากจะร่วมการทดลองใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก เด็กคนนั้นจะถูกตัดออกจากการทดสอบและมีการจดบันทึกรายละเอียดไว้เป็นหลักฐาน ในส่วนเด็กที่อยู่ร่วมในกลุ่มทดสอบเดียวกันนั้นยังมีสิทธิ์ในการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กต่อไป ^{๑๓๕}

5.5.7 The children in a pair being tested may encourage each other to operate the surrogate lighter and may tell or show each other how to operate it; this interaction is not considered to be disruption as given in 5.6.2.

However, neither child shall be allowed to operate the other child's lighter.

If one child takes the other child's surrogate lighter, that surrogate lighter shall be immediately returned to the proper child. If this occurs, the tester shall say: "no. He (she) has to try to do it himself(herself)".

^{๑๓๕} European Standard EN 13869:2002

5.6 Children who refuse to participate

5.6.1 If a child becomes upset or afraid and cannot be reassured before the test starts, select another eligible child for participation in that pair.

5.6.2 If a child disrupts the participation of another child for more than one minute during the test, the test shall be stopped and both children eliminated from the results. An explanation shall be recorded on the data collection record. These two children shall be replaced with other eligible children to complete the test panel.

5.6.3 If a child is not disruptive but refuses to attempt to operate the surrogate lighter throughout the entire test period, that child shall be

(๖.๗) ขั้นตอนการทดสอบ ^{๑๓๖} เพื่อเป็นการเริ่มการทดสอบผู้ควบคุมการทดสอบ จะต้องกล่าววกับเด็กกลุ่มทดสอบว่า

eliminated from the test results and an explanation shall be recorded on the data collection record. The child shall be replaced with another eligible child (as one of a pair of children) to complete the test panel.

^{๑๓๖} European Standard EN 13869:2002

5.7 Test procedure

5.7.1 To begin the test, the tester shall say: “I have a special lighter that will not make a flame. It makes a noise like this”.

Except where doing so would block the child’s view of a visual signal, the tester shall place a (21,0 ´ 29,7) cm (A4 format) sheet of cardboard or other rigid opaque material upright on the table in front of the surrogate lighter, so that the surrogate lighter cannot be seen by the child, and shall operate the surrogate lighter once to produce its signal.

The tester shall say: “your parents (or other guardian, if applicable) said it is okay for you to try to make that noise with your lighter”. The tester shall place a surrogate lighter in each child’s hand and say: “now you try to make a noise with your lighter. Keep trying until I tell you to stop”.

5.7.2 The tester shall observe the children for 5 min to determine if either or both of the children can successfully operate the surrogate lighter by producing one signal of any duration. If a child achieves a spark without defeating the child-resistant feature, say: “that is a spark; it will not hurt you; try to make the noise with your lighter”. If any child successfully operates the surrogate lighter during this period, the surrogate lighter shall be taken from that child and the child shall not be asked to try to operate the lighter again. The tester shall ask the successful child to remain until the other child is finished.

5.7.3 If either or both of the children are unable to successfully operate the surrogate lighter during the 5 min period specified in 5.7.2, the tester shall demonstrate the operation of the surrogate lighter.

To conduct the demonstration, secure the children's full attention by saying: "okay, give me your lighters now".

Take the lighters and place them on the table in front of you out of the children's reach.

Then say: "I will show you how to make the noise with your lighters. First I will show you with (child's name)'s lighter and then I will show you with (child's name)'s lighter".

Pick up the first child's lighter. Hold the lighter approximately 60 cm front of the children at their eye level. Hold the lighter in a vertical position in one hand with the child-resistant feature exposed (not covered by fingers, thumb, etc...). Orient the child-resistant mechanism on the lighter toward the children.

Say: "now watch the lighter". Look at each child to verify that they are looking at the lighter. Operate the lighter one time in a normal manner according to the manufacturer's instructions. Do not exaggerate operating movements. Do not verbally describe the lighter's operation.

Place the first child's lighter back on the table in front of you and pick up the second child's lighter. Say: "okay, now watch this lighter". Repeat the demonstration as described above using the second child's lighter.

Testers shall be trained to conduct the demonstration in a uniform manner, including the words spoken to the children, the way the lighter is held and operated, and how the tester's hand and body is oriented to the children.

All testers shall be able to operate the surrogate lighters using only appropriate operating movements in accordance with the manufacturer's instructions.

If any of these requirements are not met during the demonstration for any pair of children, the results for that pair of children shall be eliminated from the test. Another pair of eligible children shall be used to complete the test panel.

5.7.4 Each child who fails to successfully operate the surrogate lighter in the first 5 min is then given another 5 min in which to attempt the successful operation of the surrogate lighter.

After the demonstrations give their original lighters back to the children by placing a lighter in each child's hand. Say: "okay, now you try to make the noise with your lighters. Keep trying until I tell you to stop".

If any child successfully operates the surrogate during this period, the surrogate lighter shall be taken from that child and the child shall not be asked to try to operate the lighter again. The tester shall ask the successful child to remain until the other child is finished.

5.7.5 At the end of the second 5 min test period, take the surrogate lighter from any child who has not successfully operated it.

5.7.6 After the test is over, ask the children to stand next to you. Look at the children's faces and say: "these are special lighters that do not make fire. Real lighters can burn you. Will you both promise me that you will never try to work a real lighter?" Wait for an affirmative response from each child; then thank the children for helping.

5.7.7 Escort the children out of the room used for testing.

5.7.8 After a child has participated in the testing of a surrogate lighter and on the same day, provide written notice of the fact to the child's parent or guardian. This notification can be in the form of a letter provided to the school to be given to the parents or guardian of each child. The notification shall state that the child participated, shall ask the parent or guardian to warn the child not to play with lighters and shall remind the parent or guardian to keep all lighters and matches, whether child resistant or not, out of the reach of children.

For children who operated the surrogate lighter, the notification shall state that the child was able to operate the child-resistant lighter. For children who do not defeat the child-resistant feature, the notification shall state that, although the child did not defeat the child-resistant feature, the child may be able to do so in the future.

“ I have a special lighter that will not make a flame. It makes a noise like this ”

ซึ่งเป็นการดึงดูดความสนใจของเด็ก สามารถกระทำได้เพื่อให้เด็กสนใจที่จะทดลองใช้กลไกของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบ โดยมีแผ่นกระดาษแข็ง ๒๑ x ๒๙.๗ เซนติเมตร หรือวัสดุที่บแสงวางลงบนโต๊ะไว้ตรงหน้าเด็กและนำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบวางไว้บนกระดาษหรือวัสดุที่บแสงนั้น หลังจากนั้นผู้ควบคุมการทดสอบ จะต้องกล่าวกับเด็กว่า

“ Your parents [or other guardian, if applicable] said it is OK for you to try to make that noise with your lighter ”

ซึ่งผู้ควบคุมการทดสอบจะนำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กดังกล่าวมาวางไว้ในมือเด็ก และกล่าวกับเด็กต่อว่า

“ Now you try to make a noise with your lighter. Keep trying until I tell you to stop ”

โดยผู้ควบคุมการทดสอบจะต้องดำเนินการทดสอบกับเด็กกลุ่มทดสอบในเวลา ๕ นาทีแรก เพื่อตรวจสอบว่าในการทำงานของกลไกในผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบว่าเด็กกลุ่มทดสอบดังกล่าวสามารถใช้งานกลไกของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบให้เกิดการทำงานของกลไกจนเกิดประกายไฟได้หรือไม่ ซึ่งหากว่าเด็กกลุ่มทดสอบสามารถทำให้เกิดประกายไฟได้ ผู้ควบคุมทดสอบจะต้องกล่าวกับเด็กว่า

“ That’s a spark - it won’t hurt you -try to make the noise with your lighter”

หลังจากนั้นให้นำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบมาจากเด็กกลุ่มทดสอบคนนั้นจนกว่าการทดสอบของเด็กกลุ่มทดสอบอื่นๆจะเสร็จสิ้นลง

ในระหว่างการดำเนินการทดสอบหากเด็กกลุ่มทดสอบคนใดไม่สามารถใช้งานกลไกของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบให้เกิดประกายไฟได้ภายใน ๕ นาทีที่ ตามระยะเวลาที่ระบุไว้ในข้อ ๕.๒ ผู้ควบคุมการทดสอบจะต้องนำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบมาแสดงการสาธิตการทำงานของกลไกผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบ พร้อมทั้งกล่าวกับเด็กกลุ่มทดสอบว่า

“ Okay, give me your lighters now ”

“ I’ll show you how to make the noise with your lighters. First I’ll show you with (child’s name)’s lighter and then I’ll show you with (child’s name)’s lighter ”

โดยหยิบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบมาไว้ตรงหน้าของเด็กห่างจากเด็กประมาณ ๖๐ เซนติเมตร ในแนวตั้งโดยนำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบมาไว้ในมือเด็กกลุ่มทดสอบทั้งนี้ผู้ควบคุมการทดสอบจะต้องจับมือของเด็กกลุ่มทดสอบไว้ด้วย แล้วกล่าวกับเด็กว่า

“ Now watch the lighter ” “ Okay, now watch this lighter ”

ในระหว่างการทดสอบ หากเด็กกลุ่มทดสอบแต่ละคนมีสามารถใช้งานกลไกผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบได้ภายใน ๕ นาทีแรก ก็ให้ผู้ควบคุมการทดสอบแสดงการสาธิตการใช้งานกลไกผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบแก่กลุ่มเด็กทดสอบทั้งกลุ่มเป็นเวลา ๕ นาที หลังจากแสดงการสาธิตแล้วให้คืนผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบให้แก่เด็ก โดยการวางผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบในมือของกลุ่มเด็กทดสอบและกล่าวกับเด็กกลุ่มนั้นว่า

“ Okay, now you try to make the noise with your lighters - keep trying until I tell you to stop ”

ซึ่งถ้าหากกลุ่มเด็กทดสอบสามารถใช้งานกลไกผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบได้ผู้ควบคุมการทดสอบจะนำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบนั้นมาจากมือของเด็กกลุ่มทดสอบและรองนกว่ากลุ่มเด็กทดสอบคนอื่นๆจะทดสอบเสร็จสิ้น

เมื่อเสร็จสิ้นกระบวนการทดสอบผู้ควบคุมการทดสอบจะต้องกล่าวกับกลุ่มเด็กทดสอบที่ได้รับการทดสอบว่า

“ These are special lighters that don’t make fire. Real lighters can burn you. Will you both promise me that you’ll never try to work a real lighter? ”

ซึ่งเป็นการให้เด็กๆในกลุ่มทดสอบสัญญาว่ากลับไปจะไม่พยายามใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กนี้อีก หลังจากกลุ่มเด็กทดสอบได้ผ่านการทดสอบแล้วนั้นให้เขียนบันทึกข้อความ โดยจะต้องมอบ

ให้กับผู้ปกครองของเด็กๆที่เข้ารับการทดสอบ ให้ผู้ปกครองห้ามมิให้เด็กได้เล่นหรือใช้งานผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก

ทั้งนี้ในการประเมินผลการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบจะต้องมีการเก็บรวบรวมและบันทึกข้อมูลต่างๆในกลุ่มเด็กทดสอบทั้ง ๑๐๐ กลุ่ม ซึ่งจะต้องมีการบันทึกข้อมูลของเด็กแต่ละคนไว้อย่างชัดเจน ไม่ว่าจะเป็น เพศ วันเดือนปีเกิด อายุ จำนวนผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบที่ได้รับการทดสอบ สถานที่ที่ทำการทดสอบ ชื่อของผู้ควบคุมการทดสอบ ลักษณะการมีส่วนร่วมในระหว่างการทดสอบ เวลาที่ใช้ในการทดสอบ เวลาที่เด็กสามารถใช้กลไกของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบได้ รวมทั้ง ภาพถ่ายและวิดีโอบันทึกขณะเข้ารับการทดสอบ ^{๑๓๗} โดยผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบจะต้อง

^{๑๓๗} European Standard EN 13869:2002

5.8 Data collection and recording

Except for recording the times required for the children to activate the signal, recording of data should be avoided while the children are trying to operate the lighters, so that the tester's full attention is on the children during the test period.

If actual testing is videotaped, the camera shall be stationary and shall be operated remotely in order to avoid distracting the children.

Any photographs shall be taken after actual testing and shall simulate actual test procedure(s) (for example: the demonstration). The following data shall be collected and recorded for each child in the 100 child test panel:

- a) sex (male or female);
- b) date of birth (day, month and year);
- c) age (in months, to the nearest months, as specified in 5.2.4);
- d) the number of the lighter tested by that child;
- e) date of participation in the test (day, month and year);
- f) location where the test was given (city, country and the name of the site, or a unique number, or letter code that identifies the test site);
- g) the name of the tester who conducted the test;

ป้องกันและทนทานมิให้เด็กสามารถใช้งานกลไกของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทดสอบได้ โดยจะต้องผ่านการทดสอบได้อย่างน้อยร้อยละ ๘๕ % จากกลุ่มเด็กทดสอบ ๑๐๐ กลุ่ม ทดสอบไม่เกิน ๒ ครั้ง ^{๑๓๘}

๓.๓ เปรียบเทียบมาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภคในประเทศสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรป

จากการศึกษามาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นเด็กในประเทศสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรป ซึ่งการคุ้มครองและป้องกันเด็กจากการใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ จะเห็นได้ว่ามาตรการทางกฎหมายของทั้งสองประเทศในด้านเนื้อหาสาระ ทั้งขั้นตอนกระบวนการต่างๆในการดำเนินการมีลักษณะรูปแบบที่เหมือนกัน แตกต่างเพียงในรายละเอียดและรูปแบบการบังคับใช้ โดยเป็นมาตรฐานบังคับให้ ผู้ผลิต ผู้นำเข้า และผู้จำหน่ายจะต้องผลิต นำเข้า

h) the elapsed time (to the nearest second) at which the child achieved any successful operation of the surrogate lighter in the first 5 min test period;

i) the elapsed time (to the nearest second) at which the child achieved any successful operation of the surrogate lighter in the second 5 min test period;

j) for a single pair of children from each 100-child test panel, photograph(s) or video tape(s) to show:

- how the lighter was held in the tester's hand;
- the orientation of the tester's hand; and
- the orientation of the tester's body and hand to the children, during the demonstration.

^{๑๓๘} European Standard EN 13869:2002

5.9 Evaluation of test results and acceptance criterion

To determine whether a surrogate lighter resists operation by at least 85 % of the children, sequential panels of 100 children each, up to a maximum of 2 panels, shall be used as prescribed below:

และจำหน่าย เฉพาะผลิตภัณฑ์ที่ต้องเป็นไปตามมาตรการทางกฎหมายของแต่ละประเทศ ด้วยเหตุว่า ประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นประเทศริเริ่มการคุ้มครองและป้องกันความปลอดภัยสำหรับเด็กก่อให้เกิด มาตรการการป้องกันอุบัติเหตุที่เกิดจากการใช้งานกลไกผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่โดยเด็กที่มี อายุต่ำกว่า ๕ ปี กล่าวคือ ตาม Consumer Product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette Lighters ซึ่งมีแนวคิดหลักการพื้นฐานอันเป็นไปตามหลัก ผลประโยชน์สูงสุดของเด็ก หรือ The Best Interests of the Child และตามแนวความคิดในเรื่อง Product Safety Law ว่าด้วยหลักการคุ้มครองผู้บริโภคในระดับสูง หรือ Principle of High Level of Consumer Protection

ทั้งนี้ด้วยความสัมพันธ์ทางการค้าระหว่างประเทศกับประเทศสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรป จึงเป็นเหตุให้มาตรการทางกฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกามีอิทธิพลต่อสหภาพยุโรปโดยตรง จึง ส่งผลให้สหภาพยุโรปได้รับอิทธิพลแนวคิดมาตรการการป้องกันอุบัติเหตุที่เกิดจากการใช้งานกลไก ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่โดยเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕ ปี กล่าวคือตาม Decision ๒๐๐๖/๕๐๒/ EC ประกอบกับ European Standard EN ๑๓๘๖๙:๒๐๐๒ ซึ่งเมื่อพิจารณาตามเนื้อหาที่ได้กล่าวมา ในบทก่อนหน้านี้ย่อมจะเห็นได้ว่า มาตรการทางกฎหมายของสหภาพยุโรปเหมือนกับของประเทศ สหรัฐอเมริกา แต่ก็มีแตกต่างกับประเทศสหรัฐอเมริกาในบางเรื่อง ซึ่งหากเปรียบเทียบความ เหมือนความแตกต่างย่อมพิจารณาได้ดังต่อไปนี้

๑.) ในเรื่องหลักการพื้นฐานของมาตรการทางกฎหมายของทั้งสองประเทศนั้นมีที่มาจาก หลักการเดียวกัน กล่าวคือประเทศสหรัฐอเมริกา ตาม Consumer Product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette Lighters และ สหภาพยุโรป ตาม Decision ๒๐๐๖/๕๐๒/EC ประกอบกับ European Standard EN ๑๓๘๖๙:๒๐๐๒ โดยกฎหมาย ของทั้งสองประเทศ อยู่ในขอบข่ายอำนาจของกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยของสินค้า หรือ Product Safety Law ที่มีพื้นฐานหลักการและแนวคิดที่สำคัญ กล่าวคือ หลักกฎหมายว่าด้วยความ ปลอดภัยของสินค้าหรือ Product Safety Law ว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภคในระดับสูง หรือ Principle of High Level of Consumer Protection ด้วยการกำหนดทั่วไปว่าสินค้าที่ปลอดภัย เท่านั้นที่จะนำออกวางตลาดได้และให้ผู้ประกอบธุรกิจ ไม่ว่าจะเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งหรือนำเข้าสินค้า ผู้จัด จำหน่าย (ผู้ค้าส่ง) และเจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่และบทบาทในการกำกับดูแลความปลอดภัยของ สินค้า มีมาตรการภายหลังการขายหรือวางตลาดสินค้าอย่างชัดเจน เป็นต้น ซึ่งประกอบกับหลักการ ที่ว่าด้วยเรื่อง ผลประโยชน์สูงสุดของเด็ก หรือ The Best Interests of the Child ตามข้อ ๓ (๑)

แห่งอนุสัญญาสิทธิเด็ก ที่ได้กำหนดให้การกระทำใดๆที่มีความเกี่ยวข้องกับเด็กนั้น จะต้องคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นอันดับแรกซึ่งเป็นการให้ความคุ้มครองสิทธิเด็กเป็นอย่างมาก

๒.) ในเรื่องของรายละเอียดเนื้อหาของมาตรการทางกฎหมายของทั้งสองประเทศ กล่าวคือ เมื่อพิจารณาตัวกฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกาตาม Consumer Product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette Lighters จะแบ่งออกเป็นสามส่วน กล่าวคือ ในส่วนแรกคือ Subpart A ว่าด้วยเรื่อง Requirements for Child Resistance ซึ่งจะกล่าวถึง ขอบเขต การบังคับใช้ วันที่มีผลใช้บังคับ คำนิยามของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กประเภทต่างๆ อาทิ Cigarette lighter, Disposable lighter, Novelty lighter รวมถึงข้อกำหนดและกระบวนการวิธีการทดสอบ เป็นต้น และในส่วนที่สอง Subpart B ว่าด้วยเรื่อง Certification Requirements จะเป็นเรื่องเกี่ยวกับข้อกำหนดต่างๆในการรับรองผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก และในส่วนที่สาม Subpart C จะว่าด้วยเรื่องของ Stockpiling จากการศึกษาพบว่ามาตรการทางกฎหมายดังกล่าวของประเทศสหรัฐอเมริกาจะเป็นกระบวนการทดสอบความปลอดภัยของอุปกรณ์ป้องกันและทนทานจากการใช้งานกลไกผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่โดยเด็ก ซึ่งกระบวนการขั้นตอนในการดำเนินการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กต่าง ๆ นั้น จะมีรายละเอียดค่อนข้างมากและเป็นกระบวนการในเชิงประจักษ์หรือภาคสนาม ทั้งนี้จะมีการคำนวณ อายุ เพศ ของเด็ก และระบุสัดส่วนไว้อย่างชัดเจน เพื่อใช้เด็กในการทดสอบใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก ตามมาตรา ๑๒๑๐.๔ (a)(๑)(๒) รวมทั้งมาตรา ๑๒๑๐.๓ ได้กำหนดไว้ว่า จะต้องผ่านกระบวนการทดสอบตามมาตรา ๑๒๑๐.๔ อย่างน้อย ๘๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเป็นมาตรฐานที่กำหนดไว้เพื่อลดความเสี่ยงภัยในการบาดเจ็บหรือเสียชีวิตจากการใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่

แต่ในส่วนของประเทศสหภาพยุโรปนั้นเป็นไปตาม Decision ๒๐๐๖/๕๐๒/EC ซึ่งในกฎหมายนี้ได้กำหนดมาตรฐานในการผลิต ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ให้เป็นไปตามมาตรฐานสหภาพยุโรปหรือ European Standard EN ๑๓๘๖๕:๒๐๐๒ Lighters – Child Resistance for Lighters - Safety Requirements and Test Methods ซึ่งจะเป็นมาตรฐานที่ว่าด้วยการผลิตผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ที่มีอุปกรณ์ป้องกันและทนทานสำหรับเด็ก ซึ่งเป็นมาตรฐานการผลิตที่สูงกว่ามาตรฐานการผลิตทั่วไป อย่าง ISO ๙๙๙๔:๒๐๐๒ โดยมีเนื้อหาเหมือนกับ Consumer Product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette Lighters ของประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นอย่างมาก ซึ่งมีการสรุปหลักการสำคัญๆเท่าที่จำเป็นไว้ในกฎหมาย

๓.) แต่อย่างไรก็ตามแม้มาตรการทางกฎหมายของทั้งสองประเทศมีความเหมือนกันตามเหตุผลที่ได้กล่าวอ้างในข้างต้น ถึงกระนั้นมาตรการทางกฎหมายของทั้งสองประเทศมีข้อแตกต่างอย่างเห็นได้ชัด กล่าวคือมาตรการทางกฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกา นั้นโดย The Consumer Product Safety Act ซึ่งโดยผลของกฎหมายฉบับนี้ได้ให้อำนาจในการจัดตั้ง Consumer Product Safety Commission มีหน้าที่หลักในการคุ้มครองสาธารณสุขจากความเสียหายจากการได้รับอันตราย โดยไม่สมควรอันเนื่องมาจากสินค้าซึ่งในการกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้านั้น มีอำนาจในการจัดทำมาตรฐานความปลอดภัย ทั้งนี้ Consumer Product Safety Commission ได้มีการกำหนดมาตรฐานความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ใน Subchapter B - Consumer Product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette Lighters จะเห็นได้ว่ามาตรการทางกฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกาได้มีการกำหนดมาตรฐานการผลิตไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ในรูปแบบที่เป็นส่วนหนึ่งของกฎหมาย Consumer Product Safety Act

แต่หากพิจารณาในส่วนของสหภาพยุโรปนั้นตาม Decision ๒๐๐๖/๕๐๒/EC ซึ่งในกฎหมายนี้ได้กำหนดว่า ในการผลิต ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่จะอยู่ภายใต้การกำกับโดยให้เป็นไปตามมาตรฐานการผลิตสองประการ ซึ่งเกี่ยวข้องกับความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ กล่าวคือ ประการแรกนั้นเป็นมาตรฐานสากลที่ใช้กันทั่วโลก คือ ISO ๙๙๙๔:๒๐๐๒ Lighters - Safety Specification และ European Standard EN ๑๓๘๖๙:๒๐๐๒ Lighters - Child Resistance for Lighters - Safety Requirements and Test Methods ซึ่งมีเนื้อหาเหมือนกับ Consumer Product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette Lighters ของประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งมาตรฐานสหภาพยุโรปนี้ใช้บังคับกับประเทศสมาชิกและประเทศที่ไม่ใช่สมาชิกสหภาพยุโรปแต่ได้นำสินค้าเข้ามาจำหน่ายในสหภาพยุโรปด้วยเหตุนี้จึงเห็นว่ามาตรการทางกฎหมายของสหภาพยุโรปนั้นได้มีการออกเป็นรูปแบบของมาตรฐานการผลิตซึ่งเป็นมาตรฐานบังคับ ซึ่งกำหนดให้เป็นไปตามมาตรฐานยุโรปนั่นเอง ส่งผลให้มีความคล่องตัวมากกว่าของประเทศสหรัฐอเมริกาเพราะว่าหากประกาศในรูปแบบกฎหมาย หากจะมีการปรับปรุงมาตรฐานการผลิตให้ทันสมัยซึ่งกว่าจะผ่านกระบวนการขั้นตอนในการจัดทำกฎหมายย่อมใช้เวลาานซึ่งเมื่อหากกฎหมายนั้นประกาศใช้เทคโนโลยีใหม่ๆก็ได้มีการพัฒนาปรับปรุงขึ้นใหม่อีก แต่ถ้าหากประกาศออกเป็นมาตรฐานอุตสาหกรรมแบบสหภาพยุโรปย่อมทำให้มีการปรับปรุงมาตรฐานการผลิตให้ทันสมัยได้โดยง่ายและเหมาะสมกับเทคโนโลยีในขณะนั้น

๔.) เป็นที่น่าตั้งข้อสังเกตว่า Consumer Product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette Lighters ของประเทศสหรัฐอเมริกา และ European Standard EN ๑๓๘๖๙:๒๐๐๒ Lighters – Child Resistance for Lighters - Safety Requirements and Test Methods ของสหภาพยุโรป มีรายละเอียดเฉพาะกระบวนการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ที่มีอุปกรณ์ป้องกันและทนทานจากการใช้งานของเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕ ปี เท่านั้น หากได้มีการระบุถึงตัวอุปกรณ์ป้องกันว่าจะต้องเป็นอย่างไรไม่ ในประเด็นตรงนี้ผู้เขียนมองว่าการที่กระบวนการ Child Resistance มิได้กำหนดเรื่องตัวอุปกรณ์ป้องกันว่าจะต้องเป็นอย่างไร เพื่อต้องการเป็นการเปิดช่องให้มีการแข่งขันการพัฒนาตัวอุปกรณ์ป้องกันที่ทนทานจากการใช้งานของเด็ก หรือ Child Resistance Mecanism ทั้งนี้เนื่องจากเทคโนโลยีในปัจจุบันมีการพัฒนาอย่างรวดเร็ว ซึ่งถ้าหากมีการระบุ กำหนดรูปแบบลักษณะของตัวอุปกรณ์ป้องกันที่ทนทานจากการใช้งานของเด็ก ก็จะทำให้ไม่เกิดการแข่งขันในด้านการพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ๆ เพื่อความปลอดภัยสำหรับเด็ก เพื่อประโยชน์สูงสุดในการคุ้มครองผู้บริโภคต่อไป



รูปที่ ๓.๑

ฉลากมาตรฐานการผลิต ตาม ISO ๙๙๙๔:๒๐๐๒ Lighters -Safety Specification



รูปที่ ๓.๒

ฉลากมาตรฐาน Child Resistance ของประเทศสหรัฐอเมริกา



รูปที่ ๓.๓

ฉลาก European Standard EN ๑๓๘๖๙:๒๐๐๒ Lighters – Child Resistance for Lighters - Safety Requirements and Test Methods ของสหภาพยุโรป

บทที่ ๔

วิเคราะห์กฎหมายไทยในการคุ้มครองผู้บริโภคสำหรับเด็ก

ตามกฎหมายไทยในผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่

ในบทก่อนหน้าผู้เขียนได้กล่าวถึงหลักการสำคัญของมาตรการทางกฎหมาย อันเป็นมาตรการป้องกันคุ้มครองเด็กสำหรับการควบคุมผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ซึ่งหมายความรวมไปถึงผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรีที่มีความดึงดูดความสนใจจากเด็กตามคำนิยามและได้เปรียบเทียบความเหมือนและแตกต่างของมาตรการทางกฎหมายของทั้งสองประเทศ กล่าวคือในประเทศสหรัฐอเมริกาตาม Consumer Product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette Lighters และในส่วนของสหภาพยุโรปตาม Decision ๒๐๐๖/๕๐๒/EC ซึ่งเมื่อทำการศึกษาลักษณะสำคัญของมาตรการทางกฎหมายของทั้งสองประเทศในผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี ในบทนี้ผู้เขียนจึงได้วิเคราะห์ถึงปัญหาของกฎหมายไทยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรีที่ไม่สามารถแก้ปัญหาตามข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นตามที่ได้กล่าวมาในข้างต้นนั้น ดังต่อไปนี้

๔.๑ พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ.๒๕๒๒

กฎหมายที่ต้องพิจารณาเป็นลำดับแรกในการวิเคราะห์ปัญหาตามกฎหมายของประเทศไทย นั้นคือ พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ.๒๕๒๒ อันเป็นกฎหมายแม่บทประการสำคัญในการคุ้มครองผู้บริโภคของประเทศไทย ซึ่งเมื่อหากพิจารณาถึงผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี และปัญหาจากการที่เด็กได้ใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี และเกิดอุบัติเหตุความเสียหายแก่ร่างกาย ชีวิต และทรัพย์สินขึ้นนั้น ในอันดับแรกที่ต้องนึกถึงในการคุ้มครองผู้บริโภคคือ สิทธิของผู้บริโภค ทั้งนี้จะเห็นได้ว่า ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ นั้น ได้ระบุเหตุผลในการประกาศใช้กฎหมายฉบับนี้ว่า เนื่องจากปัจจุบันการเสนอขายผลิตภัณฑ์สินค้าและบริการต่าง ๆ ต่อประชาชน นับวันแต่จะเพิ่มมากขึ้น ซึ่งการกระทำดังกล่าวทำให้ผู้บริโภคตกอยู่ในฐานะที่เสียเปรียบ เพราะ

ผู้บริโภคไม่อยู่ในฐานะที่ทราบภาวะตลาด และความจริงที่เกี่ยวกับคุณภาพและราคาของผลิตภัณฑ์ สินค้าและบริการต่าง ๆ ได้อย่างถูกต้องทันทั่วทั้งที่ ในบางกรณีแม้จะมีการกฎหมายที่ให้ความคุ้มครองผู้บริโภคในการกำหนดคุณภาพและราคาผลิตภัณฑ์สินค้าหรือบริการแล้วก็ตาม แต่ขั้นตอนในการฟ้องร้องดำเนินคดีกับผู้ประกอบการที่ละเมิดสิทธิของผู้บริโภคเป็นเรื่องที่ยุ่งยากและมีขั้นตอนที่ไม่สามารถอำนวยความสะดวกต่อผู้บริโภคได้ ทำให้ผู้บริโภคนั้นต้องเสียเวลาและเสียค่าใช้จ่ายเป็นจำนวนมาก จึงไม่สามารถอำนวยความสะดวกได้อย่างเต็มที่ให้แก่ผู้บริโภค ด้วยเหตุนี้ จึงควรมีกฎหมายให้ความคุ้มครองผู้บริโภคเป็นการทั่วไป โดยกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบธุรกิจการค้าเพื่อให้ความเป็นธรรมต่อผู้บริโภค และควรจัดให้มีองค์กรของรัฐเพื่อตรวจตรา ดูแล และประสานงานการปฏิบัติงานของส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อคุ้มครองผู้บริโภค^{๑๓๙} จากเหตุผลดังกล่าวอันเป็นแนวคิดในการคุ้มครองป้องกันสิทธิของผู้บริโภคที่อยู่ในฐานะเสียเปรียบประกอบกับสามารถให้ผู้บริโภคมีสิทธิในการฟ้องเรียกค่าเสียหายจากผู้ผลิตหรือผู้ขายได้ เมื่อนำมาพิจารณาในส่วนของปัญหาการใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่โดยเด็ก สามารถแยกพิจารณาได้ออกเป็นประเด็นดังนี้

ในประเด็นแรก กล่าวคือ เด็กเป็นบุคคลที่กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคให้ความคุ้มครองเป็นผู้บริโภคหรือไม่ ซึ่งจากคำนิยามในมาตรา ๓ จะเห็นได้ว่า พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ มุ่งคุ้มครองบุคคลประเภท ดังต่อไปนี้

“ ผู้บริโภค ” หมายความว่า ผู้ซื้อหรือผู้ได้รับบริการจากผู้ประกอบธุรกิจหรือผู้ซึ่งได้รับการเสนอหรือการชักชวนจากผู้ประกอบธุรกิจเพื่อให้ซื้อสินค้าหรือรับบริการ และหมายความรวมถึงผู้ใช้สินค้าหรือผู้ได้รับบริการจากผู้ประกอบธุรกิจโดยชอบ แม้มิได้เป็นผู้เสียค่าตอบแทนก็ตาม

ซึ่งจากคำนิยามในข้างต้นผู้เขียนวิเคราะห์เห็นว่า คำว่า “ ผู้บริโภค ” ตามกฎหมายมิได้มุ่งคุ้มครองผู้บริโภคเพียงเฉพาะผู้ซื้อ เท่านั้น แต่ยังหมายความรวมถึงผู้ใช้สินค้าหรือผู้ได้รับบริการจากผู้ประกอบธุรกิจโดยชอบ แม้มิได้เป็นผู้เสียค่าตอบแทน ด้วยเหตุนี้ เด็กผู้ซึ่งอยู่ในฐานะเป็นผู้ใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่และได้รับความเสียหายจึงเป็นผู้บริโภค ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ.๒๕๒๒ เช่นกัน

ในประเด็นที่สองเมื่อเด็กเป็นผู้บริโภคตามกฎหมายสิ่งที่จะต้องพิจารณาในลำดับถัดมา คือในเรื่องของฉลากผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ ทั้งนี้มาตรการในการคุ้มครองผู้บริโภคตามที่ปรากฏและเกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ นั้นคือฉลากซึ่งฉลากเป็นสิ่งที่ขาดไม่ได้สำหรับสินค้า

^{๑๓๙} สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค, สคบ.กับการคุ้มครองผู้บริโภค, พิมพ์ครั้งที่ ๘ (กรุงเทพมหานคร: สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค, ๒๕๔๗), ๑-๒.

หรือผลิตภัณฑ์ทุกชนิด โดยเฉพาะสินค้าที่ใช้บรรจุภัณฑ์จำเป็นต้องติดฉลากเพื่อบ่งบอกหน้าตาและรูปลักษณ์ของผลิตภัณฑ์นั้นๆ และการพิมพ์ฉลากออกมาก็ต้องคมชัด ดูเด่น สะดุดตา เห็นแล้วน่าซื้อสินค้านั้นและแข่งขันกับคู่แข่ง การพิมพ์ฉลากจึงอาจจะ อาจมีผลต่อยอดขายสินค้าได้ การกำหนดฉลากของสินค้านั้นเป็นประโยชน์แก่ผู้บริโภคในการที่จะทราบข้อเท็จจริงในสาระสำคัญเกี่ยวกับสินค้านั้น สำหรับการแสดงข้อความในฉลากสินค้าต้องใช้ข้อความที่ตรงต่อความเป็นจริง และไม่ก่อให้เกิดความเข้าใจผิดในสาระสำคัญเกี่ยวกับสินค้านั้นๆ

ทั้งนี้การคุ้มครองผู้บริโภคด้านฉลากสินค้าเป็นมาตรการของหน่วยงานที่ทำหน้าที่ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อให้ความคุ้มครองสิทธิผู้บริโภค โดยสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค จะเป็นหน่วยงานหลักในการบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ.๒๕๒๒ ซึ่งกฎหมายดังกล่าวได้กำหนดให้ผู้ผลิต ผู้ส่ง หรือนำเข้าต้องจัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับข้อมูลที่สำคัญไว้บน “ ฉลากสินค้า ” ^{๑๔๐} ทั้งนี้เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นให้แก่ผู้บริโภคประกอบการตัดสินใจเลือกซื้อสินค้านั้น ซึ่งตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้ให้คำนิยามไว้ในมาตรา ๓ กำหนดไว้ว่า “ ฉลาก ” ^{๑๔๑} หมายถึง รูป รอยประดิษฐ์ กระจกหรือสิ่งอื่นใดที่ทำให้ปรากฏข้อความเกี่ยวกับสินค้าซึ่งแสดงไว้ที่สินค้าหรือภาชนะบรรจุ หรือหีบห่อบรรจุสินค้าหรือสอดแทรก หรือรวมไว้กับสินค้าหรือภาชนะบรรจุ หรือหีบห่อบรรจุสินค้า และหมายความรวมถึงเอกสารหรือคู่มือสำหรับใช้ประกอบสินค้า ป้ายที่ติดตั้งหรือแสดงไว้ที่สินค้าหรือภาชนะบรรจุหรือหีบห่อบรรจุสินค้านั้น

ประกอบกับในมาตรา ๓๐ ซึ่งกล่าวไว้ว่า ให้สินค้าที่ผลิตเพื่อขายโดยโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานและสินค้าที่ส่งหรือนำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อขายเป็นสินค้าที่ควบคุมฉลาก และวรรคสอง กล่าวถึงความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับกับสินค้าที่คณะกรรมการว่าด้วยฉลากกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา และในวรรคสาม ในกรณีที่ปรากฏว่ามีสินค้าที่อาจก่อให้เกิดอันตรายแก่สุขภาพร่างกายหรือจิตใจ เนื่องในการใช้สินค้าหรือโดยสภาพของสินค้านั้น หรือมีสินค้าที่ประชาชนทั่วไปใช้เป็นประจำ ซึ่งการกำหนดฉลากของสินค้านั้นจะเป็นประโยชน์แก่ผู้บริโภคในการที่จะทราบข้อเท็จจริง

^{๑๔๐} สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค, “กฎหมายด้านฉลากสินค้ากับการคุ้มครองผู้บริโภค,” สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค, <http://knowledge.ocpb.go.th/uploads/article/attach/8800ee3475420028c1623e6918069548.pdf> (สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙).

^{๑๔๑} สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค, “ฉลากสินค้าสำคัญอย่างไร,” สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค, <http://knowledge.ocpb.go.th/uploads/article/attach/0d847621f8cbea010bacb295efc39cdc.PDF> (สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙).

ในสาระสำคัญเกี่ยวกับสินค้านั้น แต่สินค้านั้นดังกล่าวไม่เป็นสินค้าที่ควบคุมฉลากตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการว่าด้วยฉลากมีอำนาจกำหนดให้สินค้านั้นเป็นสินค้าที่ควบคุมฉลากได้โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

และเมื่อพิจารณาประกอบกับมาตรา ๓๑ ซึ่งกล่าวไว้ว่า ฉลากของสินค้าที่ควบคุมฉลากจะต้องมีลักษณะดังต่อไปนี้

๑.) ใช้ข้อความที่ตรงต่อความจริงและไม่มีข้อความที่อาจก่อให้เกิดความเข้าใจผิดในสาระสำคัญเกี่ยวกับสินค้า

๒.) ต้องระบุข้อความดังต่อไปนี้

(ก.) ชื่อหรือเครื่องหมายการค้าของผู้ผลิตหรือของผู้นำเข้าเพื่อขายแล้วแต่กรณี

(ข.) สถานที่ผลิตหรือสถานที่ประกอบธุรกิจนำเข้า แล้วแต่กรณี

(ค.) ระบุข้อความที่แสดงให้เข้าใจได้ว่าสินค้านั้นคืออะไร ในกรณีที่เป็นสินค้านำเข้าให้ระบุชื่อประเทศที่ผลิตด้วย

๓.) ต้องระบุข้อความอันจำเป็น ได้แก่ ราคา ปริมาณ วิธีใช้ ข้อแนะนำ คำเตือน วันเดือนปีที่หมดอายุ ในกรณีเป็นสินค้าที่หมดอายุได้หรือกรณีอื่น เพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการว่าด้วยฉลากกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้ผู้ประกอบการซึ่งเป็นผู้ผลิตเพื่อขายหรือผู้ส่งหรือผู้นำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อขายซึ่งสินค้าที่ควบคุมฉลาก แล้วแต่กรณี เป็นผู้จัดทำฉลากก่อนขาย และฉลากนั้นต้องมีข้อความดังกล่าวในวรรคหนึ่ง ในการนี้ ข้อความตามวรรคหนึ่ง ๒.) และ ๓.) ต้องจัดทำตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการว่าด้วยฉลากกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

หากพิจารณาตามมาตรา ๓ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑ ตามที่กล่าวมาข้างต้นจะเห็นได้ว่า หากพิจารณาในฉลากของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ทั่วไป ที่วางขายตามท้องตลาดได้มีการกำหนดไว้ครบตามหลักเกณฑ์ตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนดซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ทั่วไป



รูปที่ ๔.๑ ฉลากกล่องบรรจุผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทั่วไป

แต่หากพิจารณาจากข้อเท็จจริงจากอุบัติเหตุ และความเสียหาย ที่เกิดขึ้นกับเด็กนั้น มาตรการคุ้มครองผู้บริโภคในด้านฉลากยังไม่เพียงพอที่จะควบคุมกำกับดูแลปัญหาที่เกิดขึ้นได้ เนื่องจากผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่เป็นสินค้าที่ก่อให้เกิดอันตรายโดยสภาพ ซึ่งหากจะใช้มาตรการทางกฎหมายในด้านฉลากเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคให้เกิดมีประสิทธิภาพสูงสุดนั้น คณะกรรมการด้านฉลากตามกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค ควรต้องประกาศให้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่เป็นสินค้าควบคุมฉลาก ตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง เฉกเช่นเดียวกับสินค้าอันตรายอื่นๆ อาทิ ดอกไม้เพลิง ปืนอัดลม ที่มี การระบุ อันตราย ข้อห้าม ข้อจำกัด อายุของผู้ใช้ กล่าวคือ

ซึ่งสินค้าที่ควบคุมฉลาก ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ คือสินค้าที่ผลิตเพื่อขายโดยโรงงาน ซึ่งตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.๒๕๓๕ คำนิยาม ในมาตรา ๕ ได้กล่าวไว้ว่า “ โรงงาน ” หมายความว่าอาคาร สถานที่หรือยานพาหนะที่ใช้เครื่องจักรมีกำลังรวมตั้งแต่ห้าแรงม้า หรือกำลังเทียบเท่าตั้งแต่ห้าแรงม้าขึ้นไป หรือใช้คนงานตั้งแต่เจ็ดคนขึ้นไปโดยใช้เครื่องจักรหรือไม่ก็ตามสำหรับทำผลิต ประกอบ บรรจุ ซ่อม บำรุง ทดสอบ ปรับปรุงแปรสภาพ ลำเลียง เก็บรักษา หรือทำลายสิ่งใดๆ ทั้งนี้ตามประเภทหรือชนิดของโรงงานที่กำหนดในกฎกระทรวง

ทั้งนี้สินค้าที่สั่งหรือนำเข้าในราชอาณาจักรเพื่อขายและคณะกรรมการว่าด้วยฉลากยังมีอำนาจออกประกาศคณะกรรมการว่าด้วยฉลาก กำหนดให้สินค้าที่อาจก่อให้เกิดอันตรายแก่สุขภาพร่างกาย หรือจิตใจ เนื่องในการใช้สินค้าหรือโดยสภาพของสินค้านั้น หรือสินค้าที่ประชาชนทั่วไปใช้เป็นประจำซึ่งการกำหนดฉลากของสินค้านั้นจะเป็นประโยชน์แก่ผู้บริโภค ในการที่จะทราบข้อเท็จจริงในสาระสำคัญเกี่ยวกับสินค้านั้นเป็นสินค้าที่ควบคุมฉลากได้ สำหรับการแสดงข้อความในฉลากสินค้านั้นๆ ต้องใช้ข้อความที่ตรงต่อความเป็นจริงและไม่ก่อให้เกิดความเข้าใจผิดในสาระสำคัญเกี่ยวกับสินค้านั้นๆ ทั้งนี้ตามประกาศคณะกรรมการว่าด้วยฉลาก เรื่อง ลักษณะของฉลากสินค้าที่ควบคุมฉลาก พ.ศ. ๒๕๔๑^{๑๔๑} ในข้อ ๒ ฉลากของสินค้าที่ควบคุมฉลาก จะต้องระบุดังต่อไปนี้

๑.) ชื่อประเภท หรือชนิดของสินค้าที่แสดงให้เห็นเข้าใจได้ว่าสินค้านั้นคืออะไร ในกรณีที่ เป็นสินค้าที่สั่งหรือนำเข้าในราชอาณาจักรเพื่อขายให้ระบุชื่อประเทศที่ผลิตด้วย

^{๑๔๑} Longdo Law, “ประกาศคณะกรรมการว่าด้วยฉลาก เรื่อง ลักษณะของฉลากสินค้าที่ควบคุมฉลาก พ.ศ. ๒๕๔๑,” Longdo Law, <http://law.longdo.com/law/217/sub15037> (สืบค้นเมื่อ วันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙).

๒.) ชื่อหรือเครื่องหมายการค้าที่จดทะเบียนในประเทศไทยของผู้ผลิตเพื่อขายในประเทศไทย

๓.) ชื่อหรือเครื่องหมายการค้าที่จดทะเบียนในประเทศไทยของผู้ส่งหรือนำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อขาย

๔.) สถานที่ตั้งของผู้ผลิตเพื่อขาย หรือของผู้ส่งหรือผู้นำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อขาย แล้วแต่กรณี

๕.) ต้องแสดงขนาดหรือมิติ หรือปริมาณ หรือปริมาตร หรือน้ำหนักของสินค้า นั้น แล้วแต่กรณี สำหรับหน่วยที่ใช้จะใช้ชื่อเต็ม หรือชื่อย่อ หรือสัญลักษณ์แทนก็ได้

๖.) ต้องแสดงวิธีใช้ เพื่อให้ผู้บริโภคเข้าใจว่าสินค้านั้นใช้เพื่อสิ่งใด เช่น ใช้ทำความสะอาดพื้นไม้ หรือพื้นกระเบื้อง ภาชนะพลาสติก หรือภาชนะดินเผา ภาชนะเคลือบใช้ตั้งบนเตาไฟ ใช้เข้าไมโครเวฟ ใช้เก็บอาหารในตู้เย็น

๗.) ข้อเสนอแนะในการใช้หรือห้ามใช้ เพื่อความถูกต้องในการใช้ที่ให้ประโยชน์แก่ผู้บริโภค เช่น ห้ามใช้ของมีคมกับการแช่น้ำแข็งในตู้เย็น

๘.) คำเตือน (ถ้ามี)

๙.) วันเดือนปีที่ผลิต หรือวันเดือนปีที่หมดอายุการใช้ หรือวันเดือนปีที่ควรใช้ก่อนวันเดือนปีที่ระบุนั้น เพื่อให้เข้าใจในประโยชน์ของคุณภาพหรือคุณสมบัติของสินค้านั้น (ถ้ามี)

๑๐.) ราคา โดยระบุหน่วยเป็นบาท และจะระบุเป็นเงินสกุลอื่นด้วยก็ได้

แต่กระนั้นก็ตามผู้เขียนเห็นว่า แม้คณะกรรมการด้านฉลากจะได้ประกาศให้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่เป็นสินค้าควบคุมฉลาก เช่นเดียวกับสินค้าอื่นๆ ก็ยังสามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ ทั้งนี้ถึงแม้จะมีการออกมาตรการควบคุมฉลาก พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ ตามมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ ที่มีการกำหนด รายละเอียดต่างๆอย่างชัดเจนก็ตาม หากแต่ในสภาพความเป็นจริงที่ปรากฏนั้นแล้ว ผู้บริโภคก็หาได้ให้ความสนใจในการอ่านฉลากบนผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่แต่อย่างใดไม่ ประกอบกับตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏอุบัติเหตุต่างๆที่เกิดขึ้นล้วนมีสาเหตุมาจากการที่เด็กนำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ไปเล่นไปใช้ภายในบ้านเรือนโดยที่ผู้ปกครองมีอาจทราบและมีอาจดูแลได้อย่างทั่วถึง โดยส่วนใหญ่แล้วผู้ปกครองเป็นผู้ซื้อผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่มา

ไว้ในบ้านเรือนเพื่อใช้งาน หาใช้เด็กเป็นผู้ซื้อไม่ ด้วยเหตุนี้การที่ประกาศให้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่เป็นสินค้าควบคุมฉลากจึงเป็นเป็นวิธีการที่ไม่สามารถแก้ปัญหาได้ตรงจุด หาใช้วิธีที่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ มาตรการทางกฎหมายที่มีตาม พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงมิสามารถแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นเพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดอุบัติเหตุจากการใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่จากเด็กได้

๔.๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดพระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๑

ตามปัญหาจากข้อเท็จจริงที่ปรากฏ เมื่อมีความเสียหายขึ้นต่อเด็กจากการใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ สิ่งที่ต้องคิดเป็นอันดับแรกคือ ใครควรเป็นผู้รับผิดชอบชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้น กฎหมายแรกที่น่ามาพิจารณาถึงคือ พระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดพระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่งสามารถแยกพิจารณาได้เป็นประเด็นดังนี้

ประเด็นที่ต้องพิจารณาลำดับแรก กล่าวคือ เด็ก ถือเป็นผู้เสียหายจากการใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่หรือไม่ ซึ่งจากคำนิยามของคำว่า “ผู้เสียหาย” ตามความในมาตรา ๔ ในพระราชบัญญัติความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๑ หมายความว่า ผู้ได้รับความเสียหายอันเกิดจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย ดังนั้น หากเด็กจะเป็นผู้เสียหายตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เด็กจะต้องได้รับความเสียหายจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัยซึ่งในที่นี้ได้แก่ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรือนั่นเอง

ซึ่งในประเด็นที่จะต้องพิจารณาต่อไป กล่าวคือ สินค้าที่ไม่ปลอดภัยคืออะไร เมื่อพิจารณาจากคำนิยามของคำว่า “สินค้าที่ไม่ปลอดภัย” ตามมาตรา ๔ ในพระราชบัญญัติความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๑ หมายความว่า สินค้าที่ก่อให้เกิดความเสียหายขึ้นได้ไม่ว่าจะเป็นเพราะเหตุจากความบกพร่องในการผลิตหรือการออกแบบ หรือไม่ได้กำหนดวิธีใช้วิธีเก็บรักษา คำเตือน หรือข้อมูลเกี่ยวกับสินค้า หรือกำหนดไว้แต่ไม่ถูกต้องหรือไม่ชัดเจนตามสมควรทั้งนี้ โดยคำนึงถึงสภาพของสินค้า รวมทั้งลักษณะการใช้งานและการเก็บรักษาตามปกติธรรมดาของสินค้าอันพึงคาดหมายได้ ซึ่งเมื่อหากพิจารณาตามถ้อยคำและความหมายดังกล่าวจะเห็นได้ว่า จากสภาพปัญหาในข้อเท็จจริงที่ปรากฏนั้น การที่เด็กใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรือนั้นเป็น

เหตุเกิดอุบัติเหตุและความเสียหายนั้น หาได้เกิดจากเหตุความบกพร่องในการผลิตหรือการออกแบบสินค้าหรือการไม่ได้กำหนดวิธีใช้วิธีเก็บรักษา ค่าเตือน หรือข้อมูลเกี่ยวกับสินค้า หรือกำหนดไว้แต่ไม่ถูกต้องหรือไม่ชัดเจนตามสมควรทั้งนี้ โดยคำนึงถึงสภาพของสินค้า รวมทั้งลักษณะการใช้งานและการเก็บรักษาตามปกติธรรมดาของสินค้าอันพึงคาดหมายได้ ซึ่งได้มีการระบุในรายละเอียด การใช้งาน ค่าเตือนซึ่งได้มีการเตือนไว้ว่า “ควรเก็บให้พ้นมือเด็ก” รวมถึงระบุข้อมูล วิธีการเก็บรักษา ของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ อย่างละเอียดครบถ้วนในฉลากไว้อย่างครบถ้วน ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่จึงไม่ใช่สินค้าที่ไม่ปลอดภัยตามค่านิยมของคำว่า “สินค้าที่ไม่ปลอดภัย” ตามมาตรา ๔ ในพระราชบัญญัติความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๑

ด้วยเหตุนี้ เมื่อเด็กได้ใช้งานผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรีจนเป็นเหตุให้เกิดอุบัติเหตุและความเสียหายขึ้น เด็กจึงหาใช่ผู้เสียหายจากการใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดพระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่งมาตรการทางกฎหมายของพระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดพระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๑ ยังไม่เพียงพอที่จะครอบคลุมในปัญหาตามข้อเท็จจริงได้

๔.๓ พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑

“ มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ” หรือ มอก. หมายถึงข้อกำหนดทางวิชาการที่สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม หรือ สมอ. ได้กำหนดขึ้นเพื่อเป็นแนวทางแก่ผู้ผลิตในการผลิตสินค้าให้มีคุณภาพในระดับที่เหมาะสมกับการใช้งานมากที่สุดโดยจัดทำออกมาเป็นเอกสารและจัดพิมพ์เป็นเล่ม ซึ่งภายใน มอก. แต่ละเล่มประกอบด้วยเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับการผลิตผลิตภัณฑ์นั้นๆ เช่น เกณฑ์ทางเทคนิค คุณสมบัติที่สำคัญ ประสิทธิภาพของการนำไปใช้งาน คุณภาพของวัตถุดิบนำมาผลิต และวิธีการทดสอบ เป็นต้น ปัจจุบันสินค้าที่ สมอ. กำหนดเป็นมาตรฐานปัจจุบันมีอยู่กว่า ๒,๐๐๐ เรื่อง ครอบคลุมสินค้าที่เราใช้อยู่ในชีวิตประจำวันหลายๆ ประเภท ได้แก่ ประเภทอาหาร เครื่องใช้ไฟฟ้า ยานพาหนะ สิ่งทอ วัสดุก่อสร้าง เป็นต้น ^{๑๔๓}

^{๑๔๓} บริษัท มิรา อิเล็กทริก จำกัด, “ มอก. คืออะไร, ” miraelectric, <http://miraelectric.co.th/%E0%B8%A1%E0%B8%AD%E0%B8%81-%E0%B8%84%E0%B8%B7%E0%B8%AD%E0%B8%AD%E0%B8%B0%E0%B9%84%E0%B8%A3.html> (สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙).

ทั้งนี้คำว่า “ มาตรฐาน ” ตามคำนิยามในมาตรา ๓ พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมพ.ศ. ๒๕๑๑ ได้กล่าวไว้ว่า “มาตรฐาน” หมายความว่าข้อกำหนดรายการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างเกี่ยวกับ

๑.) จำพวก แบบ รูปร่าง มิติการทำ เครื่องประกอบ คุณภาพ ชั้น สวนประกอบ ความสามารถ ความทนทาน และความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

๒.) วิธีทำ วิธีออกแบบ วิธีเขียนรูป วิธีใช้ วัสดุที่จะนำมาทำ ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม และความปลอดภัยอันเกี่ยวกับการทำผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

๓.) จำพวก แบบ รูปร่าง มิติของหีบห่อหรือสิ่งบรรจุชนิดอื่นรวมตลอดถึงการหีบห่อหรือ สิ่งบรรจุชนิดอื่น วิธีการบรรจุหุ้มห่อหรือผูกมัด และวัสดุที่ใช้ในการนั้นด้วย

๔.) วิธีทดลอง วิธีวิเคราะห์วิธีเปรียบเทียบ วิธีตรวจ วิธีทดสอบ และวิธีชั่ง ตวง วัด อันเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

๕.) คำเฉพาะ คำย่อ สัญลักษณ์เครื่องหมาย สีเลขหมาย และหน่วยที่ใช้ในทางวิชาการอันเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

๖.) ข้อกำหนดรายการอย่างอื่นอันเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมตามที่ รัฐมนตรี ประกาศหรือตามพระราชกฤษฎีกา

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

สำหรับประเทศไทยนั้นทางสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้มีการกำหนดรูปแบบเครื่องหมายมาตรฐานการผลิตแบ่งออกเป็นดังนี้^{๑๔๔}



รูปที่ ๔.๒ เครื่องหมายมาตรฐานทั่วไป

๑.) เครื่องหมายมาตรฐานทั่วไปเป็นเครื่องหมายรับรองคุณภาพผลิตภัณฑ์ที่ สมอ. กำหนดมาตรฐาน ของผลิตภัณฑ์นั้นไว้แล้วซึ่งผู้ผลิตสามารถยื่นขอการรับรองคุณภาพโดยสมัครใจ (มาตรฐานทั่วไป) เพื่อการพัฒนาคุณภาพของผลิตภัณฑ์ ให้เป็นไปตามเกณฑ์กำหนดในมาตรฐานและหลัก ประกันให้กับผู้บริโภคหรือผู้ซื้อว่าผลิตภัณฑ์นั้นมีคุณภาพ มีความปลอดภัยคุ้มค่า และเหมาะสมกับราคา เช่น ผลิตภัณฑ์อาหารวัสดุก่อสร้าง วัสดุสำนักงาน เครื่องใช้ไฟฟ้า เป็นต้น^{๑๔๕}

^{๑๔๔} สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม, “เครื่องหมายมาตรฐาน เครื่องหมายแห่งคุณภาพ,” tisi, <http://app.tisi.go.th/standardization/marks.html> (สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙).

^{๑๔๕} กฎกระทรวง กำหนดลักษณะของเครื่องหมายมาตรฐานสำหรับแสดงกับผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ.๒๕๔๙,

ข้อ ๒ เครื่องหมายมาตรฐานสำหรับแสดงกับผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมตาม มาตรา ๑๖ มีลักษณะเป็นรูปสี่เหลี่ยมจัตุรัสทำมุมสี่สิบห้าองศากับพื้นระดับ และมีส่วนตัดตาม แบบ ก. ท้ายกฎกระทรวงนี้ โดยเครื่องหมายมาตรฐานจะมีขนาดเท่าใดหรือจะใช้สีใดก็ได้



รูปที่ ๔.๓ เครื่องหมายมาตรฐานบังคับ

๒.) เครื่องหมายมาตรฐานบังคับเป็นเครื่องหมายรับรองผลิตภัณฑ์ที่กฎหมายกำหนดให้ต้องเป็นไป ตามมาตรฐาน (มาตรฐานบังคับ) ทั้งนี้เพื่อความปลอดภัยของผู้ บริโภคและ ป้องกันความเสียหายอันอาจเกิดต่อเศรษฐกิจและ สังคม โดยส่วนรวม โดยกฎหมายบังคับผู้ผลิต ผู้นำเข้าและผู้ จำหน่าย จะต้องผลิต นำเข้า และจำหน่ายแต่ผลิตภัณฑ์ที่เป็นไป ตามมาตรฐานแล้ว เท่านั้น ซึ่งจะต้องมีเครื่องหมายมาตรฐานบังคับ ติดแสดงไว้ทุกหน่วยเพื่อแสดงว่าผลิตภัณฑ์นั้น ได้ ผ่านการตรวจสอบรับรองแล้วตามกฎหมาย เช่น ผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก สายไฟฟ้า บัลลัสต์ ผงซักฟอก ท่อพีวีซี ผลิตภัณฑ์ เหล็ก ถังดับเพลิง ของเล่นเด็ก หมวกกันน็อก เป็นต้น ^{๑๖๖}



รูปที่ ๔.๔ เครื่องหมายมาตรฐานเฉพาะด้านความปลอดภัย

^{๑๖๖} กฎกระทรวง กำหนดลักษณะของเครื่องหมายมาตรฐานสำหรับแสดงกับ ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ.๒๕๔๙,

ข้อ ๓ เครื่องหมายมาตรฐานสำหรับแสดงกับผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมตาม มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ มีลักษณะเป็นรูปสี่เหลี่ยมจัตุรัสทำมุมสี่สิบห้าองศากับพื้นระดับอยู่ในกรอบรูป วงกลม และมีส่วนตัดตาม แบบ ข. ทำยกกฎกระทรวงนี้โดยเครื่องหมายมาตรฐานจะมีขนาดเท่าใดหรือ จะใช้สีใดก็ได้

๓.) เครื่องหมายมาตรฐานเฉพาะด้านความปลอดภัยเป็นเครื่องหมายรับรองผลิตภัณฑ์ที่ต้องมีความปลอดภัยในการใช้งาน ซึ่งสำนักงานฯ จะกำหนดมาตรฐานโดยเน้นเฉพาะเรื่องความปลอดภัยเป็นสำคัญเพื่อให้การคุ้มครองแก่ผู้บริโภคด้านความปลอดภัยในการใช้งาน เช่น เตารีด พัดลมไฟฟ้า เป็นต้น เครื่องหมายที่มีทั้งแบบบังคับ และไม่บังคับ หากเป็นแบบบังคับก็ต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่ต้องทำผลิตภัณฑ์ให้ได้ตาม มาตรฐานที่ กำหนดทั้งผู้ทำผู้นำเข้า และผู้จำหน่าย ^{๑๔๗}



รูปที่ ๔.๕ เครื่องหมายมาตรฐานเฉพาะด้านสิ่งแวดล้อม

๔.) เครื่องหมายมาตรฐานเฉพาะด้านสิ่งแวดล้อมเป็นเครื่องหมายรับรองผลิตภัณฑ์ที่มีคุณสมบัติใน การรักษาสิ่งแวดล้อม เช่นการประหยัดน้ำและการไม่ก่อให้เกิด มลพิษในอากาศเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน และการ รักษาสิ่งแวดล้อมโดยรวมของประเทศ เช่น เครื่องซักผ้า ประหยัดน้ำ ตู้เย็นที่ไม่ใช้สาร CFC เป็นต้น เครื่องหมายนี้มีทั้งแบบบังคับ และไม่บังคับหากเป็นแบบบังคับก็ต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่ ต้อง ทำผลิตภัณฑ์ให้ได้ตามมาตรฐานที่กำหนด ทั้งผู้ทำ ผู้นำเข้า และ ผู้จำหน่าย ^{๑๔๘}

^{๑๔๗} กฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ.๒๕๓๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑, ข้อ ๑ เครื่องหมายมาตรฐานสำหรับแสดงกับผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมตามมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ มี ๒ ประเภท ดังนี้

(๒) เครื่องหมายมาตรฐานเฉพาะด้านความปลอดภัย มีลักษณะเป็นรูปอักษรโรมันตัวเอส มีคำว่า “ปลอดภัย” อยู่ตรงกลาง และมีส่วนสัดตามแบบ ข. ท้ายกฎกระทรวงนี้ เครื่องหมายมาตรฐาน ตาม (๑) และ (๒) จะมีขนาดเท่าใดหรือจะใช้สีใดก็ได้”

^{๑๔๘} กฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๔ (พ.ศ.๒๕๔๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑,

ข้อ ๑ เครื่องหมายมาตรฐานสำหรับแสดงกับผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมตามมาตรา ๑๖ มี ๔ ประเภท ดังนี้

(๑) เครื่องหมายมาตรฐานทั่วไป มีลักษณะเป็นรูปสี่เหลี่ยมจัตุรัสทำมุมสี่สิบห้าองศาทั้งสี่ด้าน ระดับ และมีส่วนสี่ตามแบบ ก. ท้ายกฎกระทรวงนี้

(๒) เครื่องหมายมาตรฐานเฉพาะด้านความปลอดภัย มีลักษณะเป็นรูปอักษรโรมันตัวเอสมีคำว่า "ปลอดภัย" อยู่ตรงกลาง และมีส่วนสี่ตามแบบ ข. ท้ายกฎกระทรวงนี้

(๓) เครื่องหมายมาตรฐานเฉพาะด้านสิ่งแวดล้อม มีลักษณะเป็นรูปอักษรโรมันตัวเอส มีคำว่า "สิ่งแวดล้อม" อยู่ตรงกลาง และมีส่วนสี่ตามแบบ ค. ท้ายกฎกระทรวงนี้

(๔) เครื่องหมายมาตรฐานเฉพาะด้านความเข้ากันได้ทางแม่เหล็กไฟฟ้า มีลักษณะเป็นรูปอักษรโรมันตัวเอส มีคำว่า "EMC" อยู่ตรงกลาง และมีส่วนสี่ตามแบบ ง. ท้ายกฎกระทรวงนี้ เครื่องหมายมาตรฐานตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) จะมีขนาดเท่าใดหรือจะใช้สีใดก็ได้"

กฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๕ (พ.ศ.๒๕๔๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑,

ข้อ ๑ เครื่องหมายมาตรฐานสำหรับแสดงกับผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมตามมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ มี ๔ ประเภท ดังนี้

(๑) เครื่องหมายมาตรฐานทั่วไป มีลักษณะเป็นรูปสี่เหลี่ยมจัตุรัสทำมุมสี่สิบห้าองศาทั้งสี่ด้านระดับอยู่ในกรอบรูปวงกลม และมีส่วนสี่ตามแบบ ก. ท้ายกฎกระทรวงนี้

(๒) เครื่องหมายมาตรฐานเฉพาะด้านความปลอดภัย มีลักษณะเป็นรูปอักษรโรมันตัวเอสมีคำว่า "ปลอดภัย" อยู่ตรงกลาง และมีส่วนสี่ตามแบบ ข. ท้ายกฎกระทรวงนี้

(๓) เครื่องหมายมาตรฐานเฉพาะด้านสิ่งแวดล้อม มีลักษณะเป็นรูปอักษรโรมันตัวเอส มีคำว่า "สิ่งแวดล้อม" อยู่ตรงกลาง และมีส่วนสี่ตามแบบ ค. ท้ายกฎกระทรวงนี้

(๔) เครื่องหมายมาตรฐานเฉพาะด้านความเข้ากันได้ทางแม่เหล็กไฟฟ้า มีลักษณะเป็นรูปอักษรโรมันตัวเอส มีคำว่า "EMC" อยู่ตรงกลาง และมีส่วนสี่ตามแบบ ง. ท้ายกฎกระทรวงนี้

เครื่องหมายมาตรฐานตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) จะมีขนาดเท่าใดหรือจะใช้สีใดก็ได้"

*** ปัจจุบันตาม กฎกระทรวง กำหนดลักษณะของเครื่องหมายมาตรฐานสำหรับแสดงกับผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ.๒๕๔๙,

ข้อ ๑ ให้ยกเลิก

๑. กฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๔ (พ.ศ.๒๕๔๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติ มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ.๒๕๑๑



รูปที่ ๔.๖ เครื่องหมายมาตรฐานเฉพาะด้านความเข้ากันได้ทางแม่เหล็กไฟฟ้า

๕.) เครื่องหมายมาตรฐานเฉพาะด้านความเข้ากันได้ทางแม่เหล็กไฟฟ้าเป็นเครื่องหมายรับรองผลิตภัณฑ์ที่มีคุณสมบัติของความเข้ากันได้ทางแม่เหล็กไฟฟ้า ซึ่งเป็น ผลิตภัณฑ์ที่สามารถทำงานร่วมกับผลิตภัณฑ์อื่นหรือใช้พร้อมกันได้และไม่ส่งคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าได้ในระดับหนึ่ง ได้แก่ ผลิตภัณฑ์ เทคโนโลยีสารสนเทศ เช่น โทรศัพท์ โทรสาร เครื่องรับ-ส่งวิทยุและเครื่องมือทางการแพทย์ เป็นต้นเครื่องหมายนี้มีทั้งแบบบังคับ และไม่บังคับหากเป็นมาตรฐานบังคับ ผู้ผลิต ผู้นำเข้าและผู้จำหน่ายจะต้องผลิตนำเข้า และจำหน่ายแต่ผลิตภัณฑ์ที่ได้ มาตรฐานเท่านั้น ^{๑๔๙}



รูปที่ ๔.๗ เครื่องหมายมาตรฐานสำหรับผลิตภัณฑ์ชุมชน

๖.) เครื่องหมายมาตรฐานสำหรับผลิตภัณฑ์ชุมชน (มผช.) ในการรับรองคุณภาพผลิตภัณฑ์ชุมชน(มผช.) นั้นผู้รับรอง คือ สำนักงาน มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) จะเป็นผู้ให้การรับรอง โดยจะมีเงื่อนไขการรับรอง ไม่ยุ่งยากซับซ้อน และต่างจากการให้การรับรอง เครื่องหมายมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (มอก.) ซึ่งผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการรับรองคุณภาพตาม

๒. กฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๕ (พ.ศ.๒๕๔๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติ มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ.๒๕๑๑

^{๑๔๙} เรื่องเดียวกัน

มาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน ของสมอ. จะแสดงเครื่องหมายมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน (มผช.) ไว้ที่ผลิตภัณฑ์^{๑๕๐}

ซึ่งสำหรับประเทศไทยในส่วนของเครื่องหมายมาตรฐานอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่นั้นจะเป็นเครื่องหมายประเภทเครื่องหมายมาตรฐานบังคับเป็นเครื่องหมายรับรองผลิตภัณฑ์ที่กฎหมายกำหนดให้ต้องเป็นไป ตามมาตรฐาน (มาตรฐานบังคับ) ทั้งนี้เพื่อความปลอดภัยของผู้บริโภคและป้องกันความเสียหายอันอาจเกิดต่อเศรษฐกิจและ สังคม โดยส่วนรวม โดยกฎหมายบังคับผู้ผลิต ผู้นำเข้าและผู้ จำหน่าย จะต้องผลิต นำเข้า และจำหน่ายแต่ผลิตภัณฑ์ที่เป็นไปตามมาตรฐานแล้วเท่านั้น ซึ่งจะต้องมีเครื่องหมายมาตรฐานบังคับ ติดแสดงไว้ทุกหน่วยเพื่อแสดงว่าผลิตภัณฑ์นั้น ได้ผ่านการตรวจสอบรับรองแล้วตามกฎหมาย



รูปที่ ๔.๘ มาตรฐานบังคับบนฉลากผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก

ทั้งนี้เมื่อกล่าวถึง ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ ย่อมต้องมุ่งพิจารณาถึงกระบวนการผลิตที่ จะต้องมีการควบคุมมาตรฐานและมีความปลอดภัยสำหรับผู้บริโภค ซึ่งตามพระราชบัญญัติมาตรฐาน ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมพ.ศ. ๒๕๑๑ กำหนดให้สินค้าที่ผ่านกระบวนการผลิตจะต้องได้รับการรับรอง

^{๑๕๐} โครงการมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน ของสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.), “ ข้อเสนอแนะสำหรับผู้รับใบรับรองให้แสดงเครื่องหมายมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน, ” tisi, http://www.tisi.go.th/cps_recommend.php (สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๙).

มาตรฐานอุตสาหกรรมหรือ มอก. การดำเนินการตามมาตรา ๑๕ กล่าวคือ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมอุตสาหกรรม รัฐมนตรีอาจกำหนดแก้ไข และยกเลิกมาตรฐานสำหรับผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมใดๆ ตามข้อเสนอของคณะกรรมการได้ การกำหนด แก้ไข และยกเลิกมาตรฐานตามวรรคหนึ่งให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษานั้น และประกอบกับมาตรา ๑๗ กล่าวคือ เพื่อความปลอดภัย หรือเพื่อป้องกันความเสียหายอันอาจเกิดแก่ประชาชน หรือแก่กิจการอุตสาหกรรมหรือเศรษฐกิจของประเทศ จะกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมชนิดใดต้องเป็นไปตามมาตรฐานก็ได้การกำหนดตามวรรคหนึ่งให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และระบุนับเริ่มใช้บังคับไม่น้อยกว่าหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งตามมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๗ เป็นข้อกำหนดให้ สำนักงานมาตรฐานอุตสาหกรรม จะต้องดำเนินการให้มีการตราพระราชกฤษฎีกา กำหนดให้ชัดเจนว่าผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมใด ที่ต้องเป็นไปตามมาตรฐานเป็นชนิดๆไป ซึ่งผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่เองก็เช่นกัน กล่าวคือเป็นไปตาม ตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม มอก. ๘๗๙-๒๕๕๓ กล่าวคือ ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กก๊าซ (GAS LIGHTER) ซึ่งมาตรฐานนี้ได้จัดทำขึ้นเพื่อให้มีความสอดคล้องตาม มาตรฐานสากลที่ใช้กันทั่วโลก กล่าวคือ ISO ๙๙๙๔ Lighters -Safety Specification ซึ่งเป็นมาตรฐานทั่วไปในการผลิต ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กซึ่งตาม มอก. ๘๗๙-๒๕๕๓ ^{๑๕๑} ได้มีการระบุในรายละเอียดต่างๆ กล่าวคือ

๑.) ขอบข่าย

๑.๑ มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมนี้ครอบคลุมผลิตภัณฑ์ไฟแช็กก๊าซประเภทบรรจุก๊าซได้ครั้งเดียว และบรรจุก๊าซได้หลายครั้ง

๒.) บทนิยาม

ความหมายของคำที่ใช้ในมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมนี้ มีดังต่อไปนี้

(๒.๑) ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กก๊าซ ซึ่งต่อไปในมาตรฐานนี้จะเรียกว่า “ ไฟแช็ก ” หมายถึง อุปกรณ์ที่ใช้สำหรับจุดไฟด้วยมือและใช้ก๊าซปิโตรเลียม หรือของผสมไฮโดรคาร์บอนเป็นเชื้อเพลิง ใช้สำหรับจุดบุหรี่ ซิการ์ และไปป์ หรือใช้จุดไฟกับวัสดุชนิดอื่นได้ เช่น กระดาษ ไม้ตะเกียบ เทียน และคบเพลิง

^{๑๕๑} มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ไฟแช็กก๊าซ ภาคผนวก จ

หมายเหตุ ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กไม่ได้ออกแบบไว้สำหรับจุดไฟเพื่อให้แสงสว่างเหมือนเทียน หรือไฟฉาย หรือการใช้ในลักษณะอื่นที่ต้องจุดไฟเป็นระยะเวลาานาน

(๒.๒) ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กประเภทบรรจุก๊าซได้ครั้งเดียว (Disposable Lighter) หมายถึง ไฟแช็กที่เมื่อใช้ก๊าซหมดแล้วผู้ใช้ไม่สามารถนำมาบรรจุก๊าซใหม่ได้อีก

(๒.๓) ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กประเภทบรรจุก๊าซได้หลายครั้ง (Refillable Lighter) หมายถึง ไฟแช็กที่เมื่อใช้ก๊าซหมดแล้ว ผู้ใช้สามารถนำมาบรรจุก๊าซใหม่ได้อีก

(๒.๔) ความสูงเปลวไฟ หมายถึง ระยะเปลวไฟวัดจากขอบบนของกะบังไฟ (Flame Guard) ถึงยอดเปลวไฟ หรือระยะที่วัดจากรูปล่อยก๊าซ (Orifice) ถึงยอดเปลวไฟในกรณีที่ไม่มีกะบังไฟ

(๒.๕) การส่ำลัก (Splitting or Sputtering) หมายถึงปรากฏการณ์ของก๊าซที่ยังไม่ถูกเผาไหม้กระเด็นออกมาจากเปลวไฟ

๓.) ประเภท ชนิดและแบบ

(๓.๑) ผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก แบ่งเป็น ๒ ประเภท คือ

(๓.๑.๑) ประเภทบรรจุก๊าซได้ครั้งเดียว

(๓.๑.๒) ประเภทบรรจุก๊าซได้หลายครั้ง

(๓.๒) ผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก แบ่งตามลักษณะการปรับความสูงเปลวไฟออกเป็น ๒ ชนิด

คือ

(๓.๒.๑) ชนิดปรับความสูงเปลวไฟได้

(๓.๒.๒) ชนิดปรับความสูงเปลวไฟไม่ได้

(๓.๓) ผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก แบ่งตามระบบการจุดประกายไฟออกเป็น ๒ แบบ คือ

(๓.๓.๑) แบบจุดประกายไฟโดยระบบแม็กเนโต

(๓.๓.๒) แบบจุดประกายไฟโดยวงล้อตะไบขีดกับหินขีดไฟ

ซึ่งใน มอก. ๘๗๙-๒๕๕๓ ได้มีการกล่าวถึง การบรรจุ เครื่องหมายและฉลาก กล่าวคือ การบรรจุ ให้บรรจุผลิตภัณฑ์ไฟแช็กในกล่องหรือหีบห่อที่แข็งแรง สามารถป้องกันความเสียหายระหว่างการขนส่งและการเก็บรักษาได้ ในส่วนของเครื่องหมายและฉลากซึ่งที่ผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก ทุกอันอย่างน้อยต้องมีเลข อักษร หรือเครื่องหมายแจ้งรายละเอียดต่อไปนี้อย่างชัดเจน

๑.) เดือน ปีที่ทำ หรือรหัสรุ่นที่ทำ

๒) คำเตือน หรือข้อควรระวังในการเก็บรักษา และการทำลาย เช่น อย่าเก็บในที่ที่มีอุณหภูมิสูงกว่า ๕๐ องศาเซลเซียส และอย่าเผาทิ้ง

๓.) คำเตือนในการใช้ “ ห้ามจุดไฟนานเกิน ๒ นาที ”

๔.) น้ำหนักของก๊าซที่บรรจุ

๕.) ชื่อผู้ทำหรือโรงงานที่ทำ หรือเครื่องหมายการค้าที่จดทะเบียน

๖.) ประเทศที่ทำ

รวมทั้งที่กล่องหรือเอกสารกำกับ และหีบห่อบรรจุผลิตภัณฑ์ไฟแช็กทุกหน่วย อย่างน้อยต้องมีเลข อักษร หรือเครื่องหมายแจ้งรายละเอียดต่อไปนี้อย่าง ชัดเจน

๑.) ชื่อ ผลิตภัณฑ์

๒.) ประเภท ชนิดและแบบ

๓.) จำนวน

๔.) เดือน ปีที่ทำ หรือรหัสรุ่นที่ทำ

๕.) คำเตือน หรือข้อควรระวังในการเก็บรักษาและการทำลาย เช่น อย่าเก็บในที่ที่มีอุณหภูมิสูงกว่า ๕๐ องศาเซลเซียส อย่าเผาทิ้ง

๖.) ชื่อผู้ทำหรือโรงงานที่ทำ หรือเครื่องหมายการค้าที่จดทะเบียน

๗.) ประเทศที่ทำ ในกรณีที่ใช้ภาษาต่างประเทศ ต้องมีความหมายตรงกับภาษาไทยที่กำหนดไว้ข้างต้น

ทั้งนี้มีการระบุถึงกระบวนการทดสอบ ซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม มอก. ๘๗๙-๒๕๕๓ ในข้อที่ ๘^{๑๕๒} จากที่ได้กล่าวมาข้างต้น เมื่อได้พิจารณาในมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม มอก. ๘๗๙-๒๕๕๓ โดยรวมนั้นจะเห็นได้ว่า มาตรฐานดังกล่าวเป็นมาตรฐานบังคับอันเป็นมาตรฐานความปลอดภัยทั่วไป ที่มองภาพรวมในการผลิตที่มีการควบคุมดูแลการผลิตให้ได้มาตรฐานธรรมดาเท่านั้น อันเป็นมาตรฐานที่ใช้กันทั่วโลก รวมไปถึงสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรป โดยทั้งนี้ในส่วนของสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรปก็ได้ใช้มาตรฐานนี้เป็นพื้นฐานในการผลิตไฟฟ้าเช่นกันแต่ในส่วนของสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรปต่างมีมาตรฐานที่เป็นมาตรการพิเศษในการที่ผลิตไฟฟ้าซึ่งมีอุปกรณ์ป้องกันและหนทางต่อการใช้งานของเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕๑ เดือน รวมทั้งมีกระบวนการตรวจสอบและทดสอบอุปกรณ์ดังกล่าวหรือ Child Resistance เป็นมาตรการเฉพาะ

แต่ในส่วนมาตรการทางกฎหมายของไทยที่เกี่ยวข้องกับ พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมพ.ศ. ๒๕๑๑ หาได้มีมาตรการเฉพาะหรือข้อบังคับให้ผลิตไฟฟ้าซึ่งต้องมีอุปกรณ์ป้องกันและหนทางต่อการใช้งานของเด็ก เพื่อป้องกันมิให้เด็กนำผลิตไฟฟ้าซึ่งสำหรับจุดบุหรี่ไปใช้งานแต่อย่างใดไม่ แม้ว่าจะมีการผลิตที่ถูกต้องตามมาตรฐานดังกล่าวข้างต้น แต่กับปัญหาที่เกิดขึ้นจากข้อเท็จจริงที่ปรากฏ มาตรการทางกฎหมายของไทยในส่วนนี้ยังไม่สามารถแก้ปัญหาได้ เนื่องจากเด็กก็สามารถใช้ผลิตไฟฟ้าซึ่งสำหรับจุดบุหรี่ได้เช่นเดิม จึงเห็นได้ชัดว่า มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม มอก. ๘๗๙-๒๕๕๓ นั้นไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้แต่อย่างใด

บทที่ ๕

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

๕.๑ บทสรุป

จากที่ได้กล่าวมาในบทก่อนหน้านั้นจึงเห็นได้ว่ามาตรการทางกฎหมายในการควบคุมผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ของประเทศสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรปได้ให้ความสำคัญกับสิทธิเด็กด้านความปลอดภัยของเด็กเป็นอย่างมาก เพราะถือได้ว่าเด็กเป็นทรัพยากรมนุษย์ที่มีค่าต่อมวลมนุษยชาติ ซึ่งจะเติบโตใหญ่เป็นกำลังสำคัญต่อไปในอนาคตจึงสมควรได้รับความคุ้มครองในสิทธิขั้นพื้นฐาน ทั้งนี้หลักการที่สำคัญที่มีอิทธิพลเป็นอย่างมากที่ส่งผลต่อมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ กล่าวคือ หลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็ก หรือ The Best Interests of the Child ตามข้อ ๓ (๑) แห่งอนุสัญญาสิทธิเด็กได้กำหนดให้การกระทำใดๆที่มีความเกี่ยวข้องกับเด็กนั้น จะต้องคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นอันดับแรกซึ่งเป็นหลักการทั่วไปที่สามารถนำมาปรับใช้กับทุกๆกรณีที่เกี่ยวข้องกับเด็ก ย่อมหมายความว่าความรวมไปถึงการนำไปใช้กับการคุ้มครองผู้บริโภคด้วยเช่นกัน เพราะเมื่อพิจารณาตามหลักการและแนวกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคก็เป็นผู้บริโภคเช่นเดียวกัน จึงมีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองได้รับความปลอดภัยจากการใช้ผลิตภัณฑ์บนพื้นฐานหลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็ก

และหลักการที่สำคัญอีกประการนั้นคือ Product Safety Law ซึ่งเป็นกฎหมายที่ว่าด้วยการคุ้มครองสาธารณะจากความเสี่ยงจากการได้รับอันตรายโดยไม่สมควร เนื่องมาจากการใช้สินค้า โดยเป็นกฎหมายที่ครอบคลุมสินค้าผู้บริโภคทุกชนิด โดยการวางข้อกำหนดทั่วไปว่าสินค้าที่ขายหรือนำออกวางตลาดนั้นจะต้องเป็นสินค้าที่ปลอดภัย จึงมีลักษณะเป็นกฎหมายกลางหรือกฎหมายทั่วไปที่ใช้ในการคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภคที่จะได้รับความปลอดภัยจากสินค้าอย่างกว้างขวาง สามารถอุดช่องว่างที่เกิดขึ้นจากกฎหมายที่ใช้กับสินค้าเฉพาะอย่าง (Vertical Legislations) ที่มีอยู่ได้อย่างดี นอกจากนี้ยังอยู่บนพื้นฐานของหลักการในการคุ้มครองผู้บริโภคในระดับสูง (Principle of High Level of Consumer Protection) ด้วยการกำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจ ไม่ว่าจะเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งหรือนำเข้าสินค้า ผู้จัดจำหน่าย (ผู้ค้าส่ง) และเจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่และบทบาทในการกำกับดูแล

ความปลอดภัยของสินค้า มีมาตรการภายหลังการขายหรือวางตลาดสินค้าอย่างชัดเจน เช่น การสุ่มตรวจ การตรวจและพิสูจน์ความปลอดภัยของสินค้า การเรียกคืนสินค้า หรือการเก็บสินค้าออกจากตลาด เป็นต้น มีระบบเผยแพร่ข้อมูล และระบบการแจ้งเตือนภัยที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

ประเทศสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรป ได้ใช้หลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็กนำมาประยุกต์ใช้เข้ากับ Product Safety Law จนกลายเป็นมาตรการทางกฎหมายนี้เป็นการควบคุมผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่เพื่อป้องกันความปลอดภัยสำหรับเด็ก กล่าวคือ ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่จะต้องมีอุปกรณ์ป้องกันและทนทาน (Child Resistance Mecanism) ต่อการใช้งานจากเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕ ปี กล่าวคือ

๕.๑.๑ ประเทศสหรัฐอเมริกา

ในประเทศสหรัฐอเมริกามีกฎหมายลายลักษณ์อักษรที่สำคัญของสหรัฐอเมริกาที่เกี่ยวข้องกับ Product Safety คือ Consumer Product Safety Act and Consumer Product Safety Improvement Act of ๒๐๐๘ อันเป็นกฎหมายแม่บทในการควบคุมดูแลผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ หรือ Cigarette Lighters ทั้งนี้โดย The Consumer Product Safety Act ซึ่งโดยผลของกฎหมายฉบับนี้ได้ให้อำนาจในการจัดตั้ง Consumer Product Safety Commission ขึ้นมา เพื่อให้กำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้า ซึ่ง Consumer Product Safety Commission มีหน้าที่หลักในการคุ้มครองสาธารณะจากความเสียหายจากการได้รับอันตรายโดยไม่สมควรอันเนื่องมาจากสินค้า ทั้งนี้ในการใช้อำนาจของ Consumer Product Safety Commission ในการกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้านั้น มีอำนาจในการจัดทำมาตรฐานความปลอดภัยของสินค้าและการเรียกคืนผลิตภัณฑ์ที่แสดงให้เห็นถึงความเสียหาย อันปราศจากเหตุผลและมีนัยสำคัญต่อความเสียหายหรือชีวิตของผู้บริโภค หรือสั่งห้ามมิให้มีการจำหน่ายสินค้าหากไม่มีทางเลือกอื่นที่เป็นไปได้

โดยที่ Consumer Product Safety Commission ได้จัดทำมาตรฐานความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ที่ก่อให้เกิดอันตรายแก่เด็กอันเป็นมาตรฐานบังคับ เพื่อคุ้มครองความปลอดภัยให้แก่ผู้บริโภค และป้องกันความเสียหายที่จะเกิดขึ้นแก่เศรษฐกิจของประเทศ ผู้ผลิต ผู้นำเข้า และผู้จำหน่ายจะต้องผลิต นำเข้า และจำหน่ายเฉพาะผลิตภัณฑ์ที่ต้องเป็นไปตามมาตรฐานนี้ ซึ่งตาม The Code of Federal Regulations Title ๑๖ - Commercial Practices, Chapter II - Consumer Product Safety Commission, Subchapter

B - Consumer Product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette Lighters ซึ่งจะประกอบไปด้วย Subpart A ว่าด้วยเรื่อง Requirements for Child Resistance ซึ่งจะประกอบด้วย มาตรา ๑๒๑๑.๑ จะกล่าวถึงขอบเขต การบังคับใช้ และวันที่มีผลใช้บังคับ มาตรา ๑๒๑๑.๒ จะกล่าวถึงคำนิยามต่างๆ อาทิ Cigarette Lighter, Disposable Lighter, Novelty Lighter เป็นต้น ต่อมาในมาตรา ๑๒๑๑.๓ จะกล่าวถึงข้อกำหนดต่างๆของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ มาตรา ๑๒๑๑.๔ จะกล่าวถึงกระบวนการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ มาตรา ๑๒๑๑.๕ จะเป็นเรื่องของผลวิจัย เป็นต้น ในส่วน Subpart B ว่าด้วยเรื่อง Certification Requirements ซึ่งจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับข้อกำหนดต่างๆในการรับรองผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก และในส่วน Subpart C จะว่าด้วยเรื่องของ Stockpiling

จะเห็นได้ว่าในประเทศสหรัฐ ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ที่วางจำหน่ายในประเทศสหรัฐอเมริกานั้นจะต้องมีความปลอดภัยสำหรับเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕ ปี เพื่อป้องกันอันตรายที่เกิดขึ้นจากการใช้ของเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕ ปี ซึ่งเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕ ปี จะต้องไม่สามารถใช้งานผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ได้ โดยที่ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ที่จะต้องผ่านกระบวนการทดสอบ Child Resistant อันเป็นการทดสอบในเชิงประจักษ์หรือภาคสนาม กล่าวคือเป็นการทดสอบอุปกรณ์ป้องกันการใช้งานผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก จากเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕ ปี ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายซึ่งในเรื่อง Child Resistant เมื่อพิจารณาจะเห็นได้ว่าเป็นมาตรฐานบังคับ ในการผลิตผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ โดยจะต้องนำมาทดสอบกับเด็กกลุ่มทดสอบ ๑๐๐ กลุ่มและต้องผ่านการทดสอบซึ่งเด็กจะต้องไม่สามารถใช้งานกลไกของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ให้จุดประกายไฟได้ ซึ่งจะต้องผ่านการทดสอบไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๘๕ เปอร์เซ็นต์ จึงจะถือว่าผลิตภัณฑ์ไฟแช็กนั้นผ่านการทดสอบและออกวางจำหน่ายได้ในประเทศสหรัฐอเมริกา

๕.๑.๒ สหภาพยุโรป

ในส่วนสหภาพยุโรปนั้นได้มีวัตถุประสงค์ในการจัดให้มีกฎหมายเกี่ยวกับความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ Product Safety Law เพื่อให้ประเทศภาคีสมาชิกปฏิบัติไปในทิศทางเดียวกัน โดยกฎหมายของสหภาพยุโรปที่วางข้อกำหนดทั่วไปว่าด้วยความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ คือ Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC on General Product Safety ซึ่งเป็นความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกของสหภาพยุโรป โดยกำหนดระดับหรือมาตรฐานในการคุ้มครองสิทธิที่ผู้บริโภคจะได้รับความปลอดภัยจากการใช้สินค้าให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยการกำหนดให้นำหลักการคุ้มครองผู้บริโภคใน

ระดับสูง หรือ Principle of High Level of Consumer Protection มาใช้ซึ่งเป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้นตามแนวทางของ New Approach และมีลักษณะเป็น Horizontal Legislation ครอบคลุมผลิตภัณฑ์ผู้บริโภคเกือบทั้งหมด ซึ่ง Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC มีวัตถุประสงค์ที่จะคุ้มครองสุขภาพ (Health) และความปลอดภัย (Safety) ของผู้บริโภคจากการใช้ผลิตภัณฑ์ หรืออีกนัยหนึ่งก็คือ ต้องการสร้างความมั่นใจให้แก่ผู้บริโภคว่า ผลิตภัณฑ์ต่างๆ ที่นำออกวางตลาดในสหภาพยุโรปนั้นเป็นผลิตภัณฑ์ที่ปลอดภัยซึ่งในส่วนของ Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC on General Product Safety จะนำไปใช้บังคับกับผลิตภัณฑ์ที่วางขายในตลาดภายในของสหภาพยุโรปโดยใช้บังคับกับผลิตภัณฑ์ทั้งหมดที่มีเจตนาจะให้ผลิตภัณฑ์สำหรับผู้บริโภคใช้สอย หรือนำเชื่อว่าผู้บริโภคจะใช้สอยแม้ไม่มีเจตนาผลิตขึ้นเพื่อให้ผู้บริโภคใช้สอยก็ตาม โดยผลิตภัณฑ์นั้นได้ถูกจัดหา (Supplied) หรือจัดให้มีไว้แก่ผู้บริโภค (Made Available) โดยช่องทางการพาณิชย์ ไม่ว่าจะมีการจ่ายค่าตอบแทนหรือไม่ และ ไม่ว่าจะขายโดยวิธีการใด รวมทั้งการขายแบบทางไกลหรือผ่านสื่อทางอิเล็กทรอนิกส์

ปรากฏว่า ในปี ๒๐๐๖ สหภาพยุโรปได้ประกาศ Decision of ๑๑ May ๒๐๐๖ กล่าวคือ ได้กำหนดว่า ให้ประเทศสมาชิกนั้น กำหนดว่าเด็กจะต้องไม่สามารถเข้าถึงผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ ที่วางจำหน่ายในตลาดสหภาพยุโรป และห้ามมิให้ขายผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ที่มีลักษณะคล้ายของที่ดึงดูดความสนใจของเด็กเป็นการเฉพาะ (เรียกกันว่า Novelty Lighters) ซึ่ง ตาม Decision ๒๐๐๖/๕๐๒/EC จะเห็นว่า ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรือนั้น เป็นผลิตภัณฑ์ที่เป็นอันตรายโดยเนื้อแท้ เพราะว่าเป็นผลิตภัณฑ์ที่ทำให้กำเนิดเปลวไฟหรือความร้อนและเนื่องจากใช้เชื้อเพลิงที่ติดไฟได้ง่ายอีกด้วย ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรือนี้อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงร้ายแรงเมื่อถูกนำไปใช้โดยเด็กซึ่งอาจส่งผลให้เกิดเพลิงไหม้ได้รับบาดเจ็บหรือแม้กระทั่งเสียชีวิตสำหรับสหภาพยุโรปนั้น ในส่วน Decision ๒๐๐๖/๕๐๒/EC ได้กำหนดว่าผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรือนั้นจะอยู่ภายใต้การกำกับโดยมาตรฐานการผลิตสองประการ ซึ่งเกี่ยวข้องกับความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรือนั้น กล่าวคือ ประการแรกนั้นเป็นมาตรฐานสากลที่ใช้กันทั่วโลก คือ ISO ๙๙๙๔: ๒๐๐๒ Lighters -Safety Specification ซึ่งเป็นมาตรฐานทั่วไปในการผลิต ผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก และอีกประการหนึ่งคือ European Standard EN ๑๓๘๖๙:๒๐๐๒ Lighters – Child Resistance for Lighters - Safety Requirements and Test Methods ซึ่งจะเป็นมาตรฐานที่ว่าด้วยการผลิต ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรือนั้นที่มีอุปกรณ์ป้องกันและทนทานสำหรับเด็ก

ทั้งนี้ ISO ๙๙๙๔:๒๐๐๒ Lighters -Safety Specification ซึ่งเป็นมาตรฐานทั่วไปในการผลิต ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กรวมทั้งประเทศสหรัฐอเมริกา รวมทั้ง European Standard EN

๑๓๘๖๙:๒๐๐๒ Lighters – Child Resistance for Lighters - Safety Requirements and Test Methods ซึ่งจะเป็มาตรฐานของสหภาพยุโรปโดยเฉพาะที่ว่าด้วยการผลิต ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ที่มีอุปกรณ์ป้องกันและทนทานสำหรับเด็ก ซึ่งเป็นมาตรฐานการผลิตที่สูงกว่ามาตรฐานการผลิตทั่วไป อย่าง ISO ๙๙๙๕:๒๐๐๒ โดยมีเนื้อหาคล้ายกับ Consumer Product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette Lighters ของประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นอย่างมาก ทั้งนี้ด้วยความสัมพันธ์ทางการค้าระหว่างประเทศกับประเทศสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรป ด้วยเหตุว่าประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นประเทศริเริ่มการคุ้มครองและป้องกันความปลอดภัยสำหรับเด็กก่อให้เกิดมาตรการการป้องกันอุบัติเหตุที่เกิดจากการใช้งานกลไกผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่โดยเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕ ปี จึงเป็นเหตุให้มาตรการทางกฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกามีอิทธิพลต่อสหภาพยุโรปเป็นอย่างมากจึงส่งผลให้สหภาพยุโรปได้รับอิทธิพลแนวคิดมาตรการการป้องกันอุบัติเหตุที่เกิดจากการใช้งานกลไกผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่

๕.๑.๓ เปรียบเทียบมาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภคสำหรับเด็กในประเทศสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรป

จากการศึกษามาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นเด็กในประเทศสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรป ซึ่งการคุ้มครองและป้องกันเด็กจากการใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ จะเห็นได้ว่ามาตรการทางกฎหมายของทั้งสองประเทศในด้านเนื้อหาสาระ ทั้งขั้นตอนกระบวนการต่างๆในการดำเนินการมีลักษณะรูปแบบที่เหมือนกัน แตกต่างเพียงในรายละเอียดและรูปแบบการบังคับใช้ โดยเป็นมาตรฐานบังคับให้ ผู้ผลิต ผู้นำเข้า และผู้จำหน่ายจะต้องผลิต นำเข้า และจำหน่าย เฉพาะผลิตภัณฑ์ที่ต้องเป็นไปตามมาตรการทางกฎหมายของแต่ละประเทศ ด้วยเหตุว่าประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นประเทศริเริ่มการคุ้มครองและป้องกันความปลอดภัยสำหรับเด็กก่อให้เกิดมาตรการการป้องกันอุบัติเหตุที่เกิดจากการใช้งานกลไกผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่โดยเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕ ปี กล่าวคือ ตาม Consumer Product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette Lighters ซึ่งมีแนวคิดหลักการพื้นฐานอันเป็นไปตามหลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็ก หรือ The Best Interests of the Child และตามแนวความคิดในเรื่อง Product Safety Law ว่าด้วยหลักการคุ้มครองผู้บริโภคในระดับสูง หรือ Principle of High Level of Consumer Protection

ทั้งนี้ด้วยความสัมพันธ์ทางการค้าระหว่างประเทศกับประเทศสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรป จึงเป็นเหตุให้มาตรการทางกฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกามีอิทธิพลต่อสหภาพยุโรปโดยตรง จึงส่งผลให้สหภาพยุโรปได้รับอิทธิพลแนวคิดมาตรการการป้องกันอุบัติเหตุที่เกิดจากการใช้งานกลไกผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่โดยเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕ ปี กล่าวคือตาม Decision ๒๐๐๖/๕๐๒/EC ประกอบกับ European Standard EN ๑๓๘๖๙:๒๐๐๒ ซึ่งเมื่อพิจารณาตามเนื้อหาที่ได้กล่าวมาในบทก่อนหน้านี้ย่อมจะเห็นได้ว่า มาตรการทางกฎหมายของสหภาพยุโรปเหมือนกับของประเทศสหรัฐอเมริกา แต่ก็มีความแตกต่างกับประเทศสหรัฐอเมริกาในบางเรื่อง ซึ่งหากเปรียบเทียบความเหมือนความแตกต่างย่อมพิจารณาได้ดังต่อไปนี้

๑.) ในเรื่องหลักการพื้นฐานของมาตรการทางกฎหมายของทั้งสองประเทศนั้นมีที่มาจากหลักการเดียวกัน กล่าวคือประเทศสหรัฐอเมริกา ตาม Consumer Product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette Lighters และ สหภาพยุโรป ตาม Decision ๒๐๐๖/๕๐๒/EC ประกอบกับ European Standard EN ๑๓๘๖๙:๒๐๐๒ โดยกฎหมายของทั้งสองประเทศ อยู่ในขอบข่ายอำนาจของกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยของสินค้า หรือ Product Safety Law ที่มีพื้นฐานหลักการและแนวคิดที่สำคัญ กล่าวคือ หลักกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยของสินค้าหรือ Product Safety Law ว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภคในระดับสูง หรือ Principle of High Level of Consumer Protection ด้วยการกำหนดทั่วไปว่าสินค้าที่ปลอดภัยเท่านั้นที่จะนำออกวางตลาดได้และให้ผู้ประกอบธุรกิจ ไม่ว่าจะเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งหรือนำเข้าสินค้า ผู้จัดจำหน่าย (ผู้ค้าส่ง) และเจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่และบทบาทในการกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้า มีมาตรการภายหลังการขายหรือวางตลาดสินค้าอย่างชัดเจน เป็นต้น ซึ่งประกอบกับหลักการที่ว่าด้วยเรื่อง ผลประโยชน์สูงสุดของเด็ก หรือ The Best Interests of the Child ตามข้อ ๓ (๑) แห่งอนุสัญญาสิทธิเด็ก ที่ได้กำหนดให้การกระทำใดๆที่มีความเกี่ยวข้องกับเด็กนั้น จะต้องคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นอันดับแรกซึ่งเป็นการให้ความคุ้มครองสิทธิเด็กเป็นอย่างมาก

๒.) ในเรื่องของรายละเอียดเนื้อหาของมาตรการทางกฎหมายของทั้งสองประเทศ กล่าวคือ เมื่อพิจารณาตัวกฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกาคือ Consumer Product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette Lighters จะแบ่งออกเป็นสามส่วน กล่าวคือ ในส่วนแรกคือ Subpart A ว่าด้วยเรื่อง Requirements for Child Resistance ซึ่งจะกล่าวถึง ขอบเขต การบังคับใช้ วันที่มีผลใช้บังคับ คำนิยามของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กประเภทต่างๆ อาทิ Cigarette lighter, Disposable lighter, Novelty lighter รวมถึงข้อกำหนดและกระบวนการ

วิธีการทดสอบ เป็นต้น และในส่วนที่สอง Subpart B ว่าด้วยเรื่อง Certification Requirements จะเป็นเรื่องเกี่ยวกับข้อกำหนดต่างๆในการรับรองผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก และในส่วนที่สาม Subpart C จะว่าด้วยเรื่องของ Stockpiling จากการศึกษาพบว่ามาตรการทางกฎหมายดังกล่าวของประเทศสหรัฐอเมริกาจะเป็นกระบวนการทดสอบความปลอดภัยของอุปกรณ์ป้องกันและหนทางจากการใช้งานกลไกผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่โดยเด็ก ซึ่งกระบวนการขั้นตอนในการดำเนินการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กต่าง ๆ นั้น จะมีรายละเอียดค่อนข้างมากและเป็นกระบวนการในเชิงประจักษ์หรือภาคสนาม ทั้งนี้จะมีการคำนวณ อายุ เพศ ของเด็ก และระบุสัดส่วนไว้อย่างชัดเจน เพื่อใช้เด็กในการทดสอบใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก ตามมาตรา ๑๒๑๐.๔ (a)(๑)(๒) รวมทั้งมาตรา ๑๒๑๐.๓ ได้กำหนดไว้ว่า จะต้องผ่านกระบวนการทดสอบตามมาตรา ๑๒๑๐.๔ อย่างน้อย ๘๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเป็นมาตรฐานที่กำหนดไว้เพื่อลดความเสี่ยงภัยในการบาดเจ็บหรือเสียชีวิตจากการใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ แต่ในส่วนของประเทศสหภาพยุโรปนั้นเป็นไปตาม Decision ๒๐๐๖/๕๐๒/EC ซึ่งในกฎหมายนี้ได้กำหนดมาตรฐานในการผลิต ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ให้เป็นไปตามมาตรฐานสหภาพยุโรป หรือ European Standard EN ๑๓๘๖๙:๒๐๐๒ Lighters – Child Resistance for Lighters - Safety Requirements and Test Methods ซึ่งจะเป็นมาตรฐานที่ว่าด้วยการผลิต ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ที่มีอุปกรณ์ป้องกันและหนทางสำหรับเด็ก ซึ่งเป็นมาตรฐานการผลิตที่สูงกว่ามาตรฐานการผลิตทั่วไป อย่าง ISO ๙๙๙๔:๒๐๐๒ โดยมีเนื้อหาเหมือนกับ Consumer Product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette Lighters ของประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นอย่างมาก ซึ่งมีการสรุปหลักการสำคัญเท่าที่จำเป็นไว้ในกฎหมาย

๓.) แต่อย่างไรก็ตามแม้มาตรการทางกฎหมายของทั้งสองประเทศมีความเหมือนกันตามเหตุผลที่ได้กล่าวอ้างในข้างต้น ถึงกระนั้นมาตรการทางกฎหมายของทั้งสองประเทศมีข้อแตกต่างอย่างเห็นได้ชัด กล่าวคือมาตรการทางกฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกานั้นโดย The Consumer Product Safety Act ซึ่งโดยผลของกฎหมายฉบับนี้ได้ให้อำนาจในการจัดตั้ง Consumer Product Safety Commission มีหน้าที่หลักในการคุ้มครองสาธารณะจากความเสี่ยงจากการได้รับอันตรายโดยไม่สมควรอันเนื่องมาจากสินค้าซึ่งในการกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้านั้น มีอำนาจในการจัดทำมาตรฐานความปลอดภัย ทั้งนี้ Consumer Product Safety Commission ได้มีการกำหนดมาตรฐานความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ใน Subchapter B - Consumer Product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette Lighters จะ

เห็นได้ว่ามาตรการทางกฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกาได้มีการกำหนดมาตรฐานการผลิตไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ในรูปแบบที่เป็นส่วนหนึ่งของกฎหมาย Consumer Product Safety Act

แต่หากพิจารณาในส่วนของสหภาพยุโรปนั้นตาม Decision ๒๐๐๖/๕๐๒/EC ซึ่งในกฎหมายนี้ได้กำหนดว่า ในการผลิต ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่จะอยู่ภายใต้การกำกับโดยให้เป็นไปตามมาตรฐานการผลิตสองประการ ซึ่งเกี่ยวข้องกับความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ กล่าวคือ ประการแรกนั้นเป็นมาตรฐานสากลที่ใช้กันทั่วโลก คือ ISO ๙๙๙๔:๒๐๐๒ Lighters - Safety Specification และ European Standard EN ๑๓๘๖๙:๒๐๐๒ Lighters - Child Resistance for Lighters - Safety Requirements and Test Methods ซึ่งมีเนื้อหาเหมือนกับ Consumer Product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette Lighters ของประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งมาตรฐานสหภาพยุโรปนี้ใช้บังคับกับประเทศสมาชิกและประเทศที่ไม่ใช่สมาชิกสหภาพยุโรปแต่ได้นำสินค้าเข้ามาจำหน่ายในสหภาพยุโรปด้วยเหตุนี้จึงเห็นว่ามาตรการทางกฎหมายของสหภาพยุโรปนั้นได้มีการออกเป็นรูปแบบของมาตรฐานการผลิตซึ่งเป็นมาตรฐานบังคับ ซึ่งกำหนดให้เป็นไปตามมาตรฐานยุโรปนั่นเอง ส่งผลให้มีความคล่องตัวมากกว่าของประเทศสหรัฐอเมริกาเพราะว่าหากประกาศในรูปแบบกฎหมาย หากจะมีการปรับปรุงมาตรฐานการผลิตให้ทันสมัยซึ่งกว่าจะผ่านกระบวนการขั้นตอนในการจัดทำกฎหมายย่อมใช้เวลานานซึ่งเมื่อหากกฎหมายนั้นประกาศใช้เทคโนโลยีใหม่ๆก็ได้มีการพัฒนาปรับปรุงขึ้นใหม่อีก แต่ถ้าหากประกาศออกเป็นมาตรฐานอุตสาหกรรมแบบสหภาพยุโรปย่อมทำให้มีการปรับปรุงมาตรฐานการผลิตให้ทันสมัยได้โดยง่ายและเหมาะสมกับเทคโนโลยีในขณะนั้น

๔.) เป็นที่น่าตั้งข้อสังเกตว่า Consumer Product Safety Act Regulations Part ๑๒๑๐ - Safety Standard for Cigarette Lighters ของประเทศสหรัฐอเมริกา และ European Standard EN ๑๓๘๖๙:๒๐๐๒ Lighters - Child Resistance for Lighters - Safety Requirements and Test Methods ของสหภาพยุโรป มีรายละเอียดเฉพาะกระบวนการทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ที่มีอุปกรณ์ป้องกันและทนทานจากการใช้งานของเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕ ปี เท่านั้น หากได้มีการระบุถึงตัวอุปกรณ์ป้องกันที่จะต้องเป็นอย่างไรไม่ ในประเด็นตรงนี้ผู้เขียนมองว่าการที่กระบวนการ Child Resistance มีได้กำหนดเรื่องตัวอุปกรณ์ป้องกันที่จะต้องเป็นอย่างไร เพื่อต้องการเป็นการเปิดช่องให้มีการแข่งขันการพัฒนาตัวอุปกรณ์ป้องกันที่ทนทานจากการใช้งานของเด็ก หรือ Child Resistance Mechanism ทั้งนี้เนื่องจากเทคโนโลยีในปัจจุบันมีการพัฒนาอย่างรวดเร็ว ซึ่งถ้าหากมีการระบุ กำหนดรูปแบบลักษณะของตัวอุปกรณ์ป้องกันที่ทนทานจากการใช้งานของเด็ก ก็

จะทำให้ไม่เกิดการแข่งขันในด้านการพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ๆ เพื่อความปลอดภัยสำหรับเด็ก เพื่อประโยชน์สูงสุดในการคุ้มครองผู้บริโภคต่อไป

๕.๑.๔ วิเคราะห์กฎหมายไทยในการคุ้มครองผู้บริโภคสำหรับเด็กตามกฎหมายไทยในผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก

สำหรับประเทศไทย เมื่อพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องจะพบว่า ในคำนิยามตามมาตรา ๓พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่ง คำว่า “ผู้บริโภค” ตามกฎหมายมิได้มุ่งคุ้มครองผู้บริโภคเพียงเฉพาะผู้ซื้อ เท่านั้น แต่ยังหมายความรวมถึงผู้ใช้สินค้าหรือผู้รับบริการจากผู้ประกอบธุรกิจโดยชอบ แม้มิได้เป็นผู้เสียค่าตอบแทน ด้วยเหตุนี้ เด็กผู้ซึ่งอยู่ในฐานะเป็นผู้ใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่และได้รับความเสียหายจึงเป็นผู้บริโภคเช่นกัน ซึ่งตามกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคอันเกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่คือ มาตรการด้านฉลาก ตามมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค แต่ถึงกระนั้นแม้ได้ประกาศให้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่เป็นสินค้าควบคุมฉลาก เช่นเดียวกับสินค้าอื่นๆ มีการกำหนด รายละเอียดต่างๆ อย่างชัดเจนก็ตาม หากแต่ในสภาพความเป็นจริงที่ปรากฏนั้นแล้ว ผู้บริโภคก็หาได้ให้ความสนใจในการอ่านฉลากบนผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่แต่อย่างใดไม่ ก็สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ ประกอบกับตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏอุบัติเหตุต่างๆ ที่เกิดขึ้นล้วนมีสาเหตุมาจากการที่เด็กนำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ไปเล่นไปใช้ภายในบ้านเรือนโดยที่ผู้ปกครองมีอาจทราบและมีอาจดูแลได้อย่างทั่วถึงโดยส่วนใหญ่แล้วผู้ปกครองเป็นผู้ซื้อผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ยังไว้ในบ้านเรือนเพื่อใช้งาน หากเด็กเป็นผู้ซื้อไม่ ด้วยเหตุนี้การที่ประกาศให้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่เป็นสินค้าควบคุมฉลากจึงเป็นเป็นวิธีการที่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงจุด หากใช้วิธีที่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ มาตรการทางกฎหมายที่มีตาม พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นเพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดอุบัติเหตุจากการใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่จากเด็กได้

แม้แต่ตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๑จากสภาพปัญหาในข้อเท็จจริงที่ปรากฏนั้น การที่เด็กใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ยังจนเป็นเหตุเกิดอุบัติเหตุและความเสียหายนั้น หากได้เกิดจากเหตุความบกพร่องในการผลิตหรือการออกแบบสินค้าหรือการไม่ได้กำหนดวิธีใช้วิธีเก็บรักษา คำเตือน หรือข้อมูลเกี่ยวกับสินค้า หรือกำหนดไว้แต่ไม่ถูกต้องหรือไม่ชัดเจนตามสมควรทั้งนี้ โดยคำนึงถึงสภาพของสินค้า รวมทั้งลักษณะการใช้งานและการเก็บรักษาตามปกติธรรมดาของสินค้าอันพึงคาดหมายได้ ซึ่งได้มีการระบุในรายละเอียด การ

ใช้งาน คำเตือนซึ่งได้มีการเตือนไว้ว่า “ควรเก็บให้พ้นมือเด็ก” รวมถึงระบุข้อมูล วิธีการเก็บรักษา ของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ อย่างละเอียดครบถ้วนในฉลากไว้อย่างครบถ้วน ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่จึงไม่ใช่สินค้าที่ไม่ปลอดภัยตามคำนิยามของคำว่า “สินค้าที่ไม่ปลอดภัย” ตามมาตรา ๔ ในพระราชบัญญัติความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้วยเหตุนี้ เมื่อเด็กได้ใช้งานผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่จนเป็นเหตุให้เกิดอุบัติเหตุและความเสียหายขึ้น เด็กจึงหาใช่ผู้เสียหายจากการใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดชอบต่อพระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่งมาตรการทางกฎหมายของพระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดชอบต่อพระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๑ ยังไม่เพียงพอที่จะครอบคลุมในปัญหาตามข้อเท็จจริงได้อีกเช่นกัน

แม้กระทั่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ อันเกี่ยวกับมาตรฐานการผลิตซึ่งเครื่องหมายมาตรฐานอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรือนั้นจะเป็นเครื่องหมายประเภทเครื่องหมายมาตรฐานบังคับเป็นเครื่องหมายรับรองผลิตภัณฑ์ที่กฎหมายกำหนดให้ต้องเป็นไป ตามมาตรฐาน (มาตรฐานบังคับ) ทั้งนี้เพื่อความปลอดภัยของผู้บริโภค และป้องกันความเสียหายอันอาจจะเกิดต่อเศรษฐกิจและ สังคม โดยส่วนรวม โดยกฎหมายบังคับผู้ผลิต ผู้นำเข้าและผู้จำหน่าย จะต้องผลิต นำเข้า และจำหน่ายแต่ผลิตภัณฑ์ที่เป็นไป ตามมาตรฐานแล้วเท่านั้น ซึ่งจะต้องมีเครื่องหมายมาตรฐานบังคับ ติดแสดงไว้ทุกหน่วยเพื่อแสดงว่าผลิตภัณฑ์นั้น ได้ผ่านการตรวจสอบรับรองแล้วตามกฎหมาย ซึ่งมาตรฐานบังคับของผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรือนั้นเป็นไปตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม มอก. ๘๗๙-๒๕๕๓ กล่าวคือ ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กก๊าซ (GAS LIGHTER) ซึ่งมาตรฐานนี้ได้จัดทำขึ้นเพื่อให้มีความสอดคล้องตาม มาตรฐานสากลที่ใช้กันทั่วโลก กล่าวคือ ISO ๙๙๙๔ Lighters -Safety Specification ซึ่งเป็นมาตรฐานทั่วไปในการผลิตผลิตภัณฑ์ไฟแช็กก๊าซ ซึ่งจะเห็นได้ว่ามาตรฐานดังกล่าวเป็นมาตรฐานบังคับอันเป็นมาตรฐานความปลอดภัยทั่วไป ที่มองภาพรวมในการผลิตที่มีการควบคุมดูแลการผลิตให้ได้มาตรฐานธรรมดาเท่านั้น อันเป็นมาตรฐานที่ใช้กันทั่วโลก รวมไปถึงสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรป โดยทั้งนี้ในส่วนของสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรปก็ได้ใช้มาตรฐานนี้เป็นพื้นฐานในการผลิตผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรือนั้นเช่นกันแต่ในส่วนของสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรปต่างมีมาตรฐานที่เป็นมาตรการพิเศษในการที่ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กที่มีอุปกรณ์ป้องกันและทนทานต่อการใช้งานของเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕๑ เดือน รวมทั้งมีกระบวนการตรวจสอบและทดสอบอุปกรณ์ดังกล่าวหรือ Child Resistance เป็นมาตรการ

เฉพาะแต่ในส่วนมาตรการทางกฎหมายของไทยที่เกี่ยวข้องกับ พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมพ.ศ. ๒๕๑๑ หากได้มีมาตรการเฉพาะหรือข้อบังคับให้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กต้องมีอุปกรณ์ป้องกันและทนทานต่อการใช้งานของเด็ก เพื่อป้องกันมิให้เด็กนำผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ไปใช้งานแต่อย่างใดไม่ มาตรฐานการผลิตผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม มอก. ๘๗๙-๒๕๕๓ นั้นไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้แต่อย่างใด

๕.๒ ข้อเสนอแนะ

ด้วยเหตุนี้จะเห็นได้ว่า แม้ประเทศไทยจะมีกฎหมายคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภคที่จะได้รับความปลอดภัยจากการใช้สินค้าตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือสิทธิของผู้บริโภคที่จะได้รับการเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัยตามพระราชบัญญัติความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือมีมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ตาม มอก. ๘๗๙-๒๕๕๓ พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมพ.ศ. ๒๕๑๑ แต่กฎหมายของประเทศไทยที่มีอยู่ยังไม่เพียงพอต่อการคุ้มครองเด็กที่จะได้รับความปลอดภัยจากการใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่แต่อย่างใดไม่ ซึ่งในต่างประเทศไม่ว่าจะเป็นประเทศสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรปนั้นต่างมีมาตรการในการคุ้มครองป้องกันผู้บริโภคที่เป็นเด็กจากการใช้ผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่ เพื่อลดความเสี่ยงภัยที่จะเกิดขึ้นกับเด็ก ไม่ว่าจะเป็นต่อร่างกาย ชีวิต และทรัพย์สิน ผู้เขียนจึงเห็นสมควรเสนอแนวทางในการแก้ปัญหาดังกล่าวที่เกิดขึ้น ซึ่งแบ่งออกเป็นดังนี้

มาตรการในระยะสั้น กล่าวคือ

๑.) ด้วยอำนาจของคณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ตามมาตรา ๑๕ มาตรา ๑๗ ของพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมพ.ศ. ๒๕๑๑ ให้มีการปรับปรุงมาตรฐาน มอก. ๘๗๙-๒๕๕๓ โดยกำหนดให้มีมาตรฐานความปลอดภัยสำหรับเด็ก กล่าวผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่จะต้องมีอุปกรณ์ป้องกันและทนทานต่อการใช้งานจากเด็กของเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๕๑ เดือน

๒.) ดำเนินการให้มีกระบวนการตรวจสอบและทดสอบผลิตภัณฑ์ต่างๆที่เกี่ยวข้องกับเด็กหรือป้องกันอันตรายที่จะเกิดขึ้นจากการใช้ของเด็ก กล่าวคือกระบวนการ Child Resistance ซึ่งเป็นมาตรการในรูปแบบมาตรฐานอุตสาหกรรม ซึ่งจะมีกระบวนการทดสอบที่มีลักษณะที่แตกต่างกันในผลิตภัณฑ์แต่ละชนิด ตามแนวทางของสหภาพยุโรป กล่าวคือออกมาตรการในรูปแบบมาตรฐานอุตสาหกรรม ซึ่งผู้เขียนเห็นว่าสามารถนำมาดำเนินการให้สอดคล้องเหมาะสมกับพื้นฐานบริบทของประเทศไทยได้

มาตรการในระยะยาว กล่าวคือ

๑.) ให้สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคออกกฎหมายรับรองหลักการผลประโยชน์สูงสุดของเด็ก The Best Interests of the Child เพื่อใช้เป็นแนวทางการพิจารณาการคุ้มครองผู้บริโภคในเรื่องต่างๆที่เกี่ยวข้องกับเด็ก ซึ่งจะสามารถใช้คุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นเด็กได้ในทุกๆกรณี เฉกเช่นเดียวกับ ประกาศกฎกระทรวงกำหนดแนวทางการพิจารณาว่าการกระทำใดเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของเด็กหรือเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๙ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๒.) ให้สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคนำหลักการว่าด้วยเรื่อง Product Safety Law มาพัฒนาและผลักดันออกมาเป็นกฎหมายในประเทศไทยต่อไป เพราะทั้งนี้จะเห็นได้ว่าทั้งสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรปนั้น มีมาตรการในการคุ้มครองผู้บริโภคในการควบคุมผลิตภัณฑ์ไฟแช็กสำหรับจุดบุหรี่โดยใช้อำนาจตามกฎหมาย Product Safety Law ทั้งสิ้น ซึ่งถือเป็นหลักการกฎหมายแบบใหม่ในการคุ้มครองผู้บริโภคแบบ ซึ่งจะสามารถควบคุมความปลอดภัยของสินค้าที่จะวางจำหน่ายในท้องตลาดจะต้องมีความปลอดภัย ซึ่งจะเป็นการครอบคลุมสินค้าบริโภคทุกประเภท อันเป็นการคุ้มครองสาธารณะจากความเสี่ยงจากการได้รับอันตรายโดยไม่สมควร โดยการวางข้อกำหนดทั่วไปว่าสินค้าที่ขายหรือนำออกวางตลาดนั้นจะต้องเป็นสินค้าที่ปลอดภัย จึงมีลักษณะเป็นกฎหมายกลางหรือกฎหมายทั่วไปที่ใช้ในการคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภคที่จะได้รับความปลอดภัยจากสินค้าอย่างกว้างขวาง สามารถอุดช่องว่างที่เกิดขึ้นจากกฎหมายที่ใช้กับสินค้าเฉพาะอย่าง (Vertical Legislations) ที่มีอยู่ได้อย่างดี บนพื้นฐานของหลักการในการคุ้มครองผู้บริโภคในระดับสูง Principle of High Level of Consumer Protection ซึ่งในปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายนี้ใช้บังคับ

รายการอ้างอิง

หนังสือและบทความในหนังสือ

อนันต์ จันทโรภากร,มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, “ รายงานสรุปโครงการสัมมนาทางวิชาการ: เรื่อง ความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย ”,โครงการสัมมนาทาง วิชาการ ห้องประชุม จิตติ ดิงศภักดิ์ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (ท่า พระจันทร์),วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๒.

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค,สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ,ร.ศ. ดร. อนันต์ จันทโรภากร, “ รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์ โครงการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อ พัฒนาและปรับปรุงกฎหมาย Product Safety ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖”.

กรุงเทพมหานคร:คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, ๒๕๕๗.

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค,สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ,ร.ศ. ดร. อนันต์ จันทโรภากร, “ รายงานการสัมมนารับฟังความคิดเห็นผลการวิจัย เรื่อง กฎหมายว่าด้วยการกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้า (PRODUCT SAFETY LAW)” (การนำเสนอผลงานวิจัยโครงการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาและปรับปรุงกฎหมาย Product Safety ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖,ณ โรงแรม ที เค พาเลซ กรุงเทพมหานคร ,วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗.

อนันต์ จันทโรภากร. “กฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบต่อความเสียหายอันเกิดจากสินค้าที่ขาดความ ปลอดภัย(Product Liability Law)”.กรุงเทพมหานคร: โครงการตำราและเอกสาร ประกอบการสอน คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์,๒๕๕๕

ศักดิ์ดา ธนิตกุล. “คำอธิบายและคำพิพากษาเปรียบเทียบกฎหมายความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่ เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย (Product Liability Law)”. พิมพ์ครั้งที่ ๒.

กรุงเทพมหานคร: วิญญูชน, ๒๕๕๓.

ศักดิ์ดา ธนิตกุล. “แนวคิด หลักกฎหมาย และคำพิพากษา กฎหมายกับธุรกิจ”. พิมพ์ครั้งที่ ๒.

กรุงเทพมหานคร: นิติธรรม, ๒๕๕๒.สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา.

มานิตย์ จุ่มปา. “คำอธิบายกฎหมายความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย”.

กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๕๔.

จุมพต สายสุนทร. “กฎหมายระหว่างประเทศ เล่ม ๑” . พิมพ์ครั้งที่ ๑๐. กรุงเทพมหานคร: วิญญูชน
, ๒๕๕๕

จุมพต สายสุนทร. “กฎหมายระหว่างประเทศ เล่ม ๒” . พิมพ์ครั้งที่ ๘. กรุงเทพมหานคร: วิญญูชน
, ๒๕๕๔.

สุขุม ศุภนิตย์. “คำอธิบายกฎหมายความรับผิดในผลิตภัณฑ์” . พิมพ์ครั้งที่ ๒. กรุงเทพมหานคร: วิญญู
ชน, ๒๕๔๙.

สุขุม ศุภนิตย์. “คำอธิบายกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค” . กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์จุฬาลงกรณ์
มหาวิทยาลัย, ๒๕๓๔.

สุขุม ศุภนิตย์. “เอกสารเพื่อประกอบการพิจารณากฎหมายของสมาชิกรัฐสภา เล่มที่ ๗ เรื่อง ร่าง
พระราชบัญญัติกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. : กรณีศึกษากฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค
ของประเทศญี่ปุ่น ประเทศสหรัฐอเมริกา และสหราชอาณาจักรอังกฤษ”. กรุงเทพมหานคร:
โรงพิมพ์เดือนตุลา, ๒๕๔๕.

ฉัตรสุมน พฤทธิภิญโญ. “การคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ: นโยบาย หลักกฎหมาย และการบังคับ
ใช้”. กรุงเทพมหานคร: เจริญดีมั่นคงการพิมพ์, ๒๕๕๑.

นนท์วินิช เจริญนวยชัย. “คำอธิบายเรียงมาตราพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒” .
นครปฐม: โครงการตำรา กองบังคับการวิชาการ โรงเรียนนายร้อยตำรวจ, ๒๕๕๐.

เลิศศักดิ์ สุวรรณนคร. “การคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค” . กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล
กรุงเทพ, ม.ป.ป.

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค. “คู่มือผู้โฆษณา” . กรุงเทพมหานคร: สำนักงาน
คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค, ๒๕๓๔.

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค. “คู่มือการคุ้มครองผู้บริโภค” . พิมพ์ครั้งที่ ๖.
กรุงเทพมหานคร: สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค, ๒๕๔๐.

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค. “สคบ.กับการคุ้มครองผู้บริโภค” . พิมพ์ครั้งที่ ๘.
กรุงเทพมหานคร: สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค, ๒๕๔๗.

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค. “สคบ.กับการคุ้มครองผู้บริโภค” . พิมพ์ครั้งที่ ๑๑.

กรุงเทพมหานคร: ห้างหุ้นส่วนจำกัดอรุณการพิมพ์,๒๕๕๐.

สุดาสิริ วศวงศ์. “กฎหมายอุตสาหกรรม”. กรุงเทพมหานคร: นิติบรรณาการ, ๒๕๔๓.

ราชบัณฑิตยสถาน. “พจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๔ เฉลิมพระเกียรติ

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔”. กรุงเทพมหานคร: ราชบัณฑิตยสถาน, ๒๕๕๖.

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา. สำนักกฎหมาย. “แนวทางการดำเนินงานคณะกรรมการการคุ้มครอง
ผู้บริโภคสภาผู้แทนราษฎร”. กรุงเทพฯ: สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, ม.ป.ป.

กุลพล พลวัน. “พัฒนาการแห่งสิทธิมนุษยชน”.พิมพ์ครั้งที่ ๓. กรุงเทพฯ : วิญญูชน,๒๕๓๘.

จักรพงษ์ เล็กสกุลไชย. “คำอธิบายประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ภาค ๑ ถึง ภาค ๓)”.
พิมพ์ครั้งที่ ๖. กรุงเทพฯ : นิติธรรม,๒๕๔๕.

ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์. “กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค”. กรุงเทพฯ : วิญญูชน,๒๕๔๓

เดือนเด่น นิคมบริรักษ์ และสุธีร์ ศุภนิตย์. “การคุ้มครองผู้บริโภค” . ฝ่ายการวิจัยเศรษฐกิจรายสาขา
สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาแห่งประเทศไทยกระทรวงพาณิชย์. โครงการแผนแม่บท
กระทรวงพาณิชย์ พ.ศ.๒๕๔๐-๒๕๔๙.

Henderson, Jame A. and Twerski, Aaron D. Products Liability Problems and Process.
2nd ed. Boston: Little Brown, 1992. อ้างถึงใน สุขุม ศุภนิตย์.คำอธิบายกฎหมาย
กฎหมายความรับผิดในผลิตภัณฑ์. พิมพ์ครั้งที่ 2กรุงเทพมหานคร: วิญญูชน, ๒๕๔๙.

Owen, David G.; Montgomery, John E. and Davis, Mary J. Products Liability and Safety:
Cases and Materials. New York: The Foundation, 2010.

Ferguson, J. Ray. Federal Consumer Protection : Law, Rules, and Regulations. Debbs
Ferry, NY. : Oceana Publications, 1979.

Hodges, Christopher. European Regulation of Consumer Product Safety. NY : Oxford
University Press, 2005 (Reprinted 2009).

Nebbia, Paolisa., Askham, Tony. EU Consumer Law. Richmond, U.K. : Richmond, 2004.

Owen, David G., Montgomery, John E., Davis, Mary J. Products Liability and Safety : Cases and Materials. 6th edition. 2013 Case and Statutory Supplement. University Casebook Series : Foundation Press, 2013.

Woodroffe. Geoffrey F. Consumer Law in the EEC. London : Sweet and Maxwell, 1984.

Owen, David G.; Montgomery, John E. and Davis, Mary J. Products Liability and Safety: Cases and Materials. New York: The Foundation, 2010.

วิทยานิพนธ์

จิราวัฒน์ แซ่มชัยพร. “ การคุ้มครองสิทธิเด็กโดยหลักผลประโยชน์สูงสุดของเด็กตามมาตรา 3 (1) แห่งอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ค.ศ. 1989. ” วิทยานิพนธ์ นิติศาสตรมหาบัณฑิต, คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, ๒๕๕๑.

ช่อทิพย์ สุนทรวิภาต. “ มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภค : ศึกษากรณีผลิตภัณฑ์แวนกันแดด. ” วิทยานิพนธ์ นิติศาสตรมหาบัณฑิต , คณะนิติศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์, ๒๕๕๗.

สื่ออิเล็กทรอนิกส์

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค. “สิทธิผู้บริโภค ๕ ประการ”.

http://www.ocpb.go.th/ewt_news.php?nid=35 (สืบค้นเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘).

กิตติรัฐ ประเสริฐฤทธิ์. “สาระสำคัญของ พระราชบัญญัติความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๑. ใน สัมมนาทางวิชาการ จัดโดยสภาทนายความ. ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๒ ณ โรงแรมริชมอนด์ จังหวัดนนทบุรี”.

<http://www.thailawtoday.com/laws-commentaries/1200--2551.html> (สืบค้นเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๘).

ภัทรธนาชัย ศรีธภาพร. กฎหมายระหว่างประเทศว่าด้วย “การคุ้มครองผู้บริโภค” ,
l3nr,<https://www.l3nr.org/posts/535502> (สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘).

Consumersinternational. “Consumer Rights”.

<http://www.consumersinternational.org/who-we-are/consumer-rights#.UV6VhqUnF-w> (สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘).

Official Journal of the European Communities. “DIRECTIVE 2001/95/EC”.

<http://eurlex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2002:011:0004:0017:en:PDF> (สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘).

Official Journal of the European Communities. “DIRECTIVE 2006/502/EC”. <http://eurlex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:32006D0502> (สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘).

United Nations. “United Nations Guidelines on Consumer Protection as Expanded in 1999”. <http://unctad.org/en/docs/poditcclpm21.en.pdf> (สืบค้นเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘).

สำนักงานเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กรมศุลกากร, “ รายงานมูลค่าการนำเข้าจำแนกตามหมวดสินค้าฟุ่มเฟือย ประจำปี๒๕๕๗ ”, ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงการคลัง (Information and Communication Technology Center Ministry of Finance), <http://dwfoc.mof.go.th/crn/cgi-bin/cognos.cgi>(สืบค้นเมื่อ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๘).

สำนักงานเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กรมศุลกากร, “ รายงานมูลค่าการส่งออกจำแนกตามหมวดสินค้าฟุ่มเฟือย ประจำปี๒๕๕๗ ”, ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงการคลัง (Information and Communication Technology Center Ministry of Finance), <http://dwfoc.mof.go.th/crn/cgi-bin/cognos.cgi> (สืบค้นเมื่อ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๘).

ศูนย์ข้อมูลข่าวสารด้านการแพทย์ฉุกเฉินไทย, “ สพฉ.เปิดสถิติเด็กเจ็บป่วยฉุกเฉินในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ มากถึง ๘๙๙,๘๑๗ คน ”, สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ,

http://www.thaieminfo.com/autopagev4/show_page.php?topic_id=338&auto_id=8&TopicPk= (สืบค้นเมื่อ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘).

ศูนย์ข้อมูลข่าวสารด้านการแพทย์ฉุกเฉินไทย, “ สถิติการเจ็บป่วยฉุกเฉินในเด็กปี 2557 ”,สถาบัน
การแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ,

http://www.thaieminfo.com/autopagev4/show_page.php?topic_id=517&auto_id=9&TopicPk= (สืบค้นเมื่อ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘).

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, “ ระเบียบมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ว่าด้วยวิทยานิพนธ์
สารนิพนธ์ และการค้นคว้าอิสระ พ.ศ.๒๕๕๘ ”, Graduate Program Faculty of Law,
<http://grad.law.tu.ac.th/files/18f02f58.pdf> (สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙).

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค, “กฎหมายด้านฉลากสินค้ากับการคุ้มครองผู้บริโภค,”
สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค,
<http://knowledge.ocpb.go.th/uploads/article/attach/8800ee3475420028c1623e6918069548.pdf> (สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙).

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค, “ฉลากสินค้าสำคัญอย่างไร,” สำนักงานคณะกรรมการ
คุ้มครองผู้บริโภค,
<http://knowledge.ocpb.go.th/uploads/article/attach/0d847621f8cbea010bacb295efc39cdc.PDF> (สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙).

เอกสารอื่นๆ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. “บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่าง
พระราชบัญญัติความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ. เรื่อง
เสร็จที่ ๕๒๕/๒๕๕๐”. กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, ม.ป.ป.

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา. “เอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติความรับผิดต่อความ
เสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ. จัดทำโดยสำนักกฎหมายปฏิบัติหน้าที่ส
านักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ”. กรุงเทพฯ: สำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา,
๒๕๕๐..

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา. “สำนักกฎหมาย,พระราชบัญญัติความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้น
จากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๑ พร้อมทั้งสรุปสาระสำคัญ ประวัติ ความเป็นมา
กระบวนการ และขั้นตอนในการตราพระราชบัญญัติดังกล่าวของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ”.
กรุงเทพฯ: สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา, ๒๕๕๒.

ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๙๖ ตอนที่ ๗๒ ฉบับพิเศษ หน้า๒๐ วันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๒๒ แก้ไขเพิ่มเติม
โดยพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๑ และพระราชบัญญัติคุ้มครอง
ผู้บริโภค (ฉบับที่๓) พ.ศ.๒๕๕๖





ภาคผนวก

ภาคผนวก ก

DIRECTIVE ๒๐๐๑/๙๕/EC

THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL OF THE EUROPEAN UNION,
Having regard to the Treaty establishing the European
Community, and in particular Article ๙๕ thereof,
Having regard to the proposal from the Commission, Having regard to the opinion of
the Economic and Social Committee,

Acting in accordance with the procedure referred to in Article
๒๕๑ of the Treaty, in the light of the joint text approved by the Conciliation
Committee on ๒ August ๒๐๐๑,

Whereas:

(๑) Under Article ๑๖ of Council Directive ๙๒/๕๙/EEC of ๒๙ June ๑๙๙๒ on
general product safety, the Council was to decide, four years after the date set
for the implementation of the said Directive, on the basis of a report of the
Commission on the experience acquired, together with appropriate proposals,
whether to adjust Directive ๙๒/๕๙/EEC. It is necessary to amend Directive ๙๒/
๕๙/EEC in several respects, in order to complete, reinforce or clarify some
of its provisions in the light of experience as well as new and relevant developments
on consumer product safety, together with the changes made to the Treaty,
especially in Articles ๑๕๒ concerning public health and ๑๕๓ concerning consumer
protection, and in the light of the precautionary principle. Directive ๙๒/๕๙/EEC
should therefore be recast in the interest of clarity. This recasting leaves the safety
of services outside the scope of this Directive, since the Commission intends to
identify the needs, possibilities and priorities for Community action on the safety of
services and liability of service providers, with a view to presenting appropriate
proposals.

(୭) It is important to adopt measures with the aim of improving the functioning of the internal market, comprising an area without internal frontiers in which the free movement of goods, persons, services and capital is assured.

(୩) In the absence of Community provisions, horizontal legislation of the Member States on product safety, imposing in particular a general obligation on economic operators to market only safe products, might differ in the level of protection afforded to consumers. Such disparities, and the absence of horizontal legislation in some Member States, would be liable to create barriers to trade and distortion of competition within the internal market.

(୧) In order to ensure a high level of consumer protection, the Community must contribute to protecting the health and safety of consumers. Horizontal Community legislation introducing a general product safety requirement, and containing provisions on the general obligations of producers and distributors, on the enforcement of Community product safety requirements and on rapid exchange of information and action at Community level in certain cases, should contribute to that aim.

(୫) It is very difficult to adopt Community legislation for every product which exists or which may be developed; there is a need for a broad-based, legislative framework of a horizontal nature to deal with such products, and also to cover lacunae, in particular pending revision of the existing specific legislation, and to complement provisions in existing or forthcoming specific legislation, in particular with a view to ensuring a high level of protection of safety and health of consumers, as required by Article ୧୫ of the Treaty.

(୬) It is therefore necessary to establish at Community level a general safety requirement for any product placed on the market, or otherwise supplied or made available to consumers, intended for consumers, or likely to be used by consumers under reasonably foreseeable conditions even if not intended for

them. In all these cases the products under consideration can pose risks for the health and safety of consumers which must be prevented. Certain second-hand goods should nevertheless be excluded by their very nature.

(୩୩) This Directive should apply to products irrespective of the selling techniques, including distance and electronic selling.

(୩୪) The safety of products should be assessed taking into account all the relevant aspects, in particular the categories of consumers which can be particularly vulnerable to the risks posed by the products under consideration, in particular children and the elderly.

(୩୫) This Directive does not cover services, but in order to secure the attainment of the protection objectives in question, its provisions should also apply to products that are supplied or made available to consumers in the context of service provision for use by them. The safety of the equipment used by service providers themselves to supply a service to consumers does not come within the scope of this Directive since it has to be dealt with in conjunction with the safety of the service provided. In particular, equipment on which consumers ride or travel which is operated by a service provider is excluded from the scope of this Directive.

(୩୬) Products which are designed exclusively for professional use but have subsequently migrated to the consumer market should be subject to the requirements of this Directive because they can pose risks to consumer health and safety when used under reasonably foreseeable conditions.

(୩୭) In the absence of more specific provisions, within the framework of Community legislation covering safety of the products concerned, all the provisions of this Directive should apply in order to ensure consumer health and safety.

(୧୭) If specific Community legislation sets out safety requirements covering only certain risks or categories of risks, with regard to the products concerned the obligations of economic operators in respect of these risks are those determined by the provisions of the specific legislation, while the general safety requirement of this Directive should apply to the other risks.

(୧୩) The provisions of this Directive relating to the other obligations of producers and distributors, the obligations and powers of the Member States, the exchanges of information and rapid intervention situations and dissemination of information and confidentiality apply in the case of products covered by specific rules of Community law, if those rules do not already contain such obligations.

(୧୯) In order to facilitate the effective and consistent application of the general safety requirement of this Directive, it is important to establish European voluntary standards covering certain products and risks in such a way that a product which conforms to a national standard transposing a European standard is to be presumed to be in compliance with the said requirement.

(୧୫) With regard to the aims of this Directive, European standards should be established by European standardisation bodies, under mandates set by the Commission assisted by appropriate Committees. In order to ensure that products in compliance with the standards fulfil the general safety requirement, the Commission assisted by a committee composed of representatives of the Member States, should fix the requirements that the standards must meet. These requirements should be included in the mandates to the standardisation bodies.

(୧୬) In the absence of specific regulations and when the European standards established under mandates set by the Commission are not available or recourse is not made to such standards, the safety of products should be assessed taking into account in particular national standards transposing any other relevant European or international standards, Commission recommendations or

national standards, international standards, codes of good practice, the state of the art and the safety which consumers may reasonably expect. In this context, the Commission's recommendations may facilitate the consistent and effective application of this Directive pending the introduction of European standards or as regards the risks and/or products for which such standards are deemed not to be possible or appropriate.

(১৩) Appropriate independent certification recognised by the competent authorities may facilitate proof of compliance with the applicable product safety criteria.

(১৪) It is appropriate to supplement the duty to observe the general safety requirement by other obligations on economic operators because action by such operators is necessary to prevent risks to consumers under certain circumstances.

(১৫) The additional obligations on producers should include the duty to adopt measures commensurate with the characteristics of the products, enabling them to be informed of the risks that these products may present, to supply consumers with information enabling them to assess and prevent risks, to warn consumers of the risks posed by dangerous products already supplied to them, to withdraw those products from the market and, as a last resort, to recall them when necessary, which may involve, depending on the provisions applicable in the Member States, an appropriate form of compensation, for example exchange or reimbursement.

(১৬) Distributors should help in ensuring compliance with the applicable safety requirements. The obligations placed on distributors apply in proportion to their respective responsibilities. In particular, it may prove impossible, in the context of charitable activities, to provide the competent authorities with information and documentation on possible risks and origin of the product in the case of isolated used objects provided by private individuals.

(୧୧) Both producers and distributors should cooperate with the competent authorities in action aimed at preventing risks and inform them when they conclude that certain products supplied are dangerous. The conditions regarding the provision of such information should be set in this Directive to facilitate its effective application, while avoiding an excessive burden for economic operators and the authorities.

(୧୨) In order to ensure the effective enforcement of the obligations incumbent on producers and distributors, the Member States should establish or designate authorities which are responsible for monitoring product safety and have powers to take appropriate measures, including the power to impose effective, proportionate and dissuasive penalties, and ensure appropriate coordination between the various designated authorities.

(୧୩) It is necessary in particular for the appropriate measures to include the power for Member States to order or organise, immediately and efficiently, the withdrawal of dangerous products already placed on the market and as a last resort to order, coordinate or organise the recall from consumers of dangerous products already supplied to them. Those powers should be applied when producers and distributors fail to prevent risks to consumers in accordance with their obligations. Where necessary, the appropriate powers and procedures should be available to the authorities to decide and apply any necessary measures rapidly.

(୧୪) The safety of consumers depends to a great extent on the active enforcement of Community product safety requirements. The Member States should, therefore, establish systematic approaches to ensure the effectiveness of market surveillance and other enforcement activities and should ensure their openness to the public and interested parties.

(୧୫) Collaboration between the enforcement authorities of the Member States is necessary in ensuring the attainment of the protection objectives of this Directive. It is, therefore, appropriate to promote the operation of a European network of the enforcement authorities of the Member States to facilitate, in a coordinated manner with other Community procedures, in particular the Community Rapid Information System (RAPEX), improved collaboration at operational level on market surveillance and other enforcement activities, in particular risk assessment, testing of products, exchange of expertise and scientific knowledge, execution of joint surveillance projects and tracing, withdrawing or recalling dangerous products.

(୧୬) It is necessary, for the purpose of ensuring a consistent, high level of consumer health and safety protection and preserving the unity of the internal market, that the Commission be informed of any measure restricting the placing on the market of a product or requiring its withdrawal or recall from the market. Such measures should be taken in compliance with the provisions of the Treaty, and in particular Articles ୧୧୪, ୧୧୫ and ୩୦ thereof.

(୧୭) Effective supervision of product safety requires the setting-up at national and Community levels of a system of rapid exchange of information in situations of serious risk requiring rapid intervention in respect of the safety of a product. It is also appropriate in this Directive to set out detailed procedures for the operation of the system and to give the Commission, assisted by an advisory committee, power to adapt them.

(୧୮) This Directive provides for the establishment of non-binding guidelines aimed at indicating simple and clear criteria and practical rules which may change, in particular for the purpose of allowing efficient notification of measures restricting the placing on the market of products in the cases referred to in this Directive, whilst taking into account the range of situations dealt with by Member States and economic operators. The guidelines should in particular include criteria

for the application of the definition of serious risks in order to facilitate consistent implementation of the relevant provisions in case of such risks.

(୧୯) It is primarily for Member States, in compliance with the Treaty and in particular with Articles ୧୫, ୧୯ and ୩୦ thereof, to take appropriate measures with regard to dangerous products located within their territory.

(୩୦) However, if the Member States differ as regards the approach to dealing with the risk posed by certain products, such differences could entail unacceptable disparities in consumer protection and constitute a barrier to intra-Community trade.

(୩୧) It may be necessary to deal with serious product-safety problems requiring rapid intervention which affect or could affect, in the immediate future, all or a significant part of the Community and which, in view of the nature of the safety problem posed by the product, cannot be dealt with effectively in a manner commensurate with the degree of urgency, under the procedures laid down in the specific rules of Community law applicable to the products or category of products in question.

(୩୨) It is therefore necessary to provide for an adequate mechanism allowing, as a last resort, for the adoption of measures applicable throughout the Community, in the form of a decision addressed to the Member States, to cope with situations created by products presenting a serious risk. Such a decision should entail a ban on the export of the product in question, unless in the case in point exceptional circumstances allow a partial ban or even no ban to be decided upon, particularly when a system of prior consent is established. In addition, the banning of exports should be examined with a view to preventing risks to the health and safety of consumers. Since such a decision is not directly applicable to economic operators, Member States should take all necessary measures for its implementation. Measures adopted under such a procedure are interim measures,

save when they apply to individually identified products or batches of products. In order to ensure the appropriate assessment of the need for, and the best preparation of such measures, they should be taken by the Commission, assisted by a committee, in the light of consultations with the Member States, and, if scientific questions are involved falling within the competence of a Community scientific committee, with the scientific committee competent for the risk concerned.

(୩୩) The measures necessary for the implementation of this Directive should be adopted in accordance with Council Decision ୧୯୯୯/୫୬୫/EC of ୨୫ June ୧୯୯୯ laying down the procedures for the exercise of implementing powers conferred on the Commission (୧).

(୩୪) In order to facilitate effective and consistent application of this Directive, the various aspects of its application may need to be discussed within a committee.

(୩୫) Public access to the information available to the authorities on product safety should be ensured. However, professional secrecy, as referred to in Article ୩୫୩ of the Treaty, must be protected in a way which is compatible with the need to ensure the effectiveness of market surveillance activities and of protection measures.

(୩୬) This Directive should not affect victims' rights within the meaning of Council Directive ୯୫/୩୩୫/EEC of ୨୫ July ୧୯୯୫ on the approximation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States concerning liability for defective products (୨).

(୩୭) It is necessary for Member States to provide for appropriate means of redress before the competent courts in respect of measures taken by the competent authorities which restrict the placing on the market of a product or require its withdrawal or recall.

(୩୯) In addition, the adoption of measures concerning imported products, like those concerning the banning of exports, with a view to preventing risks to the safety and health of consumers must comply with the Community's international obligations.

(୪୦) The Commission should periodically examine the manner in which this Directive is applied and the results obtained, in particular in relation to the functioning of market surveillance systems, the rapid exchange of information and measures adopted at Community level, together with other issues relevant for consumer product safety in the Community, and submit regular reports to the European Parliament and the Council on the subject.

(୪୦) This Directive should not affect the obligations of Member States concerning the deadline for transposition and application of Directive ୯୨/୫୯/EEC,

HAVE ADOPTED THIS DIRECTIVE:

CHAPTER I

Objective — Scope — Definitions

Article ୧

୧. The purpose of this Directive is to ensure that products placed on the market are safe.

୨. This Directive shall apply to all the products defined in Article ୨(a). Each of its provisions shall apply in so far as there are no specific provisions with the same objective in rules of Community law governing the safety of the products concerned.

Where products are subject to specific safety requirements imposed by Community legislation, this Directive shall apply only to the aspects and risks or categories of risks not covered by those requirements. This means that:

(a) Articles ୭(b) and (c), ୩ and ୪ shall not apply to those products insofar as concerns the risks or categories of risks covered by the specific legislation;

(b) Articles ୫ to ୧୯ shall apply except where there are specific provisions governing the aspects covered by the said Articles with the same objective.

Article ୭

For the purposes of this Directive:

(a) ‘product’ shall mean any product — including in the context of providing a service — which is intended for consumers or likely, under reasonably foreseeable conditions, to be used by consumers even if not intended for them, and is supplied or made available, whether for consideration or not, in the course of a commercial activity, and whether new, used or reconditioned.

This definition shall not apply to second-hand products supplied as antiques or as products to be repaired or reconditioned prior to being used, provided that the supplier clearly informs the person to whom he supplies the product to that effect;

(b) ‘safe product’ shall mean any product which, under normal or reasonably foreseeable conditions of use including duration and, where applicable, putting into service, installation and maintenance requirements, does not present any risk or only the minimum risks compatible with the product's use, considered to be acceptable and consistent with a high level of protection for the safety and health of persons, taking into account the following points in particular:

(i) the characteristics of the product, including its composition, packaging, instructions for assembly and, where applicable, for installation and maintenance;

(ii) the effect on other products, where it is reasonably foreseeable that it will be used with other products;

(iii) the presentation of the product, the labelling, any warnings and instructions for its use and disposal and any other indication or information regarding the product;

(iv) the categories of consumers at risk when using the product, in particular children and the elderly.

The feasibility of obtaining higher levels of safety or the availability of other products presenting a lesser degree of risk shall not constitute grounds for considering a product to be 'dangerous';

(c) 'dangerous product' shall mean any product which does not meet the definition of 'safe product' in (b);

(d) 'serious risk' shall mean any serious risk, including those the effects of which are not immediate, requiring rapid intervention by the public authorities;

(e) 'producer' shall mean:

(i) the manufacturer of the product, when he is established in the Community, and any other person presenting himself as the manufacturer by affixing to the product his name, trade mark or other distinctive mark, or the person who reconditions the product;

(ii) the manufacturer's representative, when the manufacturer is not established in the Community or, if there is no representative established in the Community, the importer of the product;

(iii) other professionals in the supply chain, insofar as their activities may affect the safety properties of a product;

(f) 'distributor' shall mean any professional in the supply chain whose activity does not affect the safety properties of a product;

(g) 'recall' shall mean any measure aimed at achieving the return of a dangerous product that has already been supplied or made available to consumers by the producer or distributor;

(h) 'withdrawal' shall mean any measure aimed at preventing the distribution, display and offer of a product dangerous to the consumer.

CHAPTER II

General safety requirement, conformity assessment criteria and European standards

Article ৩৮

৩৮. Producers shall be obliged to place only safe products on the market.

৩৯. A product shall be deemed safe, as far as the aspects covered by the relevant national legislation are concerned, when, in the absence of specific Community provisions governing the safety of the product in question, it conforms to the specific rules of national law of the Member State in whose territory the product is marketed, such rules being drawn up in conformity with the Treaty, and in particular Articles ১৬৯ and ৩০০ thereof, and laying down the health and safety requirements which the product must satisfy in order to be marketed.

A product shall be presumed safe as far as the risks and risk categories covered by relevant national standards are concerned when it conforms to voluntary national standards transposing European standards, the references of which have been published by the Commission in the Official Journal of the European

Communities in accordance with Article ၃. The Member States shall publish the references of such national standards.

၈. In circumstances other than those referred to in paragraph ၅, the conformity of a product to the general safety requirement shall be assessed by taking into account the following elements in particular, where they exist:

(a) voluntary national standards transposing relevant European standards other than those referred to in paragraph ၅;

(b) the standards drawn up in the Member State in which the product is marketed;

(c) Commission recommendations setting guidelines on product safety assessment;

(d) product safety codes of good practice in force in the sector concerned;

(e) the state of the art and technology;

(f) reasonable consumer expectations concerning safety.

၉. Conformity of a product with the criteria designed to ensure the general safety requirement, in particular the provisions mentioned in paragraphs ၅ or ၈, shall not bar the competent authorities of the Member States from taking appropriate measures to impose restrictions on its being placed on the market or to require its withdrawal from the market or recall where there is evidence that, despite such conformity, it is dangerous.

Article ၄

၅. For the purposes of this Directive, the European standards referred to in the second subparagraph of Article ၈(၂) shall be drawn up as follows:

(a) the requirements intended to ensure that products which conform to these standards satisfy the general safety requirement shall be determined in accordance with the procedure laid down in Article ၁၄(၂);

(b) on the basis of those requirements, the Commission shall, in accordance with Directive ၈၈/၅၆/EC of the European Parliament and of the Council of ၂၂ June ၁၉၈၈ laying down a procedure for the provision of information in the field of technical standards and regulations and of rules on information society services (၁) call on the European standardisation bodies to draw up standards which satisfy these requirements;

(c) on the basis of those mandates, the European standardisation bodies shall adopt the standards in accordance with the principles contained in the general guidelines for cooperation between the Commission and those bodies;

(d) the Commission shall report every three years to the European Parliament and the Council, within the framework of the report referred to in Article ၁၄(၂), on its programmes for setting the requirements and the mandates for standardisation provided for in subparagraphs (a) and (b) above. This report will, in particular, include an analysis of the decisions taken regarding requirements and mandates for standardisation referred to in subparagraphs (a) and (b) and regarding the standards referred to in subparagraph (c). It will also include information on the products for which the Commission intends to set the requirements and the mandates in question, the product risks to be considered and the results of any preparatory work launched in this area.

၆. The Commission shall publish in the Official Journal of the European

Communities the references of the European standards adopted in this way and drawn up in accordance with the requirements referred to in paragraph ୧.

If a standard adopted by the European standardisation bodies before the entry into force of this Directive ensures compliance with the general safety requirement, the Commission shall decide to publish its references in the Official Journal of the European Communities.

If a standard does not ensure compliance with the general safety requirement, the Commission shall withdraw reference to the standard from publication in whole or in part.

In the cases referred to in the second and third subparagraphs, the Commission shall, on its own initiative or at the request of a Member State, decide in accordance with the procedure laid down in Article ୧୫(୨) whether the standard in question meets the general safety requirement. The Commission shall decide to publish or withdraw after consulting the Committee established by Article ୫ of Directive ୯୯/୩୫/EC. The Commission shall notify the Member States of its decision.

CHAPTER III

Other obligations of producers and obligations of distributors

Article ୫

୧. Within the limits of their respective activities, producers shall provide consumers with the relevant information to enable them to assess the risks inherent in a product throughout the normal or reasonably foreseeable period of its use, where such risks are not immediately obvious without adequate warnings, and to take precautions against those risks.

The presence of warnings does not exempt any person from compliance with the other requirements laid down in this Directive.

Within the limits of their respective activities, producers shall adopt measures commensurate with the characteristics of the products which they supply, enabling them to:

(a) be informed of risks which these products might pose; (b) choose to take appropriate action including, if necessary to avoid these risks, withdrawal from the market, adequately and effectively warning consumers or recall from consumers.

The measures referred to in the third subparagraph shall include, for example:

(a) an indication, by means of the product or its packaging, of the identity and details of the producer and the product reference or, where applicable, the batch of products to which it belongs, except where not to give such indication is justified and

(b) in all cases where appropriate, the carrying out of sample testing of marketed products, investigating and, if necessary, keeping a register of complaints and keeping distributors informed of such monitoring.

Action such as that referred to in (b) of the third subparagraph shall be undertaken on a voluntary basis or at the request of the competent authorities in accordance with Article 4(6)(f). Recall shall take place as a last resort, where other measures would not suffice to prevent the risks involved, in instances where the producers consider it necessary or where they are obliged to do so further to a measure taken by the competent authority. It may be effected within the framework of codes of good practice on the matter in the Member State concerned, where such codes exist.

6. Distributors shall be required to act with due care to help to ensure compliance with the applicable safety requirements, in particular by not supplying

products which they know or should have presumed, on the basis of the information in their possession and as professionals, do not comply with those requirements. Moreover, within the limits of their respective activities, they shall participate in monitoring the safety of products placed on the market, especially by passing on information on product risks, keeping and providing the documentation necessary for tracing the origin of products, and cooperating in the action taken by producers and competent authorities to avoid the risks. Within the limits of their respective activities they shall take measures enabling them to cooperate efficiently.

၅၈. Where producers and distributors know or ought to know, on the basis of the information in their possession and as professionals, that a product that they have placed on the market poses risks to the consumer that are incompatible with the general safety requirement, they shall immediately inform the competent authorities of the Member States thereof under the conditions laid down in Annex I, giving details, in particular, of action taken to prevent risk to the consumer.

The Commission shall, in accordance with the procedure referred to in Article ၅၉(၅), adapt the specific requirements relating to the obligation to provide information laid down in Annex I.

၅၉. Producers and distributors shall, within the limits of their respective activities, cooperate with the competent authorities, at the request of the latter, on action taken to avoid the risks posed by products which they supply or have supplied. The procedures for such cooperation, including procedures for dialogue with the producers and distributors concerned on issues related to product safety, shall be established by the competent authorities.

CHAPTER IV

Specific obligations and powers of the Member States

Article ၆

၅. Member States shall ensure that producers and distributors comply with their obligations under this Directive in such a way that products placed on the market are safe.

၆. Member States shall establish or nominate authorities competent to monitor the compliance of products with the general safety requirements and arrange for such authorities to have and use the necessary powers to take the appropriate measures incumbent upon them under this Directive.

၇. Member States shall define the tasks, powers, organisation and cooperation arrangements of the competent authorities. They shall keep the Commission informed, and the

Commission shall pass on such information to the other Member States.

Article ၈

Member States shall lay down the rules on penalties applicable to infringements of the national provisions adopted pursuant to this Directive and shall take all measures necessary to ensure that they are implemented. The penalties provided for shall be effective, proportionate and dissuasive. Member States shall notify those provisions to the Commission by ၁၉ January ၂၀၀၄ and shall also notify it, without delay, of any amendment affecting them.

Article ၉

၅. For the purposes of this Directive, and in particular of Article ၆ thereof, the competent authorities of the Member States shall be entitled to take, inter

alia, the measures in (a) and in (b) to (f) below, where appropriate:

(a) for any product:

(i) to organise, even after its being placed on the market as being safe, appropriate checks on its safety properties, on an adequate scale, up to the final stage of use or consumption;

(ii) to require all necessary information from the parties concerned;

(iii) to take samples of products and subject them to safety checks;

(b) for any product that could pose risks in certain conditions: (i) to require that it be marked with suitable, clearly worded and easily comprehensible warnings, in the official languages of the Member State in which the product is marketed, on the risks it may present;

(ii) to make its marketing subject to prior conditions so as to make it safe;

(c) for any product that could pose risks for certain persons:

to order that they be given warning of the risk in good time and in an appropriate form, including the publication of special warnings;

(d) for any product that could be dangerous:

for the period needed for the various safety evaluations, checks and controls, temporarily to ban its supply, the offer to supply it or its display;

(e) for any dangerous product: to ban its marketing and introduce the accompanying measures required to ensure the ban is complied with;

(f) for any dangerous product already on the market:

(i) to order or organise its actual and immediate withdrawal, and alert consumers to the risks it presents;

(ii) to order or coordinate or, if appropriate, to organise together with producers and distributors its recall from consumers and its destruction in suitable conditions.

൭. When the competent authorities of the Member States take measures such as those provided for in paragraph ൭, in particular those referred to in (d) to (f), they shall act in accordance with the Treaty, and in particular Articles ൧൧൪ and ൧൧൦ thereof, in such a way as to implement the measures in a manner proportional to the seriousness of the risk, and taking due account of the precautionary principle.

In this context, they shall encourage and promote voluntary action by producers and distributors, in accordance with the obligations incumbent on them under this Directive, and in particular Chapter III thereof, including where applicable by the development of codes of good practice.

If necessary, they shall organise or order the measures provided for in paragraph ൭ (f) if the action undertaken by the producers and distributors in fulfilment of their obligations is unsatisfactory or insufficient. Recall shall take place as a last resort. It may be effected within the framework of codes of good practice on the matter in the Member State concerned, where such codes exist.

൮. In particular, the competent authorities shall have the power to take the necessary action to apply with due dispatch appropriate measures such as those mentioned in paragraph ൭, (b) to (f), in the case of products posing a serious risk. These circumstances shall be determined by the Member States, assessing each individual case on its merits, taking into account the guidelines referred to in point ൪ of Annex II.

൯. The measures to be taken by the competent authorities under this Article shall be addressed, as appropriate, to:

(a) the producer;

(b) within the limits of their respective activities, distributors and in particular the party responsible for the first stage of distribution on the national market;

(c) any other person, where necessary, with a view to cooperation in action taken to avoid risks arising from a product.

Article ၁၃

၉. In order to ensure effective market surveillance, aimed at guaranteeing a high level of consumer health and safety protection, which entails cooperation between their competent authorities, Member States shall ensure that approaches employing appropriate means and procedures are put in place, which may include in particular:

(a) establishment, periodical updating and implementation of sectoral surveillance programmes by categories of products or risks and the monitoring of surveillance activities, findings and results;

(b) follow-up and updating of scientific and technical knowledge concerning the safety of products;

(c) periodical review and assessment of the functioning of the control activities and their effectiveness and, if necessary, revision of the surveillance approach and organisation put in place.

၁၀. Member States shall ensure that consumers and other interested parties are given an opportunity to submit complaints to the competent authorities on product safety and

on surveillance and control activities and that these complaints are followed up as appropriate. Member States shall actively inform consumers and other interested parties of the procedures established to that end.

Article ൧൦

൧. The Commission shall promote and take part in the operation in a European network of the authorities of the Member States competent for product safety, in particular in the form of administrative cooperation.

൨. This network operation shall develop in a coordinated manner with the other existing Community procedures, particularly RAPEX. Its objective shall be, in particular, to facilitate:

(a) the exchange of information on risk assessment, dangerous products, test methods and results, recent scientific developments as well as other aspects relevant for control activities;

(b) the establishment and execution of joint surveillance and testing projects;

(c) the exchange of expertise and best practices and cooperation in training activities;

(d) improved cooperation at Community level with regard to the tracing, withdrawal and recall of dangerous products.

CHAPTER V

Exchanges of information and rapid intervention situations

Article 100

1. Where a Member State takes measures which restrict the placing on the market of products — or require their withdrawal or recall — such as those provided for in Article 18(1)(b) to (f), the Member State shall, to the extent that such notification is not required under Article 101 or any specific Community legislation, inform the Commission of the measures, specifying its reasons for adopting them. It shall also inform the Commission of any modification or lifting of such measures.

If the notifying Member State considers that the effects of the risk do not or cannot go beyond its territory, it shall notify the measures concerned insofar as they involve information likely to be of interest to Member States from the product safety standpoint, and in particular if they are in response to a new risk which has not yet been reported in other notifications.

In accordance with the procedure laid down in Article 105(1) of this Directive, the Commission shall, while ensuring the effectiveness and proper functioning of the system, adopt the guidelines referred to in point 1 of Annex II. These shall propose the content and standard form for the notifications provided for in this Article, and, in particular, shall provide precise criteria for determining the conditions for which notification is relevant for the purposes of the second subparagraph.

2. The Commission shall forward the notification to the other Member States, unless it concludes, after examination on the basis of the information contained in the notification, that the measure does not comply with Community law. In such a case, it shall immediately inform the Member State which initiated the action.

Article ൧൭

൧. Where a Member State adopts or decides to adopt, recommend or agree with producers and distributors, whether on a compulsory or voluntary basis, measures or actions to prevent, restrict or impose specific conditions on the possible marketing or use, within its own territory, of products by reason of a serious risk, it shall immediately notify the Commission thereof through RAPEX. It shall also inform the Commission without delay of modification or withdrawal of any such measure or action.

If the notifying Member State considers that the effects of the risk do not or cannot go beyond its territory, it shall follow the procedure laid down in Article ൧൭, taking into account the relevant criteria proposed in the guidelines referred to in point ൪ of Annex II.

Without prejudice to the first subparagraph, before deciding to adopt such measures or to take such action, Member States may pass on to the Commission any information in their possession regarding the existence of a serious risk.

In the case of a serious risk, they shall notify the Commission of the voluntary measures laid down in Article ൫ of this Directive taken by producers and distributors.

൨. On receiving such notifications, the Commission shall check whether they comply with this Article and with the requirements applicable to the functioning of RAPEX, and shall forward them to the other Member States, which, in turn, shall immediately inform the Commission of any measures adopted.

൩. Detailed procedures for RAPEX are set out in Annex II. They shall be adapted by the Commission in accordance with the procedure referred to in Article ൧൫(൩).

୧୫. Access to RAPEX shall be open to applicant countries, third countries or international organisations, within the framework of agreements between the Community and those countries or international organisations, according to arrangements defined in these agreements. Any such agreements shall be based on reciprocity and include provisions on confidentiality corresponding to those applicable in the Community.

Article ୧୩

୧୬. If the Commission becomes aware of a serious risk from certain products to the health and safety of consumers in various Member States, it may, after consulting the Member States, and, if scientific questions arise which fall within the competence of a Community Scientific Committee, the Scientific Committee competent to deal with the risk concerned, adopt a decision in the light of the result of those consultations, in accordance with the procedure laid down in Article ୧୫(୩), requiring Member States to take measures from

among those listed in Article ୧୫(୩)(b) to (f) if, at one and the same time:

(a) it emerges from prior consultations with the Member States that they differ significantly on the approach adopted or to be adopted to deal with the risk; and

(b) the risk cannot be dealt with, in view of the nature of the safety issue posed by the product, in a manner compatible with the degree of urgency of the case, under other procedures laid down by the specific Community legislation applicable to the products concerned; and

(c) the risk can be eliminated effectively only by adopting appropriate measures applicable at Community level, in order to ensure a consistent and high level of protection of the health and safety of consumers and the proper functioning of the internal market.

၆. The decisions referred to in paragraph ၅ shall be valid for a period not exceeding one year and may be confirmed, under the same procedure, for additional periods none of which shall exceed one year.

However, decisions concerning specific, individually identified products or batches of products shall be valid without a time limit.

၇. Export from the Community of dangerous products which have been the subject of a decision referred to in paragraph ၅ shall be prohibited unless the decision provides otherwise.

၈. Member States shall take all necessary measures to implement the decisions referred to in paragraph ၅ within less than ၆၀ days, unless a different period is specified in those decisions.

၉. The competent authorities responsible for carrying out the measures referred to in paragraph ၅ shall, within one month, give the parties concerned an opportunity to submit their views and shall inform the Commission accordingly.

CHAPTER V

I Committee procedures

Article ၅၄

၁. The measures necessary for the implementation of this Directive relating to the matters referred to below shall be adopted in accordance with the regulatory procedure provided for in Article ၅၃(၂):

- (a) the measures referred to in Article ၄ concerning standards adopted by the European standardisation bodies;

(b) the decisions referred to in Article ୩୩ requiring Member States to take measures as listed in Article ୫୭(b) to (f).

୭. The measures necessary for the implementation of this Directive in respect of all other matters shall be adopted in accordance with the advisory procedure provided for in Article ୩୧(୩).

Article ୩୧

୧. The Commission shall be assisted by a Committee.

୨. Where reference is made to this paragraph, Articles ୧୧ and ୩୩ of Decision ୧୯୯୯/୧୬୫/EC shall apply, having regard to the provisions of Article ୫ thereof.

The period laid down in Article ୧୧(b) of Decision ୧୯୯୯/୧୬୫/EC shall be set at ୩୧ days.

୩. Where reference is made to this paragraph, Articles ୩ and ୩୩ of Decision ୧୯୯୯/୧୬୫/EC shall apply, having regard to the provisions of Article ୫ thereof.

୪. The Committee shall adopt its rules of procedure.

CHAPTER VII

Final provisions

Article ୧୬

୧. Information available to the authorities of the Member States or the Commission relating to risks to consumer health and safety posed by products shall in general be available to the public, in accordance with the requirements of transparency and without prejudice to the restrictions required for monitoring and investigation activities. In particular the public shall have access to information on product identification, the nature of the risk and the measures taken.

However, Member States and the Commission shall take the steps necessary to ensure that their officials and agents are required not to disclose information obtained for the purposes of this Directive which, by its nature, is covered by professional secrecy in duly justified cases, except for information relating to the safety properties of products which must be made public if circumstances so require, in order to protect the health and safety of consumers.

୨. Protection of professional secrecy shall not prevent the dissemination to the competent authorities of information relevant for ensuring the effectiveness of market monitoring and surveillance activities. The authorities receiving information covered by professional secrecy shall ensure its protection.

Article ୧୭

This Directive shall be without prejudice to the application of Directive ୯୫/୩୩୧/EEC.

Article ୧୮

୧. Any measure adopted under this Directive and involving restrictions on the placing of a product on the market or requiring its withdrawal or recall must state the appropriate reasons on which it is based. It shall be notified as soon as possible to the party concerned and shall indicate the remedies available under the provisions in force in the Member State in question and the time limits applying to

such remedies.

The parties concerned shall, whenever feasible, be given an opportunity to submit their views before the adoption of the measure. If this has not been done in advance because of the urgency of the measures to be taken, they shall be given such opportunity in due course after the measure has been implemented.

Measures requiring the withdrawal of a product or its recall shall take into consideration the need to encourage distributors, users and consumers to contribute to the implementation of such measures.

୬. Member States shall ensure that any measure taken by the competent authorities involving restrictions on the placing of a product on the market or requiring its withdrawal or recall can be challenged before the competent courts.

୭. Any decision taken by virtue of this Directive and involving restrictions on the placing of a product on the market or requiring its withdrawal or its recall shall be without prejudice to assessment of the liability of the party concerned, in the light of the national criminal law applying in the case in question.

Article ୧୯

୧. The Commission may bring before the Committee referred to in Article ୧୫ any matter concerning the application of this Directive and particularly those relating to market monitoring and surveillance activities.

୨. Every three years, following ୧୫ January ୨୦୦୫, the Commission shall submit a report on the implementation of this Directive to the European Parliament and the Council. The report shall in particular include information on the safety of consumer products, in particular on improved traceability of products, the functioning of market surveillance, standardisation work, the functioning of RAPEX and Community measures taken on the basis of Article ୧୩. To this end the Commission shall conduct assessments of the relevant issues, in particular the approaches, systems and practices put in place in the Member States, in the light of the requirements of this Directive and the other Community legislation relating to product safety. The Member States shall provide the Commission with all the

necessary assistance and information for carrying out the assessments and preparing the reports.

Article ୧୦

The Commission shall identify the needs, possibilities and priorities for Community action on the safety of services and submit to the European Parliament and the Council, before ୧ January ୨୦୦୩, a report, accompanied by proposals on the subject as appropriate.

Article ୧୧

୧. Member States shall bring into force the laws, regulations and administrative provisions necessary in order to comply with this Directive with effect from ୧୫ January ୨୦୦୫. They shall forthwith inform the Commission thereof.

When Member States adopt those measures, they shall contain a reference to this Directive or be accompanied by such reference on the occasion of their official publication. The methods of making such reference shall be laid down by Member States.

୨. Member States shall communicate to the Commission the provisions of national law which they adopt in the field covered by this Directive.

Article ୧୨

References to Directive ୯୨/୫୯/EEC shall be construed as references to this Directive and shall be read in accordance with the correlation table in Annex IV.

Article ୧୩

This Directive shall enter into force on the day of its publication in the Official Journal of the European Communities.

Article ୧୧

This Directive is addressed to the Member States.

Done at Brussels, ୩ December ୨୦୦୧.

Directive ୯୨/୫୯/EEC is hereby repealed from ୧୫ January ୨୦୦୫, without prejudice to the obligations of Member States concerning the deadlines for transposition and application of the said Directive as indicated in Annex III.



ภาคผนวก ข

DIRECTIVE ๒๐๐๖/๕๐๒/EC

COMMISSION DECISION of ๑๑ May ๒๐๐๖

Requiring Member States to take measures to ensure that only lighters which are child-resistant are placed on the market and to prohibit the placing on the market of novelty lighters

(notified under documents number C(๒๐๐๖) ๑๘๘๗ and number C(๒๐๐๖) ๑๘๘๗ COR)

(Text with EEA relevance)

(This text annuls and replaces the text published in Official Journal L ๑๔๗ of ๑๔ July ๒๐๐๖, p. ๙)

THE COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES,

Having regard to the Treaty establishing the European Community,

Having regard to Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC of the European Parliament and of the Council of ๓ December ๒๐๐๑ on general product safety (๑), and in particular Article ๑๓ thereof,

Whereas:

(๑) Pursuant to Directive ๒๐๐๑/๙๕, producers are obliged to place only safe products on the market.

(๒) According to Article ๑๓ of Directive ๒๐๐๑/๙๕/EC, if the Commission becomes aware that certain products present a serious risk to the health and safety of consumers, it may, under certain conditions, adopt a Decision requiring Member States to take temporary measures aimed in particular to restrict or make subject to particular conditions the placing on the market of such products, to ban their marketing and

introduce the accompanying measures required to ensure that the ban is complied with, or to require their withdrawal or recall from the market.

(୩) Such a Decision is contingent upon the facts that Member States differ significantly on the approach adopted or to be adopted to deal with the risk concerned; that the risk cannot, in view of the nature of the safety issue, be dealt with in a manner compatible with the degree of urgency of the case under other procedures laid down by the specific Community legislation applicable to the products concerned; and that the risk can be eliminated effectively only by adopting appropriate measures applicable at Community level, in order to ensure a consistent and high level of protection of the health and safety of consumers and the proper functioning of the internal market.

(୪) Lighters are products which are inherently hazardous since they produce a flame or heat and since they contain a flammable fuel. They pose a serious risk when being misused by children, which may result in fires, injuries or even deaths. Taking account of the inherently hazardous nature of lighters, the very high number of items placed on the market and the foreseeable conditions of use, the seriousness of the risk posed by lighters to children's safety should be dealt with in relation to their possible use in play by children.

(୫) The serious risk posed by lighters is confirmed by the available data and information on fires in the EU related to children playing with lighters. A report published by the United Kingdom Department of Trade and Industry in February ୧୯୯୩ entitled 'European research — accidents caused by children under five playing with cigarette lighters and matches' estimated a total of about ୧ ୬୦୦ fires, ୨୧୦ injuries and ୨୦ deaths per year in the EU for ୧୯୯୩. More recent information confirms that a significant number of serious accidents, including deaths, are still caused in the EU by children playing with non-resistant lighters.

(୬) Legislation establishing child-resistance requirements for lighters equivalent to those set out in this Decision exist in Australia, Canada, New Zealand and the United States of America (US). Before setting up the legislation, a survey was launched in the

US. The US Consumer Product Safety Commission's ୧୯୯୩ proposal for a Regulation for lighters estimated that, per year, lighters used by children caused more than ୫୦୦୦ fires, ୧ ୧୫୦ injuries and ୩୩୦ deaths in the US.

(୩) The US child-resistance requirement was introduced in ୧୯୯୯. In ୨୦୦୭ a US study on the effectiveness of the requirement reported a ୬୦ % reduction in fires, injuries and deaths.

(୪) Consultation of the Member States in the Committee established by Article ୧୫ of Directive ୨୦୦୧/୯୫/EC has established that Member States differ significantly on the approach to deal with the risk posed by non-childresistant lighters.

(୫) Two technical standards relate to the safety of lighters: the European and International Standard EN ISO ୯୯୯୯:୨୦୦୭ 'Lighters — Safety Specification', which establishes specifications on quality, reliability and safety of the lighters combined with appropriate manufacturing test procedures, but which does not include childresistance specifications, and the European standard EN ୧୩୫୬୯:୨୦୦୭ 'Lighters — Child-resistance for lighters — Safety requirements and test methods', which establishes child-resistance specifications.

(୬) The references of EN ISO ୯୯୯୯:୨୦୦୭ were published by the Commission in the Official Journal of the European Union (୧) in accordance with the procedure laid down in Article ୯ of Directive ୨୦୦୧/୯୫/EC giving presumption of conformity with the general safety requirement of Directive ୨୦୦୧/୯୫/EC for the risks covered by this standard. In order to deal with child-resistance, some Member States considered that the Commission should publish in the Official Journal also the references of EN ୧୩୫୬୯:୨୦୦୭. However, other Member States considered that EN ୧୩୫୬୯:୨୦୦୭ should first be substantially revised.

(୭) In the absence of Community measures on childresistance of lighters and on the prohibition of novelty lighters some Member States may adopt divergent national measures. The introduction of such measures would inevitably result in an uneven level of protection and in intra-Community barriers to trade in lighters.

(೧೬) There is no specific Community legislation applicable to lighters. The risk cannot be dealt with effectively under other procedures laid down in specific rules of Community law, taking into account the nature of the safety problem concerned, and in a manner compatible with the degree of urgency of the case. It is therefore necessary to resort to a Decision according to Article ೧೧ of Directive ೮೦೦೮/೯೬/EC.

(೧೭) In view of the serious risk from lighters and in order to ensure a consistent high level of consumer health and safety protection throughout the EU as well as to avoid barriers to trade, a temporary Decision in accordance with Article ೧೧ of Directive ೮೦೦೮/೯೬/EC should be adopted. Such Decision should rapidly make the placing on the market of lighters subject to the condition that they be child-resistant. Such Decision should prevent further damages and deaths, pending a permanent solution which should be based on an international consensus.

(೧೮) The child-resistance requirement of this Decision should cover disposable lighters, because such lighters pose a particularly high degree of risk of child misuse. A US study of ೧೯೬೮, 'Harwood's study', demonstrated that on average ೯೬ % of the accidents caused by children playing with lighters were due to disposable lighters. Very few accidents involved lighters other than disposable ones, namely the so-called luxury and semi-luxury lighters which are designed, manufactured and placed on the market such as to ensure a continual expected safe use over a long period of time, and which are covered by a written guarantee and benefit from an after-sales service for replacement or repair of their parts over their life time, and which are characterised by a sophisticated design using expensive material, a luxury image and a low degree of substitutability with other lighters, and a distribution in outlets in accordance with the prestige and luxury image of the brand. These results are consistent with the fact that people are likely to pay more attention to higher value lighters intended to be used for a long time period.

(೧೯) All lighters that resemble by any means to another object commonly recognised as appealing to or intended for use by children should be banned. This includes, but is not limited to, lighters the shape of which resembles cartoon

characters, toys, guns, watches, telephones, musical instruments, vehicles, human body or parts of the human body, animals, food or beverages, or that play musical notes, or have flashing lights or moving objects or other entertaining features, usually called ‘novelty lighters’, which pose a high risk of misuse by children.

(୧୬) In order to facilitate the application of the childresistance requirement by producers of lighters, it is appropriate to make reference to the relevant specifications of the European standard EN ୧୩୯୬୯:୨୦୦୭, so that lighters complying with the corresponding specifications of the national standards which transpose that

European standard are presumed to conform to the child-resistance requirement of this Decision. With the same aim, lighters complying with the relevant rules of the non-EU countries where child-resistance requirements equivalent to those established by this Decision are in force should also be presumed to conform to the child-resistance requirement of this Decision.

(୧୭) The consistent and effective enforcement of the childresistance requirement established by this Decision requires the submission by producers to the competent authorities at their request of test reports on childresistance delivered by testing bodies accredited by the accreditation bodies which are members of international accreditation organisations or otherwise recognised by the authorities to that end or delivered by testing bodies recognised for executing this type of test by the authorities of the countries where safety requirements equivalent to those established by this Decision are applied. Lighter producers should provide on request without delay to the competent authorities established under Article ୬ of the Directive ୨୦୦୧/୯୫/EC all the documents needed. If the producer is unable to provide such documentation within the delay established by the competent authority, the lighters should be withdrawn from the market.

(୧୯) According to Article ୫(୨) of Directive ୨୦୦୧/୯୫/EC distributors should help to ensure compliance of the lighters they supply with the child-resistance requirement established by this Decision. In particular they should cooperate with the

competent authorities by providing them on request the documentation needed to trace the origin of the lighters.

(୧୯) The shortest possible transition periods should be allowed for the application by producers of the measures established by this Decision, consistent with the need to prevent further accidents while taking into account technical constraints and ensuring proportionality. Transitional periods are also required for the Member States to ensure that the measures are efficiently applied, given the high volume of lighters marketed annually in the EU and the multiple distribution channels used for such marketing. Therefore, the obligation for producers to place only child-resistant lighters on the market should apply ୧୦ months from the date of notification of this Decision while the obligation to supply only child-resistant lighters to consumers should apply one year after the entry into force of the ban on placing on the market of such lighters. Therefore, the latter obligation will be established when revising this Decision, one year after its adoption.

(୨୦) Article ୧୩(୩) of Directive ୨୦୦୧/୯୫/EC prohibits the export from the Community of the dangerous products which have been the subject of a Decision. However, taking into account the structure of the market for lighters as regards the number of producers worldwide, the volume of exports and imports and the globalization of markets, an export ban would not improve the safety of consumers located in Third Countries which do not apply child-resistance requirements, since the exports from the EU would be replaced by non-child resistant lighters from non-EU countries. The application of article ୧୩(୩) should therefore be suspended until an international standard on child resistance is adopted. This should be without prejudice to the application of measures in third countries where child-resistance requirements are in force.

(୨୧) The measures provided for in this Decision are in accordance with the opinion of the Committee established by Article ୧୫ of Directive ୨୦୦୧/୯୫/EC,

HAS ADOPTED THIS DECISION:

Article ୧

For the purposes of this Decision:

୧. 'lighter' shall mean a manually operated flame-producing device employing a fuel, normally used for deliberately igniting in particular cigarettes, cigars and pipes, and which may foreseeably be used to ignite materials such as paper, wicks, candles and lanterns, manufactured with an integral supply of fuel, whether intended to be refuelled or not.

Without prejudice to the prohibition of the placing on the market of novelty lighters established in Article ୭(୭) of this Decision, this definition shall not apply to refillable lighters for which producers provide on request to the competent authorities the necessary documentation substantiating that the lighters are designed, manufactured and placed on the market such as to ensure a continual expected safe use over a lifetime of at least five years, subject to repair, and which fulfill in particular all of the following requirements:

— a written guarantee from the producer of at least two years for each lighter, in accordance with Directive ୯୯/୯୪/EC of the European Parliament and of the Council (୧),

— the practical possibility to be repaired and safely refilled over the entire lifetime, including in particular a repairable ignition mechanism,

— Parts that are not consumable, but are likely to wear out or fail in continual use after the guarantee period, are accessible for replacement or repair by an authorised or specialised after-sales service centre based in the European Union;

୨. 'novelty lighter' shall mean any lighter as defined in specification ୩.୭ of European Standard EN ୧୩୯୯୯:୨୦୦୭;

୩. 'child-resistant lighter' shall mean a lighter designed and manufactured in such a way that it cannot, under normal or reasonably foreseeable conditions of use, be operated by children younger than ୫ months of age because of, for instance, the

force needed to operate it or because of its design or the protection of its ignition mechanism, or the complexity or sequence of operations needed for the ignition.

Shall be presumed to be child-resistant:

(a) lighters which conform to national standards transposing European Standard EN ୬୩୫୬୯:୨୦୦୭, as far as the specifications other than those in paragraphs ୩.୭, ୩.୯ and ୬.୨.୩ of the Standard are concerned;

(b) lighters which conform to the relevant rules of the non-EU countries where child-resistance requirements equivalent to those established by this Decision are in force.

୧. ‘model of lighter’ shall mean lighters from the same producer that do not differ in design or other characteristics in any manner that may affect child-resistance;

୨. ‘child-resistance test’ shall mean a systematic test of child-resistance of a given model of lighter, on a sample of the lighters considered, in particular tests made in accordance with national standards transposing European Standard EN ୬୩୫୬୯: ୨୦୦୭, as far as the specifications other than those in paragraphs ୩.୭, ୩.୯ and ୬.୨.୩ of the Standard are concerned, or in accordance with the testing requirements of the relevant rules of non-EU countries where child-resistance requirements equivalent to those established by this Decision are in force;

୩. ‘producer’ shall have the meaning as defined in Article ୨(e) of Directive ୨୦୦୭/୯୯/EC;

୪. ‘distributor’ shall have the meaning as defined in Article ୨(f) of Directive ୨୦୦୭/୯୯/EC.

Article ୩

୧. Member States shall ensure that only lighters which are child-resistant are placed on the market as of ୧୦ months from the date of notification of this Decision.

୭. As of the same date referred to in paragraph ୬ above, Member States shall prohibit the placing on the market of novelty lighters.

Article ୩

୧. As of ୧୦ months from the date of notification of this Decision, Member States shall require the following from producers, as a condition for placing lighters on the market:

(a) to keep and provide on request without delay to the competent authorities established under Article ୬ of the Directive ୨୦୦୬/୧୫/EC, a report of a child-resistance test for each model of lighters with samples of the lighters of the tested model, certifying the child-resistance of the model of lighters placed on the market;

(b) to attest on request to the competent authorities that all lighters in each of the batches placed on the market conform to the model tested and provide on request to the authorities the documentation on the testing and control programme supporting such an attestation;

(c) to continuously monitor conformity of the lighters produced with the technical solutions adopted to ensure child-resistance, using appropriate testing methods and to maintain at the disposal of the competent authorities the production records necessary to show that all lighters produced conform to the model tested;

(d) to keep and provide on request without delay to the competent authorities a new report of a child-resistance test if any changes are made to a model of lighter that may adversely affect the ability of the model to meet the requirements of this Decision.

୨. As of ୧୦ months from the date of notification of this Decision, Member States shall require distributors to keep and provide without delay to the competent authorities on request the documentation necessary to identify any person from whom

they have been supplied with the lighters they place on the market, in order to ensure traceability of the producer of the lighters throughout the supply chain.

୩ . Lighters for which producers and distributors do not provide the documentation mentioned in paragraphs ୧ and ୨ above within the deadline fixed by the competent authorities, shall be withdrawn from the market.

Article ୧୮

୧ . Reports of a child-resistance test referred to in Article ୩ shall include in particular:

(a) the name, address and principal place of business of the manufacturer wherever he is located, and of the importer if the lighters are imported;

(b) a complete description of the lighter, including size, shape, weight, fuel, fuel capacity, ignition mechanism, and child resistance devices, design, technical solutions and other features that make the lighter child-resistant in accordance with the definitions and requirements of this Decision. In particular this will include a detailed description of all dimensions, force requirements, or other features that could affect the child-resistance of the lighter, including the manufacturer's tolerances for each such feature;

(c) a detailed description of the tests and of the results obtained, the dates of the tests, the location where the tests have been performed, the identity of the organization that conducted the tests and details of the qualification and competence of such organisation to conduct the tests concerned;

(d) the identification of the place where the lighters are or have been manufactured;

(e) the location where the documentation required by this Decision is kept;

(f) references of the accreditation or recognition of the testing body.

୭. Reports of a child-resistance test referred to in Article ୩ shall be established by either:

(a) testing bodies accredited as fulfilling the requirements established by EN ISO/IEC ୧୩୦୬୫:୨୦୦୫ 'General requirements for the competence of testing and calibration laboratories', by a member of the International Laboratory Accreditation Cooperation (ILAC) for executing child-resistance tests on lighters or otherwise recognised to that end by the competent authority of a Member State;

(b) testing bodies whose reports of a child-resistance test are accepted by one of the countries where child-resistance requirements equivalent to those established by this Decision are applied.

For information purposes, a list of the bodies referred to in paragraphs (a) and (b) above will be published and updated as necessary by the Commission.

Article ୫

The prohibition referred to in Article ୩୩(୩) of Directive ୨୦୦୭/୧୫/EC shall not apply.

Article ୬

୭. Member States shall take the necessary measures to comply with this Decision within four months from the date of notification of this Decision and publish those measures. They shall forthwith inform the Commission thereof.

୭. This Decision shall be applicable until ୧୭ months from the date of notification of this Decision.

୩. On the basis of the experience acquired and progress made in view of a permanent measure, the Commission shall decide whether to prolong for additional periods the validity of this Decision, whether the Decision, in particular Articles ୧(୧), ୧(୩) and ୫, should be amended and whether the suspension in Article ୫ should be lifted. In particular, for Article ୧(୩), the Commission shall decide whether other international standards or national rules or standards or other technical specifications, in particular specifications concerning alternative methods or criteria to establish child-resistance of lighters, may be recognised as being equivalent to the child-resistance requirement established by this Decision. The decisions referred to in this paragraph shall be taken in accordance with Article ୧୫(୨) of Directive ୨୦୦୭/୫୫/EC.

୫. Within the framework of activities referred to in Article ୧୦ of Directive ୨୦୦୭/୫୫/EC on general product safety the Commission will, in advance of the deadline for the implementation of this Decision by the Member States, establish guidelines with the aim of facilitating the practical application of the Decision.

Article ୩

This Decision is addressed to the Member States.

ภาคผนวก ค

BRITISH STANDARD

BS EN
13869:2002**Lighters —
Child-resistance for
lighters — Safety
requirements and test
methods**

The European Standard EN 13869:2002 has the status of a
British Standard

ICS 97.180

NO COPYING WITHOUT BSI PERMISSION EXCEPT AS PERMITTED BY COPYRIGHT LAW



National foreword

This British Standard is the official English language version of EN 13869:2002.

The UK participation in its preparation was entrusted to Technical Committee CW/32, Matches and lighters, which has the responsibility to:

- aid enquirers to understand the text;
- present to the responsible international/European committee any enquiries on the interpretation, or proposals for change, and keep the UK interests informed;
- monitor related international and European developments and promulgate them in the UK.

A list of organizations represented on this committee can be obtained on request to its secretary.

Cross-references

The British Standards which implement international or European publications referred to in this document may be found in the *BSI Catalogue* under the section entitled "International Standards Correspondence Index", or by using the "Search" facility of the *BSI Electronic Catalogue* or of British Standards Online.

This publication does not purport to include all the necessary provisions of a contract. Users are responsible for their correct application.

Compliance with a British Standard does not of itself confer immunity from legal obligations.

This British Standard, having been prepared under the direction of the Consumer Products and Services Sector Policy and Strategy Committee, was published under the authority of the Standards Policy and Strategy Committee on 10 July 2002

Summary of pages

This document comprises a front cover, an inside front cover, the EN title page, pages 2 to 13 and a back cover.

The BSI copyright date displayed in this document indicates when the document was last issued.

Amendments issued since publication

Amd. No.	Date	Comments

© BSI 10 July 2002

ISBN 0 580 40065 4

EUROPEAN STANDARD
 NORME EUROPÉENNE
 EUROPÄISCHE NORM

EN 13869

June 2002

ICS 97.180

English version

Lighters - Child-resistance for lighters - Safety requirements and test methods

Briquets - Briquets de sécurité enfants - Exigences de sécurité et méthodes d'essai

Feuerzeuge - Kindergesicherte Feuerzeuge - Sicherheitsanforderungen und Prüfverfahren

This European Standard was approved by CEN on 25 May 2002.

CEN members are bound to comply with the CEN/CENELEC Internal Regulations which stipulate the conditions for giving this European Standard the status of a national standard without any alteration. Up-to-date lists and bibliographical references concerning such national standards may be obtained on application to the Management Centre or to any CEN member.

This European Standard exists in three official versions (English, French, German). A version in any other language made by translation under the responsibility of a CEN member into its own language and notified to the Management Centre has the same status as the official versions.

CEN members are the national standards bodies of Austria, Belgium, Czech Republic, Denmark, Finland, France, Germany, Greece, Iceland, Ireland, Italy, Luxembourg, Malta, Netherlands, Norway, Portugal, Spain, Sweden, Switzerland and United Kingdom.



EUROPEAN COMMITTEE FOR STANDARDIZATION
 COMITÉ EUROPÉEN DE NORMALISATION
 EUROPÄISCHES KOMITEE FÜR NORMUNG

Management Centre: rue de Stassart, 36 B-1050 Brussels

EN 13869:2002 (E)

Contents

	page
Foreword.....	3
1 Scope	4
2 Normative references	4
3 Terms and definitions.....	4
4 Safety requirements	5
5 Test method.....	5
5.1 Method of test	5
5.2 Child test panel	6
5.3 Test sites, environment and testers	6
5.4 Surrogate lighters	7
5.5 Encouragement.....	8
5.6 Children who refuse to participate.....	8
5.7 Test procedure	9
5.8 Data collection and recording	10
5.9 Evaluation of test results and acceptance criterion.....	11
6 Test report	12
7 Declaration of compliance	12
8 Product marking.....	12
Bibliography	13

Licensed Copy: sheffieldun sheffieldun, na, Mon Sep 18 08:09:11 BST 2006, Uncontrolled Copy, (c) BSI

EN 13869:2002 (E)**Foreword**

This document has been prepared by CMC.

This European Standard shall be given the status of a national standard, either by publication of an identical text or by endorsement, at the latest by December 2002, and conflicting national standards shall be withdrawn at the latest by December 2002.

This European Standard is based on US consumer product safety standard for cigarette lighters, given in 16 CFR, Chapter II, Part 1210 "*Safety standard for cigarette lighters*" of 12 July 1993.

According to the CEN/CENELEC Internal Regulations, the national standards organizations of the following countries are bound to implement this European Standard: Austria, Belgium, Czech Republic, Denmark, Finland, France, Germany, Greece, Iceland, Ireland, Italy, Luxembourg, Malta, Netherlands, Norway, Portugal, Spain, Sweden, Switzerland and the United Kingdom.

EN 13869:2002 (E)**1 Scope**

This European Standard specifies safety requirements for lighters. These requirements are intended to make the lighters subject to the standard's provisions resistant to successful operation by children younger than 51 months.

This European Standard is applicable to lighters, as defined in 3.1.

2 Normative references

This European Standard incorporates by dated or undated reference, provisions from other publications. These normative references are cited at the appropriate places in the text, and the publications are listed hereafter. For dated references, subsequent amendments to or revisions of any of these publications apply to this European Standard only when incorporated in it by amendment or revision. For undated references the latest edition of the publication referred to applies (including amendments).

EN ISO 9994, *Lighters — Safety specification (ISO 9994:1995)*.

3 Terms and definitions

For the purposes of this European Standard, the following terms and definitions apply.

3.1**lighter**

flame-producing product commonly used by consumers to ignite cigarettes, cigars and pipes, although they can be used to ignite other materials. This term does not include matches or any other lighting device intended primarily for igniting materials other than smoking materials, such as fuel for fireplaces, or for charcoal, or gas-fired grills

This product, which is refillable or not, has a customs valuation or ex-factory price under EUR 2,00, as adjusted every 5 years with the percentage changes of the European wholesale price index, and its fuel is butane, isobutane, propane, or other liquefied hydrocarbon, or a mixture containing any of these, whose vapour at 24 °C exceeds a gauge pressure of 103 kPa.

3.2**novelty lighter**

flame-producing product commonly used by consumers to ignite cigarettes, cigars and pipes, including any holder which can be incorporated later or any attachment which can be fixed later, that resembles by any means to another object commonly recognised as appealing to or intended for use by children younger than 51 months, or has entertaining audio effects or animated effects. A novelty lighter can operate on any fuel, including butane or liquid fuel. This includes, but is not limited to, lighters or holders that are clearly intended to hold lighters, the shape of which resembles cartoon characters, toys, guns, watches, telephones, musical instruments, vehicles, human body or parts of the human body, animals, food or beverages, or that play musical notes, or have flashing lights or moving objects or other entertaining features. This excludes lighters that are printed or decorated with logos, labels, decals, artwork or heat shrinkable sleeves

3.3**successful operation**

one signal of any duration from a surrogate lighter within either of the two 5 min test periods specified in 5.7.1

3.4**producer**

person or organization responsible for the first placing of the lighter on the market

4

EN 13869:2002 (E)**3.5****surrogate lighter**

device that:

- approximates to the appearance, size, shape and weight of, and is identical in all other factors that affect child resistance (including operation and the force(s) required for operation), within reasonable manufacturing tolerances, to a lighter intended for use by consumers;
- has no fuel;
- does not produce a flame; and
- produces an audible or visual signal that will be clearly discernible when the surrogate lighter is activated in a manner that would normally produce a flame in a production lighter

NOTE This definition does not require a lighter to be modified with electronics or the like to produce a signal. Producers can use as a surrogate lighter a production lighter but without fuel, if a distinct signal such as a "click" can be heard clearly when the mechanism is operated in each manner that would produce a flame in a production lighter.

3.6**model**

one or more lighters from the same producer that do not differ in design or other characteristics in any manner that can affect child-resistance. Lighter characteristics that can affect child-resistance include, but are not limited to, size, shape, case material and ignition mechanism (including child-resistant features)

3.7**CEN geographical area**

geographical area, constituted of the territories of the States the national standards organizations which are "national member" of the European Committee for Standardization (CEN), according to clause 6 of CEN statutes

4 Safety requirements

- 4.1** Lighters shall comply with EN ISO 9994.
- 4.2** No lighter shall be a novelty lighter.
- 4.3** Lighters shall be resistant to successful operation by at least 85 % of the child-test panel when tested in accordance with clause 5.
- 4.4** The mechanism or system of a lighter that makes the product resist successful operation by children shall:
- a) reset itself automatically after each operation of the ignition mechanism of the lighter;
 - b) not impair safe operation of the lighter when used in a normal and convenient manner;
 - c) be effective for the reasonably expected life of the lighter; and
 - d) not be easily overridden or deactivated.

5 Test method**5.1 Method of test**

The test method shall either be the one described in subclause 5.2 to 5.9 hereafter, or the one defined in US consumer product safety standard for cigarette lighters, given in 16 CFR, Chapter II, Part 1210 "Safety standard for cigarette lighters" of 12 July 1993.

EN 13869:2002 (E)**5.2 Child test panel**

5.2.1 The test to determine if a lighter is resistant to successful operation by children uses a panel of children to test a surrogate lighter representing the production lighter intended for use. Written informed consent shall be obtained from a parent or legal guardian of a child before the child participates in the test.

The children shall come from families for whom the first language is the principal language of the district in which the tests are conducted.

5.2.2 The test shall be conducted using at least one, but no more than two, 100 child test panels in accordance with 5.7.

5.2.3 The children for the test panel shall live within the CEN geographical area.

5.2.4 The age and sex distribution of each 100-child panel shall be:

- a) (30 ± 2) children [(20 ± 1) boys and (10 ± 1) girls] 42 months to 44 months old;
- b) (40 ± 2) children [(26 ± 1) boys and (14 ± 1) girls] 45 months to 48 months old;
- c) (30 ± 2) children [(20 ± 1) boys and (10 ± 1) girls] 49 months to 51 months old.

NOTE To calculate a child's age in months:

- subtract the child's birth date from the test date ; e.g.:

	day	month	year
test date	3	8	94
- birth date	<u>-23</u>	<u>-6</u>	<u>-90</u>
= difference	-20	2	4

- multiply the difference in years by 12 months; e.g.: 4 years x 12 months = 48 months;

- add the difference in months; e.g.: 48 months + 2 months = 50 months;

- if the difference in days is:

- greater than 15 (e.g.: 16, 17), add 1 month;
- less than -15 (e.g.: -16, -17), subtract 1 month; e.g.: 50 months – 1 month = 49 months;
- between -15 and 15 (e.g.: -15, -14, ... 14, 15), do not add or subtract 1 month.

5.2.5 No child with a permanent or temporary illness, injury, or handicap that would interfere with the child's ability to operate the surrogate lighter shall be selected for participation.

5.2.6 Two children at a time shall participate in testing of surrogate lighters. Extra children whose results will not be counted in the test may be used if necessary to provide the required partner for test subjects, if the extra children are within the required age range and a parent or guardian of each such child has signed a consent form.

5.2.7 No child shall participate in more than one test panel, or test more than one surrogate lighter. No child shall participate in both child-resistant package testing and surrogate lighter testing on the same day.

5.3 Test sites, environment and testers**5.3.1 Test sites**

Surrogate lighters shall be tested within the CEN geographical area either:

- a) at 5 or more test sites for each 100-child panel if the sites are the customary nursery schools or day care centres of the participating children. No more than 20 children shall participate in the tests at each site; or

EN 13869:2002 (E)

- b) at one or more central locations, provided the participating children are drawn from a variety of locations within the geographical area.

5.3.2 Test environment

Testing of surrogate lighters shall be conducted either:

- a) in a room that is familiar to the children on the test panel (for example, a room the children frequent at their customary nursery school or day care centre); or
- b) in a room at a central location that may be unfamiliar. In this case, the tester shall allow at least 5 min for the children to become accustomed to the new environment before starting the test.

The area in which the testing is conducted shall be well lit and free from distractions.

The children shall be allowed freedom of movement to work with their surrogate lighters, as long as the tester can watch both children at the same time.

Two children at a time shall participate in testing of surrogate lighters.

The children shall be seated side by side in chairs approximately 15 cm apart, across a table from the tester. The table shall be normal table height for the children, so that they can sit up at the table with their legs underneath and so that their arms will be at a comfortable height when on top of the table. The children's chairs shall be "child-size".

5.3.3 Testers

Each tester shall be at least 18 years old and be fluent in the principal language of the district in which the tests are conducted.

Five or six testers shall be used for each 100-child test panel. Each tester shall test an approximately equal number of children from a 100 child test panel [(20 ± 2) children each for 5 testers and (17 ± 2) children each for 6 testers].

When a test is initiated with five testers and one tester drops out, a sixth tester may be added to complete the testing. When a test is initiated with six testers and one tester drops out, the test shall be completed using the five remaining testers. When a tester drops out, the requirement for each tester to test an approximately equal number of children does not apply to that tester. When testing is initiated with five testers, no tester shall test more than 19 children until it is certain that the test can be completed with five testers.

5.4 Surrogate lighters

5.4.1 Six surrogate lighters shall be used for each 100 child panel.

The six lighters shall represent the range of forces required for operation of lighters intended for use. All surrogate lighters shall be the same colour. The surrogate lighters shall be labelled with sequential numbers beginning with the number one.

The same six surrogate lighters shall be used for the entire 100 child panel. The surrogate lighters may be used in more than one 100 child panel test.

The surrogate lighters shall be undamaged at the start of the testing by the child panel tests.

The surrogate lighters shall not be exposed to extreme heat or cold. The surrogate lighters shall be tested at room temperature. No surrogate lighter shall be left unattended.

5.4.2 Each surrogate lighter shall be tested by an approximately equal number of children in a 100 child test panel [(17 ± 2) children].

EN 13869:2002 (E)

If a surrogate lighter is permanently damaged during testing by the panel, testing shall continue with the remaining lighters. In this circumstance, the requirement that each lighter be tested by an approximately equal number of children does not apply to that lighter.

5.4.3 Before the testing by each 100 child panel begins, each surrogate lighter shall be examined to verify that it approximates the appearance, size, shape and weight of a production lighter intended for use.

5.4.4 Before and after the testing by each 100 child panel, force measurements shall be taken on all operating tolerances of the surrogate lighters that can affect child resistance, to verify that they are within reasonable operating tolerances for a production lighter intended for use.

5.4.5 Before and after testing surrogate lighters with each child, each surrogate lighter shall be operated outside the presence of any child participating in the test to verify that the lighters produce a signal. If the surrogate lighter does not produce a signal before the test, it shall be repaired before it is used in testing. If the surrogate lighter does not produce a signal when it is operated after the test, the results for the preceding test with that lighter shall be eliminated. The lighter shall be repaired and tested with another eligible child (as one of a pair of children) to complete the test panel.

5.5 Encouragement

5.5.1 The language used during the tests shall be the principal language of the district in which the tests are conducted.

5.5.2 Prior to the test, the tester shall talk to the children in a normal and friendly tone to make them feel at ease and to gain their confidence.

5.5.3 The tester shall tell the children that he or she needs their help for a special job. The children shall not be promised a reward of any kind for participating and shall not be told that the test is a game, or contest, or that it is fun.

5.5.4 The tester shall not discourage a child from attempting to operate the surrogate lighter at any time unless a child is in danger of hurting him/herself or another child. The tester shall not discuss the dangers of lighters or matches with the children to be tested prior to the end of the 10 min test.

5.5.5 Whenever a child has stopped attempting to operate the surrogate lighter for a period of approximately 1 min, the tester shall encourage the child to try by saying: "*keep trying for a just a little longer*".

5.5.6 Whenever a child says that his or her parent, grandparent, guardian, etc..., said never to touch lighters, the tester shall say: "*that is right: never touch a real lighter, but your (parent, etc.) said it was okay for you to try to make a noise with this special lighter because it can't hurt you*".

5.5.7 The children in a pair being tested may encourage each other to operate the surrogate lighter and may tell or show each other how to operate it; this interaction is not considered to be disruption as given in 5.6.2.

However, neither child shall be allowed to operate the other child's lighter.

If one child takes the other child's surrogate lighter, that surrogate lighter shall be immediately returned to the proper child. If this occurs, the tester shall say: "*no. He(she) has to try to do it himself(herself)*".

5.6 Children who refuse to participate

5.6.1 If a child becomes upset or afraid and cannot be reassured before the test starts, select another eligible child for participation in that pair.

5.6.2 If a child disrupts the participation of another child for more than one minute during the test, the test shall be stopped and both children eliminated from the results. An explanation shall be recorded on the data collection record. These two children shall be replaced with other eligible children to complete the test panel.

EN 13869:2002 (E)

5.6.3 If a child is not disruptive but refuses to attempt to operate the surrogate lighter throughout the entire test period, that child shall be eliminated from the test results and an explanation shall be recorded on the data collection record. The child shall be replaced with another eligible child (as one of a pair of children) to complete the test panel.

5.7 Test procedure

5.7.1 To begin the test, the tester shall say: *"I have a special lighter that will not make a flame. It makes a noise like this"*.

Except where doing so would block the child's view of a visual signal, the tester shall place a (21,0 × 29,7) cm (A4 format) sheet of cardboard or other rigid opaque material upright on the table in front of the surrogate lighter, so that the surrogate lighter cannot be seen by the child, and shall operate the surrogate lighter once to produce its signal.

The tester shall say: *"your parents (or other guardian, if applicable) said it is okay for you to try to make that noise with your lighter"*. The tester shall place a surrogate lighter in each child's hand and say: *"now you try to make a noise with your lighter. Keep trying until I tell you to stop"*.

5.7.2 The tester shall observe the children for 5 min to determine if either or both of the children can successfully operate the surrogate lighter by producing one signal of any duration. If a child achieves a spark without defeating the child-resistant feature, say: *"that is a spark; it will not hurt you; try to make the noise with your lighter"*. If any child successfully operates the surrogate lighter during this period, the surrogate lighter shall be taken from that child and the child shall not be asked to try to operate the lighter again. The tester shall ask the successful child to remain until the other child is finished.

5.7.3 If either or both of the children are unable to successfully operate the surrogate lighter during the 5 min period specified in 5.7.2, the tester shall demonstrate the operation of the surrogate lighter.

To conduct the demonstration, secure the children's full attention by saying: *"okay, give me your lighters now"*.

Take the lighters and place them on the table in front of you out of the children's reach.

Then say: *"I will show you how to make the noise with your lighters. First I will show you with (child's name)'s lighter and then I will show you with (child's name)'s lighter"*.

Pick up the first child's lighter. Hold the lighter approximately 60 cm front of the children at their eye level. Hold the lighter in a vertical position in one hand with the child-resistant feature exposed (not covered by fingers, thumb, etc...). Orient the child-resistant mechanism on the lighter toward the children.

NOTE This can require a change in your orientation to the children such as sitting sideways in the chair to allow a normal hand position for holding the lighter while assuring that both children have a clear view of the mechanism. You can also need to reposition your chair so your hand is centred between the children.

Say: *"now watch the lighter"*. Look at each child to verify that they are looking at the lighter. Operate the lighter one time in a normal manner according to the manufacturer's instructions. Do not exaggerate operating movements. Do not verbally describe the lighter's operation.

Place the first child's lighter back on the table in front of you and pick up the second child's lighter. Say: *"okay, now watch this lighter"*. Repeat the demonstration as described above using the second child's lighter.

Testers shall be trained to conduct the demonstration in a uniform manner, including the words spoken to the children, the way the lighter is held and operated, and how the tester's hand and body is oriented to the children.

All testers shall be able to operate the surrogate lighters using only appropriate operating movements in accordance with the manufacturer's instructions.

If any of these requirements are not met during the demonstration for any pair of children, the results for that pair of children shall be eliminated from the test. Another pair of eligible children shall be used to complete the test panel.

EN 13869:2002 (E)

5.7.4 Each child who fails to successfully operate the surrogate lighter in the first 5 min is then given another 5 min in which to attempt the successful operation of the surrogate lighter.

After the demonstrations give their original lighters back to the children by placing a lighter in each child's hand. Say: "*okay, now you try to make the noise with your lighters. Keep trying until I tell you to stop*".

If any child successfully operates the surrogate during this period, the surrogate lighter shall be taken from that child and the child shall not be asked to try to operate the lighter again. The tester shall ask the successful child to remain until the other child is finished.

5.7.5 At the end of the second 5 min test period, take the surrogate lighter from any child who has not successfully operated it.

5.7.6 After the test is over, ask the children to stand next to you. Look at the children's faces and say: "*these are special lighters that do not make fire. Real lighters can burn you. Will you both promise me that you will never try to work a real lighter?*" Wait for an affirmative response from each child; then thank the children for helping.

5.7.7 Escort the children out of the room used for testing.

5.7.8 After a child has participated in the testing of a surrogate lighter and on the same day, provide written notice of the fact to the child's parent or guardian. This notification can be in the form of a letter provided to the school to be given to the parents or guardian of each child. The notification shall state that the child participated, shall ask the parent or guardian to warn the child not to play with lighters and shall remind the parent or guardian to keep all lighters and matches, whether child resistant or not, out of the reach of children.

For children who operated the surrogate lighter, the notification shall state that the child was able to operate the child-resistant lighter. For children who do not defeat the child-resistant feature, the notification shall state that, although the child did not defeat the child-resistant feature, the child may be able to do so in the future.

5.8 Data collection and recording

Except for recording the times required for the children to activate the signal, recording of data should be avoided while the children are trying to operate the lighters, so that the tester's full attention is on the children during the test period.

If actual testing is videotaped, the camera shall be stationary and shall be operated remotely in order to avoid distracting the children.

Any photographs shall be taken after actual testing and shall simulate actual test procedure(s) (for example: the demonstration). The following data shall be collected and recorded for each child in the 100 child test panel:

- a) sex (male or female);
- b) date of birth (day, month and year);
- c) age (in months, to the nearest months, as specified in 5.2.4);
- d) the number of the lighter tested by that child;
- e) date of participation in the test (day, month and year);
- f) location where the test was given (city, country and the name of the site, or a unique number, or letter code that identifies the test site);
- g) the name of the tester who conducted the test;
- h) the elapsed time (to the nearest second) at which the child achieved any successful operation of the surrogate lighter in the first 5 min test period;

EN 13869:2002 (E)

- i) the elapsed time (to the nearest second) at which the child achieved any successful operation of the surrogate lighter in the second 5 min test period;
- j) for a single pair of children from each 100-child test panel, photograph(s) or video tape(s) to show:
- how the lighter was held in the tester's hand;
 - the orientation of the tester's hand; and
 - the orientation of the tester's body and hand to the children, during the demonstration.

5.9 Evaluation of test results and acceptance criterion

To determine whether a surrogate lighter resists operation by at least 85 % of the children, sequential panels of 100 children each, up to a maximum of 2 panels, shall be used as prescribed below:

- a) if no more than 10 children in the first 100 child test panel successfully operated the surrogate lighter, the lighter represented by the surrogate lighter shall be considered to be resistant to successful operation by at least 85 % of the child test panel and no further testing is conducted.

If 11 to 18 children in the first 100 child test panel successfully operate the surrogate lighter, the test results are inconclusive and the surrogate lighter shall be tested with a second 100 child test panel in accordance with 5.

If 19 or more of the children in the first 100 child test panel successfully operated the surrogate lighter, the lighter represented by the surrogate shall be considered not resistant to successful operation by at least 85 % of the child test panel and no further testing is conducted;

- b) if additional testing of the surrogate lighter is required by 5.9 a), conduct the test specified in 5, using a second 100 child test panel and record the results.

If a total of no more than 30 of the children in the combined first and second 100 child test panels successfully operated the surrogate lighter, the lighter represented by the surrogate lighter shall be considered resistant to successful operation by at least 85 % of the child test panel and no further testing is performed.

If a total of 31 or more children in the combined first and second 100 child test panels successfully operate the surrogate lighter, the lighter represented by the surrogate lighter shall be considered not resistant to successful operation by 85 % of the child test panel and no further testing is conducted.

Table 1 — Evaluation of test results (5.6)

Test panel	Cumulative number of children	Successful lighter operations		
		pass	continue	fail
1	100	0-10	11-18	19 or more
2	200	11-30	-	31 or more

EN 13869:2002 (E)**6 Test report**

For each type of lighter, a test report shall be made out, stating at least:

- a) the type of lighter covered by the test report;
- b) the name and address of the producer;
- c) the name of the organization having carried out the tests covered by the report;
- d) the description of the child test panel, according to 5.2;
- e) the description of test sites, environment and testers, according to 5.3;
- f) features of the surrogate lighters used for the tests, according to 5.4;
- g) the test procedure, according to 5.7 (description, photos, video, date...); and
- h) the collected and recorded data, according to 5.8 (including the actual surrogate lighters tested) to be kept for at least 3 years.

7 Declaration of compliance

A declaration of compliance (e.g.: certificate) shall accompany each shipping unit of the product (for example, a case), or otherwise be furnished to any distributor or retailer to whom the product is sold or delivered by the producer. The declaration shall state:

- a) that the product complies with this European Standard;
- b) the name and address of the producer (as covered by 3.4);
- c) the period(s) of time, not to exceed 31 days, during which the lighters were manufactured; and
- d) the address of the place of manufacture, if different from the address in b).

8 Product marking

The producer shall label each lighter with the following information, which may be in code:

- a) an identification of the period of time, not to exceed 31 days, during which the lighter was manufactured; and
- b) an identification of the producer of the lighter, unless the lighter bears a private label. If the lighter bears a private label, it shall bear a code mark or other label which will permit the seller of the lighter to identify the manufacturer upon request.

EN 13869:2002 (E)

Bibliography

- [1] US consumer product safety standard for cigarette lighters, given in 16 CFR, Chapter II, Part 1210 "Safety standard for cigarette lighters" of 12 July 1993.



**BS EN
13869:2002**

Licensed Copy: sheffieldun sheffieldun, na, Mon Sep 18 08:09:11 BST 2006, Uncontrolled Copy, (c) BSI

BSI
389 Chiswick High Road
London
W4 4AL

BSI — British Standards Institution

BSI is the independent national body responsible for preparing British Standards. It presents the UK view on standards in Europe and at the international level. It is incorporated by Royal Charter.

Revisions

British Standards are updated by amendment or revision. Users of British Standards should make sure that they possess the latest amendments or editions.

It is the constant aim of BSI to improve the quality of our products and services. We would be grateful if anyone finding an inaccuracy or ambiguity while using this British Standard would inform the Secretary of the technical committee responsible, the identity of which can be found on the inside front cover.
Tel: +44 (0)20 8996 9000. Fax: +44 (0)20 8996 7400.

BSI offers members an individual updating service called PLUS which ensures that subscribers automatically receive the latest editions of standards.

Buying standards

Orders for all BSI, international and foreign standards publications should be addressed to Customer Services. Tel: +44 (0)20 8996 9001.
Fax: +44 (0)20 8996 7001. Email: orders@bsi-global.com. Standards are also available from the BSI website at <http://www.bsi-global.com>.

In response to orders for international standards, it is BSI policy to supply the BSI implementation of those that have been published as British Standards, unless otherwise requested.

Information on standards

BSI provides a wide range of information on national, European and international standards through its Library and its Technical Help to Exporters Service. Various BSI electronic information services are also available which give details on all its products and services. Contact the Information Centre.
Tel: +44 (0)20 8996 7111. Fax: +44 (0)20 8996 7048. Email: info@bsi-global.com.

Subscribing members of BSI are kept up to date with standards developments and receive substantial discounts on the purchase price of standards. For details of these and other benefits contact Membership Administration.
Tel: +44 (0)20 8996 7002. Fax: +44 (0)20 8996 7001.
Email: membership@bsi-global.com.

Information regarding online access to British Standards via British Standards Online can be found at <http://www.bsi-global.com/bsonline>.

Further information about BSI is available on the BSI website at <http://www.bsi-global.com>.

Copyright

Copyright subsists in all BSI publications. BSI also holds the copyright, in the UK, of the publications of the international standardization bodies. Except as permitted under the Copyright, Designs and Patents Act 1988 no extract may be reproduced, stored in a retrieval system or transmitted in any form or by any means – electronic, photocopying, recording or otherwise – without prior written permission from BSI.

This does not preclude the free use, in the course of implementing the standard, of necessary details such as symbols, and size, type or grade designations. If these details are to be used for any other purpose than implementation then the prior written permission of BSI must be obtained.

Details and advice can be obtained from the Copyright & Licensing Manager.
Tel: +44 (0)20 8996 7070. Fax: +44 (0)20 8996 7553.
Email: copyright@bsi-global.com.

ภาคผนวก ง

The Code of Federal Regulations Title ๑๖ - Commercial Practices

CHAPTER II - CONSUMER PRODUCT SAFETY COMMISSION

Subchapter B - CONSUMER PRODUCT SAFETY ACT REGULATIONS

PART ๑๒๑๐ — SAFETY STANDARD FOR CIGARETTE LIGHTERS

Subpart A — Requirements for Child Resistance

Sec.

๑๒๑๐.๑ Scope, application, and effective date.

๑๒๑๐.๒ Definitions.

๑๒๑๐.๓ Requirements for cigarette lighters.

๑๒๑๐.๔ Test protocol.

๑๒๑๐.๕ Findings.

Subpart B—Certification Requirements

๑๒๑๐.๑๑ General.

๑๒๑๐.๑๒ Certificate of compliance.

๑๒๑๐.๑๓ Certification tests.

๑๒๑๐.๑๔ Qualification testing.

๑๒๑๐.๑๕ Specifications.

๑๒๑๐.๑๖ Production testing.

๑๒๑๐.๑๗ Recordkeeping and reporting.

๑๒๑๐.๑๘ Refusal of importation.

Subpart C—Stockpiling

101.10 Stockpiling.

SOURCE: 48 FR 11111, July 12, 1983, unless otherwise noted.

Subpart A—Requirements for Child Resistance

§ 101.1 Scope, application, and effective date.

This part 101, a consumer product safety standard, prescribes requirements for disposable and novelty lighters. These requirements are intended to make the lighters subject to the standard's provisions resistant to successful operation by children younger than 5 years of age. This standard applies to all disposable and novelty lighters, as defined in § 101.2, that are manufactured or imported after July 12, 1983.

§ 101.2 Definitions.

As used in this part 101:

(a) Cigarette lighter. See lighter.

(b) Disposable lighter—means a lighter that either is:

(1) Not refillable with fuel or

(2)(i) Its fuel is butane, isobutane, propane, or other liquified hydrocarbon, or a mixture containing any of these, whose vapor pressure at 70 °F (21°C) exceeds a gage pressure of 15 psi (101 kPa), and

(ii) It has a Customs Valuation or exfactory price under \$2.00, as adjusted every 5 years, to the nearest \$0.25, in accordance with the percentage changes in the appropriate monthly Producer Price Index (Producer Price Index for Miscellaneous Fabricated Products) from June 1983. The adjusted figure, based on the change in that Index since June 1983 as finalized in November 2003, is \$2.25.

(c) Lighter, also referred to as cigarette lighter, means a flame-producing product commonly used by consumers to ignite cigarettes, cigars, and pipes, although they may be used to ignite other materials. This term does not include matches or any other lighting device intended primarily for igniting materials other than smoking materials, such as fuel for fireplaces or for charcoal or gas-fired grills. When used in this part ၁၅၁၀, the term lighter includes only the disposable and novelty lighters to which this regulation applies.

(d) Novelty lighter means a lighter that has entertaining audio or visual effects, or that depicts (logos, decals, art work, etc.) or resembles in physical form or function articles commonly recognized as appealing to or intended for use by children under ၅ years of age. This includes, but is not limited to, lighters that depict or resemble cartoon characters, toys, guns, watches, musical instruments, vehicles, toy animals, food or beverages, or that play musical notes or have flashing lights or other entertaining features. A novelty lighter may operate on any fuel, including butane or liquid fuel.

(e) Successful operation means one signal of any duration from a surrogate lighter within either of the two ၅-minute test periods specified in § ၁၅၁၀.၄ (f).

(f) Surrogate lighter means a device that: approximates the appearance, size, shape, and weight of, and is identical in all other factors that affect child resistance (including operation and the force(s) required for operation), within reasonable manufacturing tolerances, to, a lighter intended for use by consumers; has no fuel; does not produce a flame; and produces an audible or visual signal that will be clearly discernible when the surrogate lighter is activated in each manner that would normally produce a flame in a production lighter. (This definition does not require a lighter to be modified with electronics or the like to produce a signal. Manufacturers may use a lighter without fuel as a surrogate lighter if a distinct signal such as a “click” can be heard clearly when the mechanism is operated in each manner that would produce a

flame in a production lighter and if a flame cannot be produced in a production lighter without the signal. But see § ၁၅၁၀.၄(f)(၅).)

(g) Model means one or more cigarette lighters from the same manufacturer or importer that do not differ in design or other characteristics in any manner that may affect child-resistance. Lighter characteristics that may affect child-resistance include, but are not limited to, size, shape, case material, and ignition mechanism (including child-resistant features).

§ ၁၅၁၀.၈ Requirements for cigarette lighters.

(a) A lighter subject to this part ၁၅၁၀ shall be resistant to successful operation by at least ၈၅ percent of the child-test panel when tested in the manner prescribed by § ၁၅၁၀.၄.

(b) The mechanism or system of a lighter subject to this part ၁၅၁၀ that makes the product resist successful operation by children must:

- (၁) Reset itself automatically after each operation of the ignition mechanism of the lighter,
- (၂) Not impair safe operation of the lighter when used in a normal and convenient manner,
- (၃) Be effective for the reasonably expected life of the lighter, and
- (၄) Not be easily overridden or deactivated.

§ ၁၅၁၀.၉ Test protocol.

(a) Child test panel.

(၁) The test to determine if a lighter is resistant to successful operation by children uses a panel of children to test a surrogate lighter representing the

production lighter intended for use. Written informed consent shall be obtained from a parent or legal guardian of a child before the child participates in the test.

(୧) The test shall be conducted using at least one, but no more than two, ୧୦୦- child test panels in accordance with the provisions of § ୧୧୧୦.୧(f).

(୨) The children for the test panel shall live within the United States.

(୩) The age and sex distribution of each ୧୦୦-child panel shall be:

(i) ୩୦ +or- ୧ children (୧୦ +or- ୧ males; ୨୦ +or- ୧ females) ୧୨ through ୧୧ months old;

(ii) ୧୦ +or- ୧ children (୧୦ +or- ୧ males; ୦୧ +or- ୧ females) ୧୧ through ୧୨ months old;

(iii) ୩୦ +or- ୧ children (୧୦ +or- ୧ males; ୨୦ +or- ୧ females) ୧୨ through ୧୩ months old.

NOTE: To calculate a child's age in months:

୧. Subtract the child's birth date from the test date.

	Month	Day	Year
Test Date	୧୨	୩୧	୧୯୯୯
Birth Date	୧୨	୩୧	୧୯୯୮
Difference	୧୨	-୩୦	୧

୨. Multiply the difference in years by ୧୨ months.

୧ years x ୧୨ months = ୧୨ months.

୩. Add the difference in months. ୧୨ months + ୧ months = ୧୩ months.

୪. If the difference in days is greater than ୦୧ (e.g. ୦୨, ୦୩), add ୧ month. If the difference in days is less than -୦୧ (e.g., -୦୨, -୦୩) subtract

୧ month. ୫୦ months - ୧ month = ୪୯ months. If the difference in days is between - ୧୫ and ୧୫ (e.g., -୧୫, -୧୫, ... ୧୫, ୧୫), do not add or subtract ୧ month.

(୫) No child with a permanent or temporary illness, injury, or handicap that would interfere with the child's ability to operate the surrogate lighter shall be selected for participation.

(୬) Two children at a time shall participate in testing of surrogate lighters. Extra children whose results will not be counted in the test may be used if necessary to provide the required partner for test subjects, if the extra children are within the required age range and a parent or guardian of each such child has signed a consent form.

(୭) No child shall participate in more than one test panel or test more than one surrogate lighter. No child shall participate in both child-resistant package testing and surrogate lighter testing on the same day.

(b) Test sites, environment, and adult testers.

(୧) Surrogate lighters shall be tested within the United States at ୫ or more test sites throughout the geographical area for each ୧୦୦-child panel if the sites are the customary nursery schools or day care centers of the participating children. No more than ୧୦ children shall be tested at each site. In the alternative, surrogate lighters may be tested within the United States at one or more central locations, provided the participating children are drawn from a variety of locations within the geographical area.

(୨) Testing of surrogate lighters shall be conducted in a room that is familiar to the children on the test panel (for example, a room the children frequent at their customary nursery school or day care center). If the testing is conducted in a room that initially is unfamiliar to the children (for example, a room at a central location), the tester shall allow at least ୫ minutes for the children to become accustomed to the new environment before starting the test. The area in which the testing is conducted shall be well-lighted and isolated from distractions. The children

shall be allowed freedom of movement to work with their surrogate lighters, as long as the tester can watch both children at the same time. Two children at a time shall participate in testing of surrogate lighters. The children shall be seated side by side in chairs approximately 6 inches apart, across a table from the tester. The table shall be normal table height for the children, so that they can sit up at the table with their legs underneath and so that their arms will be at a comfortable height when on top of the table. The children's chairs shall be "child-size."

(n) Each tester shall be at least 18 years old. Five or 6 adult testers shall be used for each 100-child test panel. Each tester shall test an approximately equal number of children from a 100-child test panel (20 +or- 2 children each for 5 testers and 17 +or- 2 children each for 6 testers).

NOTE: When a test is initiated with five testers and one tester drops out, a sixth tester may be added to complete the testing. When a test is initiated with six testers and one tester drops out, the test shall be completed using the five remaining testers. When a tester drops out, the requirement for each tester to test an approximately equal number of children does not apply to that tester. When testing is initiated with five testers, no tester shall test more than 18 children until it is certain that the test can be completed with five testers.

(c) Surrogate lighters.

(o) Six surrogate lighters shall be used for each 100-child panel. The six lighters shall represent the range of forces required for operation of lighters intended for use. All surrogate lighters shall be the same color. The surrogate lighters shall be labeled with sequential numbers beginning with the number one. The same six surrogate lighters shall be used for the entire 100-child panel. The surrogate lighters may be used in more than one 100-child panel test. The surrogate lighters shall not be damaged or jarred during storage or transportation. The surrogate lighters shall not be exposed to extreme heat or cold. The surrogate lighters shall be tested at room temperature. No surrogate lighter shall be left unattended.

(b) Each surrogate lighter shall be tested by an approximately equal number of children in a 100-child test panel (101 +or- 9 children).

NOTE: If a surrogate lighter is permanently damaged, testing shall continue with the remaining lighters. When a lighter is dropped out, the requirement that each lighter be tested by an approximately equal number of children does not apply to that lighter.

(c) Before each 100-child panel is tested, each surrogate lighter shall be examined to verify that it approximates the appearance, size, shape, and weight of a production lighter intended for use.

(d) Before and after each 100-child panel is tested, force measurements shall be taken on all operating components that could affect child resistance to verify that they are within reasonable operating tolerances for a production lighter intended for use.

(e) Before and after testing surrogate lighters with each child, each surrogate lighter shall be operated outside the presence of any child participating in the test to verify that the lighters produce a signal. If the surrogate lighter will not produce a signal before the test, it shall be repaired before it is used in testing. If the surrogate lighter does not produce a signal when it is operated after the test, the results for the preceding test with that lighter shall be eliminated. The lighter shall be repaired and tested with another eligible child (as one of a pair of children) to complete the test panel.

(d) Encouragement.

(a) Prior to the test, the tester shall talk to the children in a normal and friendly tone to make them feel at ease and to gain their confidence.

(b) The tester shall tell the children that he or she needs their help for a special job. The children shall not be promised a reward of any kind for participating, and shall not be told that the test is a game or contest or that it is fun.

(m) The tester shall not discourage a child from attempting to operate the surrogate lighter at any time unless a child is in danger of hurting himself or another child. The tester shall not discuss the dangers of lighters or matches with the children to be tested prior to the end of the 60-minute test.

(n) Whenever a child has stopped attempting to operate the surrogate lighter for a period of approximately one minute, the tester shall encourage the child to try by saying “keep trying for just a little longer.”

(o) Whenever a child says that his or her parent, grandparent, guardian, etc., said never to touch lighters, say “that’s right — never touch a real lighter — but your [parent, etc.] said it was OK for you to try to make a noise with this special lighter because it can’t hurt you.”

(p) The children in a pair being tested may encourage each other to operate the surrogate lighter and may tell or show each other how to operate it. (This interaction is not considered to be disruption as described in paragraph (e)(2) below.) However, neither child shall be allowed to operate the other child’s lighter. If one child takes the other child’s surrogate lighter, that surrogate lighter shall be immediately returned to the proper child. If this occurs, the tester shall say “No. He/she has to try to do it himself(herself).”

(e) Children who refuse to participate.

(q) If a child becomes upset or afraid ,and cannot be reassured before the test starts, select another eligible child for participation in that pair.

(r) If a child disrupts the participation of another child for more than one minute during the test, the test shall be stopped and both children eliminated from the results. An explanation shall be recorded on the data collection record. These two children should be replaced with other eligible children to complete the test panel.

(s) If a child is not disruptive but refuses to attempt to operate the surrogate lighter throughout the entire test period, that child shall be eliminated from

the test results and an explanation shall be recorded on the data collection record. The child shall be replaced with another eligible child (as one of a pair of children) to complete the test panel.

(f) Test procedure.

(1) To begin the test, the tester shall say “I have a special lighter that will not make a flame. It makes a noise like this.” Except where doing so would block the child’s view of a visual signal, the adult tester shall place a 12 by 12 inch sheet of cardboard or other rigid opaque material upright on the table in front of the surrogate lighter, so that the surrogate lighter cannot be seen by the child, and shall operate the surrogate lighter once to produce its signal. The tester shall say “Your parents [or other guardian, if applicable] said it is OK for you to try to make that noise with your lighter.” The tester shall place a surrogate lighter in each child’s hand and say “now you try to make a noise with your lighter. Keep trying until I tell you to stop.”

(2) The adult tester shall observe the children for 5 minutes to determine if either or both of the children can successfully operate the surrogate lighter by producing one signal of any duration. If a child achieves a spark without defeating the child-resistant feature, say “that’s a spark — it won’t hurt you — try to make the noise with your lighter.” If any child successfully operates the surrogate lighter during this period, the surrogate lighter shall be taken from that child and the child shall not be asked to try to operate the lighter again. The tester shall ask the successful child to remain until the other child is finished.

(3) If either or both of the children are unable to successfully operate the surrogate lighter during the 5-minute period specified in § 1010.4(f)(2), the adult tester shall demonstrate the operation of the surrogate lighter. To conduct the demonstration, secure the children’s full attention by saying “Okay, give me your lighters now.” Take the lighters and place them on the table in front of you out of the children’s reach. Then say, “I’ll show you how to make the noise with your lighters. First I’ll show you with (child’s name)’s lighter and then I’ll show you with

(child's name)'s lighter." Pick up the first child's lighter. Hold the lighter approximately two feet in front of the children at their eye level. Hold the lighter in a vertical position in one hand with the child-resistant feature exposed (not covered by fingers, thumb, etc.) Orient the child-resistant mechanism on the lighter toward the children. (This may require a change in your orientation to the children such as sitting sideways in the chair to allow a normal hand position for holding the lighter while assuring that both children have a clear view of the mechanism. You may also need to reposition your chair so your hand is centered between the children.) Say "now watch the lighter." Look at each child to verify that they are looking at the lighter. Operate the lighter one time in a normal manner according to the manufacturer's instructions. Do not exaggerate operating movements. Do not verbally describe the lighter's operation. Place the first child's lighter back on the table in front of you and pick up the second child's lighter. Say, "Okay, now watch this lighter." Repeat the demonstration as described above using the second child's lighter.

NOTE: Testers shall be trained to conduct the demonstration in a uniform manner, including the words spoken to the children, the way the lighter is held and operated, and how the tester's hand and body is oriented to the children. All testers must be able to operate the surrogate lighters using only appropriate operating movements in accordance with the manufacturer's instructions. If any of these requirements are not met during the demonstration for any pair of children, the results for that pair of children shall be eliminated from the test. Another pair of eligible children shall be used to complete the test panel.

(c) Each child who fails to successfully operate the surrogate lighter in the first 30 minutes is then given another 30 minutes in which to attempt the successful operation of the surrogate lighter. After the demonstrations give their original lighters back to the children by placing a lighter in each child's hand. Say "Okay, now you try to make the noise with your lighters - keep trying until I tell you to stop." If any child successfully operates the surrogate lighter during this period, the surrogate lighter shall be taken from that child and the child shall not be asked to try to operate the lighter again. The tester shall ask the successful child to remain until the other child is finished.

(৫) At the end of the second ৫-minute test period, take the surrogate lighter from any child who has not successfully operated it.

(৬) After the test is over, ask the children to stand next to you. Look at the children's faces and say: "These are special lighters that don't make fire. Real lighters can burn you. Will you both promise me that you'll never try to work a real lighter?" Wait for an affirmative response from each child; then thank the children for helping.

(৭) Escort the children out of the room used for testing.

(৮) After a child has participated in the testing of a surrogate lighter, and on the same day, provide written notice of that fact to the child's parent or guardian. This notification may be in the form of a letter provided to the school to be given to the parents or child. The notification shall state that the child participated, shall ask the parent or guardian to warn the child not to play with lighters, and shall remind the parent or guardian to keep all lighters and matches, whether child resistant or not, out of the reach of children. For children who operated the surrogate lighter, the notification shall state that the child was able to operate the child-resistant lighter. For children who do not defeat the child-resistant feature, the notification shall state that, although the child did not defeat the child-resistant feature, the child may be able to do so in the future.

(g) Data collection and recording. Except for recording the times required for the children to activate the signal, recording of data should be avoided while the children are trying to operate the lighters, so that the tester's full attention is on the children during the test period. If actual testing is videotaped, the camera shall be stationary and shall be operated remotely in order to avoid distracting the children. Any photographs shall be taken after actual testing and shall simulate actual test procedure(s) (for example, the demonstration). The following data shall be collected and recorded for each child in the ১০০-child test panel:

(৯) Sex (male or female).

(၂) Date of birth (month, day, year).

(၈) Age (in months, to the nearest month, as specified in § ၅၅၅၀.၆ (a)(၆)).

(၉) The number of the lighter tested by that child.

(၁၀) Date of participation in the test (month, day, year).

(၁၁) Location where the test was given (city, state, country, and the name of the site or an unique number or letter code that identifies the test site).

(၁၂) The name of the tester who conducted the test.

(၁၃) The elapsed time (to the nearest second) at which the child achieved any operation of the surrogate signal in the first ၅-minute test period.

(၁၄) The elapsed time (to the nearest second) at which the child achieved any operation of the surrogate signal in the second ၅-minute test period.

(၁၅) For a single pair of children from each ၅၀၀-child test panel, photograph(s) or video tape to show how the lighter was held in the tester's hand, and the orientation of the tester's body and hand to the children, during the demonstration.

(h) Evaluation of test results and acceptance criterion. To determine whether a surrogate lighter resists operation by at least ၈၅ percent of the children, sequential panels of ၅၀၀ children each, up to a maximum of ၂ panels, shall be tested as prescribed below.

(၁) If no more than ၅၀ children in the first ၅၀၀-child test panel successfully operated the surrogate lighter, the lighter represented by the surrogate lighter shall be considered to be resistant to successful operation by at least ၈၅ percent of the child test panel, and no further testing is conducted. If ၅၁ through ၈၅ children in the first ၅၀၀-child test panel successfully operate the surrogate lighter, the test results are inconclusive, and the surrogate lighter shall be tested with a second ၅၀၀-child test panel in accordance with this § ၅၅၅၀.၆. If ၈၆ or more of the children

in the first ୧୦୦-child test panel successfully operated the surrogate lighter, the lighter represented by the surrogate shall be considered not resistant to successful operation by at least ୯୫ percent of the child test panel, and no further testing is conducted.

(୧) If additional testing of the surrogate lighter is required by § ୧୧୧୦.୫ (h)(୧), conduct the test specified by this § ୧୧୧୦.୫ using a second ୧୦୦-child test panel and record the results. If a total of no more than ୩୦ of the children in the combined first and second ୧୦୦-child test panels successfully operated the surrogate lighter, the lighter represented by the surrogate lighter shall be considered resistant to successful operation by at least ୯୫ percent of the child test panel, and no further testing is performed. If a total of ୩୧ or more children in the combined first and second ୧୦୦-child test panels successfully operate the surrogate lighter, the lighter represented by the surrogate lighter shall be considered not resistant to successful operation by ୯୫ percent of the child test panel, and no further testing is conducted.

TABLE ୧—EVALUATION OF TEST RESULTS—§ ୧୧୧୦.୫(E)

Test panel	Cumulative Number of Children	Successful Lighter Operations		
		Pass	Continue	Fail
୧	୧୦୦	୦-୧୦	୧୧-୧୯	୨୦ or more
୨	୨୦୦	୧୧-୩୦	-	୩୧ or more

§ ୧୧୧୦.୫ Findings.

Section 4(f) of the Consumer Product Safety Act, 15 U.S.C. 2054(f), requires the Commission to make findings concerning the following topics and to include the findings in the rule.

(a) The degree and nature of the risk of injury the rule is designed to eliminate or reduce. The standard is designed to reduce the risk of death and injury from accidental fires started by children playing with lighters. From 1988 to 1990, an estimated 160 deaths per year resulted from such fires. About 150 of these deaths, plus nearly 1,100 injuries and nearly \$70 million in property damage, resulted from fires started by children under the age of 5. Fire-related injuries include thermal burns — many of high severity — as well as anoxia and other, less serious injuries. The annual cost of such fires to the public is estimated at about \$45 million (in 1990 dollars). Fires started by young children (under age 5) are those which the standard would be most effective at reducing.

(b) The approximate number of consumer products, or types or classes thereof, subject to the rule. The standard covers certain flame-producing devices, commonly known as lighters, which are primarily intended for use in lighting cigarettes and other smoking materials. Lighters may be gas- or liquid fueled, mechanical or electric, and of various physical configurations. Over 600 million lighters are sold annually to consumers in the U.S.; over 100 million are estimated to be in use at any given time. Over 85 percent of all lighters sold are pocket-sized disposable butane models; of the remaining 15 percent, most are pocket refillable butane models. A small proportion of refillables is comprised of pocket liquid- fuel models; still smaller proportions are represented by table lighters and by “novelty” lighters, that is, those having the physical appearance of other specific objects. Approximately 600 million pocket butane disposables (nonrefillable), 15-20 million pocket butane refillables, 5-10 million pocket liquid-fuel refillables, and 1-2 million novelty and other lighters were sold to consumers in 1990. The standard covers disposable lighters, including inexpensive butane refillables, and novelty lighters. Roughly 30 million households have at least one lighter; ownership of more than one lighter is typical, especially among smoking households.

(c) The need of the public for the consumer products subject to the rule, and the probable effect of the rule on the utility, cost, or availability of such products to meet such need. Consumers use lighters primarily to light smoking materials. Most other lighting needs that could be filled by matches may also be filled by lighters. Disposable butane lighters are, chiefly by virtue of their low price and convenience, the closest available substitutes for matches. Although matches are found in far more households, lighters have steadily replaced matches since the 1960's as the primary light source among American consumers. The standard generally requires that lighters not be operable by most children under 42 months of age. This would likely be achieved by modifying products to incorporate additional-action switches, levers, or buttons, thereby increasing the difficulty of product activation. Depending on the method of compliance chosen by manufacturers, there could be some adverse effect on the utility of lighters. This may occur to the extent that operation of the products by adult users is made more difficult by the incorporation of child-resistant features. This may lead some consumers to switch to matches, at least temporarily, which could reduce the expected level of safety provided by the standard. In addition, some "novelty" lighters will probably be discontinued, due to the technical difficulty of incorporating child-resistant features or designs. Some loss of utility derived from those products by collectors or other users may result, though many novelty models will probably remain on the market. The cost of producing lighters subject to the standard is expected to increase due to manufacturers' and importers' expenditures in the areas of research and development, product redesign, tooling and assembly process changes, certification and testing, and other administrative activities. Total per-unit production costs for the various lighter types may increase by 10-40 percent, with an average of less than 20 percent. Cost increases will likely be passed on to consumers in the form of higher retail prices. Disposable lighters may increase in price by 10-40 cents per unit; prices of other lighters may increase by as much as \$1-3. The estimated average per-unit price increase for all lighters subject to the standard is about 20 cents. The total annual cost of the standard to consumers is estimated at about \$40 million. The estimated cost of the standard per life saved is well under \$6 million after considering

the benefits of reduced injuries and property damage; this is well below the consensus of estimates of the statistical value of life. A wide range of lighter types and models will continue to be available to consumers. As noted above, some models of novelty lighters — all of which account for less than 6 percent of lighters sold — will likely be discontinued; this should not have a significant impact on the overall availability of lighters to consumers.

(d) Any means of achieving the objective of the order while minimizing adverse effects on competition or disruption or dislocation of manufacturing and other commercial practices consistent with the public health and safety. The Commission considered the potential effects on competition and business practices of various aspects of the standard, and, as noted below, incorporated some burden-reducing elements into the proposal. The Commission also encouraged and participated in the development of a draft voluntary standard addressing the risk of child-play fires. A draft voluntary safety standard was developed by members of an ASTM task group (now a subcommittee) to address much of the risk addressed by the proposed CPSC rule. This draft voluntary standard contained performance requirements similar, but not identical, to those in the CPSC proposal. Development work on the voluntary standard ceased in 1996; industry representatives requested that the Commission issue the draft ASTM provisions in a mandatory rule. One possible alternative to this mandatory standard would be for the Commission to rely on voluntary conformance to this draft standard to provide safety to consumers. The expected level of conformance to a voluntary standard is uncertain, however; although some of the largest firms may market some child-resistant lighters that conform to these requirements, most firms (possibly including some of the largest) probably would not. Even under generous assumptions about the level of voluntary conformance, net benefits to consumers would be substantially lower under this alternative than under the standard. Thus, the Commission finds that reliance on voluntary conformance to the draft ASTM standard would not adequately reduce the unreasonable risk associated with lighters.

(e) The rule (including its effective date) is reasonably necessary to eliminate or reduce an unreasonable risk. The Commission's hazard data and regulatory analysis demonstrate that lighters covered by the standard pose an unreasonable risk of death and injury to consumers. The Commission considered a number of alternatives to address this risk, and believes that the standard strikes the most reasonable balance between risk reduction benefits and potential costs. Further, the amount of time before the standard becomes effective will provide manufacturers and importers of most products adequate time to design, produce, and market safer lighters. Thus, the Commission finds that the standard and its effective date are reasonably necessary to reduce the risk of fire-related death and injury associated with young children playing with lighters.

(f) The benefits expected from the rule bear a reasonable relationship to its costs. The standard will substantially reduce the number of fire-related deaths, injuries, and property damage associated with young children playing with lighters. The cost of these accidents, which is estimated to be about \$୩୫୫ million annually, will also be greatly reduced. Estimated annual benefits of the standard are \$୧୦୫-\$୧୩୦ million; estimated annual costs to the public are about \$୧୦ million. Expected annual net benefits would therefore be \$୧୧୫-\$୧୨୦ million. Thus, the Commission finds that a reasonable relationship exists between potential benefits and potential costs of the standard.

(g) The rule imposes the least burdensome requirement which prevents or adequately reduces the risk of injury for which the rule is being promulgated.

(୧) In the final rule, the Commission incorporated a number of changes from the proposed rule in order to minimize the potential burden of the rule on industry and consumers. The Commission also considered and rejected several alternatives during the development of the standard to reduce the potential burden on industry (especially small importers) and on consumers. These alternatives involve different performance and test requirements and different definitions determining the scope of coverage among products. Other alternatives generally would be more

burdensome to industry and would have higher costs to consumers. Some less burdensome alternatives would have lower risk-reduction benefits to consumers; none has been identified that would have higher expected net benefits than the standard.

(୧) The scope of this mandatory standard is limited to disposable lighters and novelty lighters; it does not apply to “luxury” lighters (including most higher priced refillable butane and liquid-fuel models). This is similar but not identical to the scope of a draft voluntary industry standard developed in response to the Commission’s advance notice of proposed rulemaking of March ୩, ୧୯୯୯ (୫୩ FR ୧୯୩୩). This exclusion significantly reduces the potential cost of the standard without significantly affecting potential benefits.

(୨) The Commission narrowed the scope of the final rule with respect to novelty lighters, and considered limiting the scope further to exclude all nondisposable novelty lighters. Though further limiting the scope would ease the potential burden of the standard on manufacturers and importers slightly, inherently less safe non-child-resistant lighters that are considered to be especially appealing to children would remain on the market, thereby reducing the potential safety benefits to the public. The Commission finds that it would not be in the public interest to exclude novelty lighters.

(୩) The Commission considered the potential effect of alternate performance requirements during the development of the standard. A less stringent acceptance criterion of ୯୦ percent (rather than the standard’s ୯୫ percent) might slightly reduce costs to industry and consumers. The safety benefits of this alternative, however, would likely be reduced disproportionately to the potential reduction in costs. A higher (୯୦ percent) acceptance criterion was also considered. This higher performance level is not commercially or technically feasible for many firms, however; the Commission believes that this more stringent alternative would have substantial adverse effects on manufacturing and competition, and would increase costs disproportionate to benefits. The Commission believes that the requirement that complying lighters not be operable by at least ୯୫ percent of children in prescribed

tests strikes a reasonable balance between improved safety for a substantial majority of young children and other potential fire victims and the potential for adverse competitive effects and manufacturing disruption.

(g) The Commission believes that the standard should become effective as soon as reasonably possible. The standard will become effective 12 months from its date of publication in the FEDERAL REGISTER. The Commission also considered an effective date of 6 months after the date of issuance of the final rule. While most lighters sold in the U.S. could probably be made child resistant within 6 months, some disruptive effects on the supply of some imported lighters would result; this could have a temporary adverse impact on the competitive positions of some U.S. importers. The 12-month period in the standard would tend to minimize this potential effect, and would allow more time for firms to design, produce, and import complying lighters. The Commission estimates that there would be no significant adverse impact on the overall supply of lighters for the U.S. market.

(h) The promulgation of the rule is in the public interest. As required by the CPSA and the Regulatory Flexibility Act, the Commission considered the potential benefits and costs of the standard and various alternatives. While certain alternatives to the final rule are estimated to have net benefits to consumers, the adopted rule maximizes these net benefits. Thus, the Commission finds that the standard, if promulgated on a final basis, would be in the public interest.

Subpart B—Certification Requirements

§ 1500.11 General.

Section 14(a) of the Consumer Product Safety Act (CPSA), 15 U.S.C. 1514(a), requires every manufacturer, private labeler, or importer of a product that is subject to a consumer product safety standard and that is distributed in commerce to issue a certificate that such product conforms to the applicable standard and to base that certificate upon a test of each item or upon a reasonable testing program. The purpose

of this subpart B of part 1010 is to establish requirements that manufacturers, importers, and private labelers must follow to certify that their products comply with the Safety Standard for Cigarette Lighters. This subpart B describes the minimum features of a reasonable testing program and includes requirements for labeling, recordkeeping, and reporting pursuant to sections 101, 101(b), 101(g), and 101(e) of the CPSA, 15 U.S.C. 2051, 2051(b), 2051(g), and 2051(e).

§ 1010.10 Certificate of compliance.

(a) General requirements

(1) Manufacturers (including importers). Manufacturers of any lighter subject to the standard must issue the certificate of compliance required by section 101(a) of the CPSA and this subpart B, based on a reasonable testing program or a test of each product, as required by §§ 1010.101- 1010.101 and 1010.101. Manufacturers must also label each lighter subject to the standard as required by paragraph (c) of this section and keep the records and make the reports required by §§ 1010.101 and 1010.101. For purposes of this requirement, an importer of lighters shall be considered the “manufacturer.”

(2) Private labelers. Because private labelers necessarily obtain their products from a manufacturer or importer that is already required to issue the certificate, private labelers are not required to issue a certificate. However, private labelers must ensure that the lighters are labeled in accordance with paragraph (c) of this section and that any certificate of compliance that is supplied with each shipping unit of lighters in accordance with paragraph (b) of this section is supplied to any distributor or retailer who receives the product from the private labeler.

(3) Testing on behalf of importers. If the required testing has been performed by or for a foreign manufacturer of a product, an importer may rely on such tests to support the certificate of compliance, provided that the importer is a resident of the United States or has a resident agent in the United States, the records are in English, and the records and the surrogate lighters tested are kept in the United States

and can be provided to the Commission within ၄၈ hours (§ ၁၅၀၀.၀၅(a)) or, in the case of production records, can be provided to the Commission within ၅ calendar days in accordance with § ၁၅၀၀.၀၅(a)(၈). The importer is responsible for ensuring that the foreign manufacturer's records show that all testing used to support the certificate of compliance has been performed properly (§§ ၁၅၀၀.၀၄-၁၅၀၀.၀၆), the records provide a reasonable assurance that all lighters imported comply with the standard (§ ၁၅၀၀.၀၅(b)(၈)), the records exist in English (§ ၁၅၀၀.၀၅(a)),

(၄) the importer knows where the required records and lighters are located and that records required to be located in the United States are located there, arrangements have been made so that any records required to be kept in the United States will be provided to the Commission within ၄၈ hours of a request and any records not kept in the United States will be provided to the Commission within ၅ calendar days (§ ၁၅၀၀.၀၅(a)), and the information required by § ၁၅၀၀.၀၅(b) to be provided to the Commission's Division of Regulatory Management has been provided.

(b) Certificate of compliance. A certificate of compliance must accompany each shipping unit of the product (for example, a case), or otherwise be furnished to any distributor or retailer to whom the product is sold or delivered by the manufacturer, private labeler, or importer. The certificate shall state:

(၁) That the product "complies with the Consumer Product Safety Standard for Cigarette Lighters (၁၆ CFR ၁၅၀၀),"

(၂) The name and address of the manufacturer or importer issuing the certificate or of the private labeler, and

(၃) The date(s) of manufacture and, if different from the address in paragraph (b)(၂) of this section, the address of the place of manufacture.

(c) Labeling. The manufacturer or importer must label each lighter with the following information, which may be in code.

(၁) An identification of the period of time, not to exceed ၈၈ days, during which the lighter was manufactured.

(৬) An identification of the manufacturer of the lighter, unless the lighter bears a private label. If the lighter bears a private label, it shall bear a code mark or other label which will permit the seller of the lighter to identify the manufacturer to the purchaser upon request.

§ ১৬১০.১৭ Certification tests.

(a) General. As explained in § ১৬১০.১৬ of this subpart, certificates of compliance required by section ১৫(a) of the CPSA must be based on a reasonable testing program.

(b) Reasonable testing programs

(১) Requirements.

(i) A reasonable testing program for lighters is one that demonstrates with a high degree of assurance that all lighters manufactured for sale or distributed in commerce will meet the requirements of the standard, including the requirements of § ১৬১০.১৭. Manufacturers and importers shall determine the types and frequency of testing for their own reasonable testing programs. A reasonable testing program should be sufficiently stringent that it will detect any variations in production or performance during the production interval that would cause any lighters to fail to meet the requirements of the standard.

(ii) All reasonable testing programs shall include qualification tests, which must be performed on surrogates of each model of lighter produced, or to be produced, to demonstrate that the product is capable of passing the tests prescribed by the standard (see § ১৬১০.১৫), and production tests, which must be performed during appropriate production intervals as long as the product is being manufactured (see § ১৬১০.১৬).

(iii) Corrective action and/or additional testing must be performed whenever certification tests of samples of the product give results that do

not provide a high degree of assurance that all lighters manufactured during the applicable production interval will pass the tests of the standard.

(b) Testing by third parties. At the option of the manufacturer or importer, some or all of the testing of each lighter or lighter surrogate may be performed by a commercial testing laboratory or other third party. However, the manufacturer or importer must ensure that all certification testing has been properly performed with passing results and that all records of such tests are maintained in accordance with § 101.17 of this subpart.

§ 101.14 Qualification testing.

(a) Testing. Before any manufacturer or importer of lighters distributes lighters in commerce in the United States, surrogate lighters of each model shall be tested in accordance with § 101.4, above, to ensure that all such lighters comply with the standard. However, if a manufacturer has tested one model of lighter, and then wishes to distribute another model of lighter that differs from the first model only by differences that would not have an adverse effect on child resistance, the second model need not be tested in accordance with § 101.4.

(b) Product modifications. If any changes are made to a product after initial qualification testing that could adversely affect the ability of the product to meet the requirements of the standard, additional qualification tests must be made on surrogates for the changed product before the changed lighters are distributed in commerce.

(c) Requalification. If a manufacturer or importer chooses to requalify a lighter design after it has been in production, this may be done by following the testing procedures at § 101.4.

§ 101.15 Specifications.

(a) Requirement. Before any lighters that are subject to the standard are distributed in commerce, the manufacturer or importer shall ensure that the surrogate lighters used for qualification testing under § ൧൧൧൦.൧൫ are described in a written product specification. (Section ൧൧൧൦.൧൫(c) requires that six surrogate lighters be used for testing each ൧൦൦-child panel.)

(b) Contents of specification. The product specification shall include the following information:

(൧) A complete description of the lighter, including size, shape, weight, fuel, fuel capacity, ignition mechanism, and child-resistant features.

(൨) A detailed description of all dimensions, force requirements, or other features that could affect the child-resistance of the lighter, including the manufacturer's tolerances for each such dimension or force requirement.

(൩) Any further information, including, but not limited to, model names or numbers, necessary to adequately describe the lighters and any child-resistant features.

§ ൧൧൧൦.൧൬ Production testing.

(a) General. Manufacturers and importers shall test samples of lighters subject to the standard as they are manufactured, to demonstrate that the lighters meet the specifications, required under § ൧൧൧൦.൧൫, of the surrogate that has been shown by qualification testing to meet the requirements of the standard.

(b) Types and frequency of testing. Manufacturers, private labelers, and importers shall determine the types of tests for production testing. Each production test shall be conducted at a production interval short enough to provide a high degree of assurance that, if the samples selected for testing pass the production tests, all other lighters produced during the interval will meet the standard.

(c) Test failure—

(၁) Sale of lighters. If any test yields results which indicate that any lighters manufactured during the production interval may not meet the standard, production and distribution in commerce of lighters that may not comply with the standard must cease until it is determined that the lighters meet the standard or until corrective action is taken. (It may be necessary to modify the lighters or perform additional tests to ensure that only complying lighters are distributed in commerce. Lighters from other production intervals having test results showing that lighters from that interval comply with the standard could be produced and distributed unless there was some reason to believe that they might not comply with the standard.)

(၂) Corrective actions. When any production test fails to provide a high degree of assurance that all lighters comply with the standard, corrective action must be taken. Corrective action may include changes in the manufacturing process, the assembly process, the equipment used to manufacture the product, or the product's materials or design. The corrective action must provide a high degree of assurance that all lighters produced after the corrective action will comply with the standard. If the corrective action changes the product from the surrogate used for qualification testing in a manner that could adversely affect its child resistance, the lighter must undergo new qualification tests in accordance with § ၁၅၀၀.၁၄, above.

§ ၁၅၀၀.၁၅ Recordkeeping and reporting.

(a) Records. Every manufacturer and importer of lighters subject to the standard shall maintain the following records in English on paper, microfiche, or similar media and make such records available to any designated officer or employee of the Commission in accordance with section ၁၅(b) of the Consumer Product Safety Act, ၁၅ U.S.C. ၂၀၅၄(b). Such records must also be kept in the United States and provided to the Commission within ၄၈ hours of receipt of a request from any employee of the Commission, except as provided in paragraph (b)(၈) of this section. Legible copies of original records may be used to comply with these requirements.

(၁) Records of qualification testing, including a description of the tests, photograph(s) or a video tape for a single pair of children from each ၁၀၀-child test panel to show how the lighter was held in the tester's hand, and the orientation of the tester's body and hand to the children, during the demonstration, the dates of the tests, the data required by § ၁၅၁၀.၄(d), the actual surrogate lighters tested, and the results of the tests, including video tape records, if any. These records shall be kept until ၈ years after the production of the particular model to which such tests relate has ceased. If requalification tests are undertaken in accordance with § ၁၅၁၀.၁၄(c), the original qualification test results may be discarded ၈ years after the requalification testing, and the requalification test results and surrogates, and the other information required in this subsection for qualifications tests, shall be kept in lieu thereof.

(၂) Records of procedures used for production testing required by this subpart B, including a description of the types of tests conducted (in sufficient detail that they may be replicated), the production interval selected, the sampling scheme, and the pass/reject criterion. These records shall be kept until ၈ years after production of the lighter has ceased.

(၃) Records of production testing, including the test results, the date and location of testing, and records of corrective actions taken, which in turn includes the specific actions taken to improve the design or manufacture or to correct any noncomplying lighter, the date the actions were taken, the test result or failure that triggered the actions, and the additional actions taken to ensure that the corrective action had the intended effect. These records shall be kept for ၈ years following the date of testing. Records of production testing results may be kept on paper, microfiche, computer tape, or other retrievable media. Where records are kept on computer tape or other retrievable media, however, the records shall be made available to the Commission on paper copies upon request. A manufacturer or importer of a lighter that is not manufactured in the United States may maintain the production records required by paragraph (a)(၃) of this section outside the United States, but shall make such records available to the Commission in the United States within ၁ week of a

request from a Commission employee for access to those records under section ୧୬ (b) of the CPSA, ୧୫ U.S.C. ୧୦୬୫(b).

(୫) Records of specifications required under § ୧୬୧୦.୧୫ shall be kept until ୩ years after production of each lighter model has ceased.

(b) Reporting. At least ୩୦ days before it first imports or distributes in commerce any model of lighter subject to the standard, every manufacturer and importer must provide a written report to the Division of Regulatory Management, Consumer Product Safety Commission, Washington, D.C. ୨୦୫୦୩. Such report shall include:

(୧) The name, address, and principal place of business of the manufacturer or importer,

(୨) A detailed description of the lighter model and the child-resistant feature(s) used in that model,

(୩) A description of the qualification testing, including a description of the surrogate lighters tested, the specification of the surrogate lighter required by § ୧୬୧୦.୧୫, a summary of the results of all such tests, the dates the tests were performed, the location(s) of such tests, and the identity of the organization that conducted the tests,

(୫) An identification of the place or places that the lighters were or will be manufactured,

(୫) The location(s) where the records required to be maintained by paragraph (a) of this section are kept, and

(୬) A prototype or production unit of that lighter model.

(c) Confidentiality. Persons who believe that any information required to be submitted or made available to the Commission is trade secret or otherwise confidential shall request that the information be considered exempt from disclosure by the Commission, in accordance with ୧୬ CFR ୧୦୧୫.୧୫. Requests for confidentiality of records provided to the Commission will be handled in accordance with section ୬

(a)(2) of the CPSA, ୧୫ U.S.C. ୬୦୫୫(a)(2), the Freedom of Information Act as amended, ୫ U.S.C. ୫୫୨, and the Commission's regulations under that act, ୧୬ CFR part ୧୦୧୫.

§ ୧୬୧୦.୧୫ Refusal of importation.

(a) For noncompliance with reporting and recordkeeping requirements. The Commission has determined that compliance with the recordkeeping and reporting requirements of this subpart is necessary to ensure that lighters comply with this part ୧୬୧୦. Therefore, pursuant to section ୧୩(g) of the CPSA, ୧୫ U.S.C. ୬୦୬୬(g), the Commission may refuse to permit importation of any lighters with respect to which the manufacturer or importer has not complied with the recordkeeping and reporting requirements of this subpart. Since the records are required to demonstrate that production lighters comply with the specifications for the surrogate, the Commission may refuse importation of lighters if production lighters do not comply with the specifications required by this subpart or if any other recordkeeping or reporting requirement in this part is violated.

(b) For noncompliance with this standard and for lack of a certification certificate. As provided in section ୧୩(a) of the CPSA, ୧୫ U.S.C. ୬୦୬୬(a), products subject to this standard shall be refused admission into the customs territory of the United States if, among other reasons, the product fails to comply with this standard or is not accompanied by the certificate required by this standard.

Subpart C—Stockpiling

§ ୧୬୧୦.୩୦ Stockpiling.

(a) Definition. Stockpiling means to manufacture or import a product that is subject to a consumer product safety rule between the date of issuance of the rule and its effective date at a rate which is significantly greater than the rate at which such product was produced or imported during a base period.

(b) Base Period. For purposes of this rule, base period means, at the option of the manufacturer or importer, any ၅-year period during the ၉-year period prior to July ၁၉, ၁၉၈၈.

(c) Prohibited act. Manufacturers and importers of disposable and novelty cigarette lighters shall not manufacture or import lighters that do not comply with the requirements of this part between July ၁၉, ၁၉၈၈ and July ၁၉, ၁၉၈၉, at a rate that is greater than the rate of production or importation during the base period plus ၂၀ per cent of that rate.



ภาคผนวก จ



มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

THAI INDUSTRIAL STANDARD

มอก. 879– 2553



ไฟแช็กก๊าซ

GAS LIGHTER

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรม

ICS 97.180

ISBN 978-616-231-149-9

มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม
ไฟแช็กก๊าซ



ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศและงานทั่วไป เล่ม 128 ตอนที่ 63 ง
วันที่ 7 มิถุนายน พุทธศักราช 2554

คณะกรรมการวิชาการคณะที่ 549
มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมไฟฟ้า

ประธานกรรมการ นายกิตติชาติ การุณรัตน์กุล	สมาคมมาตรฐานและคุณภาพแห่งประเทศไทย
กรรมการ นางวรรณทวี ศรีสุกใส นายสายันท์ สุธพงษ์พันธ์ นายอรินทร์ เลชะคุณ รองศาสตราจารย์เทวี โพธิ์ผล นางนันทลี จารุรัตน์ นายจิตติพงศ์ เขมะรังสรรค์	สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค กรมวิทยาศาสตร์บริการ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย สภาสตรีแห่งชาติในพระบรมราชินูปถัมภ์ บริษัท ไทยเมอร์รี่ จำกัด
กรรมการและเลขานุการ นายณฤทธิ์ ฤกษ์ม่วง	สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ไฟแช็กก๊าซนี้ ได้ประกาศใช้ครั้งแรกตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม มาตรฐานเลขที่ มอก. 879-2532 ในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 106 ตอนที่ 124 วันที่ 8 สิงหาคม พุทธศักราช 2532 ต่อมาได้พิจารณาเห็นสมควรแก้ไขปรับปรุงครั้งที่ 1 และได้ประกาศใช้เป็นมาตรฐานเลขที่ มอก. 879-2542 ในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม 116 ตอนที่ 42 ง วันที่ 27 พฤษภาคม พุทธศักราช 2542 และได้พิจารณาเห็นสมควรแก้ไขปรับปรุงรายละเอียดบางประการเพื่อให้มีมาตรฐานที่ทันสมัย และผลิตภัณฑ์ที่เป็นไปตามมาตรฐานนี้ มีความปลอดภัยมากขึ้น ได้แก่ ความทนความร้อน ปริมาตรและน้ำหนักของก๊าซที่บรรจุในไฟแช็ก เครื่องหมายและฉลาก และการอ้างอิงวิธีทดสอบจึงได้แก้ไขปรับปรุงโดยยกเลิกมาตรฐานเดิมและกำหนดมาตรฐานนี้ขึ้นใหม่ มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมนี้กำหนดขึ้นโดยใช้ข้อมูลผลการทดสอบตัวอย่างของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย และเอกสารต่อไปนี้เป็นแนวทาง

ISO 9994-2005

Lighters-Safety specification

คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้พิจารณามาตรฐานนี้แล้ว เห็นสมควรเสนอรัฐมนตรีประกาศตาม มาตรา 15 แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. 2511



ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม

ฉบับที่ 4320 (พ.ศ. 2554)

ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

พ.ศ. 2511

เรื่อง ยกเลิกและกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

ไฟแช็กก๊าซ

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ไฟแช็กก๊าซ มาตรฐานเลขที่ มอก. 879-2551

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 15 แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. 2511 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมออกประกาศยกเลิกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมฉบับที่ 8965 (พ.ศ. 2551) เรื่อง ยกเลิกและกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ไฟแช็กก๊าซ มาตรฐานเลขที่ มอก. 879-2551 ลงวันที่ 12 ธันวาคม พ.ศ. 2551 และออกประกาศกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมไฟแช็กก๊าซ มาตรฐานเลขที่ มอก. 879-2553 ขึ้นใหม่ ดังมีรายการละเอียดต่อท้ายประกาศนี้

ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมไฟแช็กก๊าซต้องเป็นไปตาม มาตรฐานเลขที่ มอก. 879-2553 ใช้บังคับเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ 3 มีนาคม พ.ศ. 2554

ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ไฟแช็กก๊าซ

1. ขอบข่าย

- 1.1 มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมนี้ครอบคลุมไฟแช็กก๊าซประเภทบรรจุก๊าซได้ครั้งเดียว และบรรจุก๊าซได้หลายครั้ง

2. บทนิยาม

ความหมายของคำที่ใช้ในมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมนี้ มีดังต่อไปนี้

- 2.1 ไฟแช็กก๊าซ ซึ่งต่อไปในมาตรฐานนี้จะเรียกว่า “ไฟแช็ก” หมายถึง อุปกรณ์ที่ใช้สำหรับจุดไฟด้วยมือและใช้ก๊าซปิโตรเลียม หรือของผสมไฮโดรคาร์บอนเป็นเชื้อเพลิง ใช้สำหรับจุดบุหรี่ ซิการ์ และไปป์ หรือใช้จุดไฟกับวัสดุชนิดอื่นได้ เช่น กระดาษ ไม้ตะเกียง เทียน และคบเพลิง
หมายเหตุ ไฟแช็กไม่ได้ออกแบบไว้สำหรับจุดไฟเพื่อให้แสงสว่างเหมือนเทียน หรือไฟฉาย หรือการใช้ในลักษณะอื่นที่ต้องจุดไฟเป็นเวลานาน
- 2.2 ไฟแช็กประเภทบรรจุก๊าซได้ครั้งเดียว (disposable lighter) หมายถึง ไฟแช็กที่เมื่อใช้ก๊าซหมดแล้วผู้ใช้ไม่สามารถนำมาบรรจุก๊าซใหม่ได้อีก
- 2.3 ไฟแช็กประเภทบรรจุก๊าซได้หลายครั้ง (refillable lighter) หมายถึง ไฟแช็กที่เมื่อใช้ก๊าซหมดแล้ว ผู้ใช้สามารถนำมาบรรจุก๊าซใหม่ได้อีก
- 2.4 ความสูงเปลวไฟ หมายถึง ระยะเปลวไฟวัดจากขอบบนของกะบังไฟ (flame guard) ถึงยอดเปลวไฟ หรือระยะที่วัดจากรูปล่อยก๊าซ (orifice) ถึงยอดเปลวไฟในกรณีที่ไม่มีกะบังไฟ
- 2.5 การสั่น (splitting or sputtering) หมายถึง ปรากฏการณ์ของก๊าซที่ยังไม่ถูกเผาไหม้กระเด็นออกมาจากเปลวไฟ

3. ประเภท ชนิดและแบบ

- 3.1 ไฟแช็ก แบ่งเป็น 2 ประเภท คือ
- 3.1.1 ประเภทบรรจุก๊าซได้ครั้งเดียว
 - 3.1.2 ประเภทบรรจุก๊าซได้หลายครั้ง
- 3.2 ไฟแช็ก แบ่งตามลักษณะการปรับความสูงเปลวไฟออกเป็น 2 ชนิด คือ
- 3.2.1 ชนิดปรับความสูงเปลวไฟได้
 - 3.2.2 ชนิดปรับความสูงเปลวไฟไม่ได้
- 3.3 ไฟแช็ก แบ่งตามระบบการจุดประกายไฟออกเป็น 2 แบบ คือ
- 3.3.1 แบบจุดประกายไฟโดยระบบแม็กเนโต
 - 3.3.2 แบบจุดประกายไฟโดยวงล้อตะไบชิดกับหินขีดไฟ

มอก. 879-2553

4. คุณลักษณะที่ต้องการ

4.1 ลักษณะทั่วไป

- 4.1.1 ต้องไม่มีขอบแหลมคมที่อาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ผู้ใช้ และออกแบบเพื่อใช้การจุดไฟเท่านั้น การทดสอบให้ทำโดยการตรวจพินิจ
- 4.1.2 ไฟแช็กชนิดปรับความสูงเปลวไฟได้ ต้องมีอุปกรณ์หรือชิ้นส่วนสำหรับปรับความสูงเปลวไฟ พร้อมทั้งเครื่องหมายแสดงตำแหน่งเปลวไฟสูงสุดและต่ำสุดตั้งตัวอย่างในภาคผนวก ข. การทดสอบให้ทำโดยการตรวจพินิจ
- 4.1.3 การปรับความสูงเปลวไฟ
- 4.1.3.1 ไฟแช็กที่มีอุปกรณ์ปรับความสูงเปลวไฟแบบโรตารีแบ่งเป็น 2 กรณีดังนี้
- 1) หากอุปกรณ์ปรับความสูงเปลวไฟอยู่ด้านบนให้เลื่อนตำแหน่งของอุปกรณ์ปรับความสูงเปลวไฟไปทางด้านซ้ายแล้วจุดไฟ เปลวไฟจะต้องมีความสูงลดลง
 - 2) หากอุปกรณ์ปรับความสูงเปลวไฟอยู่ใต้ไฟแช็กให้เลื่อนอุปกรณ์ปรับความสูงเปลวไฟตามเข็มนาฬิกาแล้วจุดไฟ เปลวไฟจะต้องมีความสูงลดลง
- การทดสอบให้ทำโดยการตรวจพินิจ
- 4.1.3.2 ไฟแช็กที่มีอุปกรณ์ปรับความสูงเปลวไฟอยู่ในแนวที่ขนานกับเปลวไฟ เมื่อปรับตำแหน่งอุปกรณ์ความสูงเปลวไฟให้สูงขึ้นหรือลดลงแล้วจุดไฟ เปลวไฟที่ได้ต้องมีลักษณะเดียวกับทิศทางการที่ปรับอุปกรณ์ปรับความสูงเปลวไฟ การทดสอบให้ทำโดยการตรวจพินิจ
- 4.1.3.3 แร่งที่ใช้ในการปรับอุปกรณ์หรือชิ้นส่วน สำหรับปรับความสูงเปลวไฟ ต้องไม่น้อยกว่า 1 นิวตัน การทดสอบให้ปฏิบัติตามข้อ 8.1
- 4.2 การทำให้เกิดเปลวไฟ
- ไฟแช็กแบบจุดประกายไฟโดยระบบแม็กเนโต และวงล้อตะไบชิดกับหินขีดไฟระบบจุดไฟต้องไม่ทำงานเมื่อมีแรงน้อยกว่า 15 นิวตัน กระทำต่อระบบ การทดสอบให้ปฏิบัติตามข้อ 8.2
- 4.3 การสลักและการดับเปลวไฟ
- เมื่อจุดไฟไว้นาน 5 วินาที ต้องไม่เกิดการสลักภายในระยะเวลาดังกล่าว และเมื่อดับไฟ เปลวไฟต้องดับภายใน 2 วินาที และชิ้นส่วนที่เป็นโลหะต้องไม่ร้อนจนมือจับไม่ได้ การทดสอบให้ปฏิบัติตามข้อ 8.3 และข้อ 8.4
- 4.4 ความไม่สม่ำเสมอของเปลวไฟ (flaring)
- 4.4.1 ไฟแช็กชนิดปรับความสูงเปลวไฟได้
- ความสูงเปลวไฟสูงสุดที่วัดได้ในช่วงเวลา 5 วินาที จะสูงกว่าความสูงเปลวไฟสูงสุดที่วัดได้ในข้อ 4.5.1.2 ได้ไม่เกิน 50 มิลลิเมตร

มอก. 879-2553

- 4.4.2 ไฟแช็กชนิดปรับความสูงเปลวไฟไม่ได้
 ความสูงเปลวไฟสูงสุดที่วัดได้ในช่วงเวลา 5 วินาที จะสูงกว่าความสูงเปลวไฟสูงสุดที่วัดได้ในข้อ 4.5.2
 ได้ไม่เกิน 50 มิลลิเมตร
 การทดสอบให้ปฏิบัติตามข้อ 8.5
- 4.5 ความสูงเปลวไฟ
- 4.5.1 ไฟแช็กชนิดปรับความสูงเปลวไฟได้
- 4.5.1.1 ความสูงเปลวไฟต่ำสุด ต้องสูงเกิน 10 มิลลิเมตร แต่ไม่เกิน 50 มิลลิเมตร
- 4.5.1.2 ความสูงเปลวไฟสูงสุด ต้องไม่เกิน 100 มิลลิเมตร
- 4.5.2 ไฟแช็กชนิดปรับความสูงเปลวไฟไม่ได้
 ความสูงเปลวไฟต่ำสุด ต้องสูงกว่า 10 มิลลิเมตร แต่ไม่เกิน 50 มิลลิเมตร
 การทดสอบให้ปฏิบัติตามข้อ 8.6
- 4.6 ความทนการตกกระแทก
 เมื่อทดสอบตามข้อ 8.7 แล้ว ไฟแช็กต้องไม่เสียหาย เช่น แตก ร้าว บิ่น หรือก๊าซรั่วซึมได้ไม่เกิน
 15 มิลลิกรัมต่อนาที และต้องยังคงเป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนดในข้อ 4.3 ข้อ 4.4 และข้อ 4.5
- 4.7 ความทนความร้อน
 ต้องทนอุณหภูมิ 65 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส ได้เป็นเวลา 4 ชั่วโมง โดยไม่เกิดความเสียหายใดๆ
 และต้องยังคงเป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนดในข้อ 4.3 ข้อ 4.4 และข้อ 4.5
 การทดสอบให้ปฏิบัติตามข้อ 8.8
- 4.8 การเผาไหม้อย่างต่อเนื่อง
 เมื่อทดสอบตามข้อ 8.9 แล้ว ต้องไม่เกิดการเผาไหม้ขึ้นส่วนใดๆ ของไฟแช็ก และลิ้นปล่อยก๊าซต้องไม่เปิดค้าง
- 4.9 การเผาไหม้ซ้ำ
 เมื่อทดสอบตามข้อ 8.10 ไฟแช็กต้องไม่เกิดความเสียหายใดๆ และต้องยังคงเป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนด
 ในข้อ 4.3 ข้อ 4.4 และข้อ 4.5
- 4.10 การเข้ากันไม่ได้ระหว่างก๊าซที่บรรจุ กับชิ้นส่วนของไฟแช็กที่สัมผัสกับก๊าซ
 การเข้ากันไม่ได้ระหว่างก๊าซที่บรรจุ กับชิ้นส่วนของไฟแช็กที่สัมผัสกับก๊าซ จะมีผลทำให้ก๊าซรั่วซึมได้ไม่เกิน
 15 มิลลิกรัมต่อนาที และต้องยังคงเป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนดในข้อ 4.3 ข้อ 4.4 และข้อ 4.5
 การทดสอบให้ปฏิบัติตามข้อ 8.11
- 4.11 ความทนความดัน
 ไฟแช็กต้องทนความดันที่มีค่าเป็น 2 เท่าของความดันไอของก๊าซที่บรรจุ ที่อุณหภูมิ 55 องศาเซลเซียส
 \pm 2 องศาเซลเซียส โดยไม่เกิดความเสียหาย
 การทดสอบให้ปฏิบัติตามข้อ 8.12
- 4.12 ความทนแรงดึง
 ส่วนประกอบต่างๆ ของไฟแช็กต้องทนแรงดึง 100 นิวตัน ได้โดยไม่แตก ร้าว หลุดหลวม หรือเสียหายใดๆ
 และก๊าซรั่วซึมได้ไม่เกิน 15 มิลลิกรัมต่อนาที
 การทดสอบให้ปฏิบัติตามข้อ 8.13

มอก. 879-2553

4.13 ลินเดิมก๊าซ (เฉพาะไฟแช็กประเภทบรรจุก๊าซได้หลายครั้ง)

หลังจากบรรจุก๊าซใหม่ ลินเดิมก๊าซจะปล่อยให้ก๊าซรั่วซึมได้ไม่เกิน 15 มิลลิกรัมต่อหน้าที่การทดสอบให้ปฏิบัติตามข้อ 8.14

4.14 ปริมาตรของก๊าซที่บรรจุในไฟแช็ก

ต้องไม่มากกว่าร้อยละ 85 ของปริมาตรทั้งหมดของที่บรรจุก๊าซ การทดสอบให้ปฏิบัติตามข้อ 8.15

4.15 น้ำหนักของก๊าซที่บรรจุในไฟแช็ก

ต้องไม่น้อยกว่าที่ระบุไว้ที่ฉลาก การทดสอบให้ปฏิบัติตามข้อ 8.16

5. การบรรจุ

5.1 ให้บรรจุไฟแช็กในกล่องหรือหีบห่อที่แข็งแรง สามารถป้องกันความเสียหายระหว่างการขนส่ง และการเก็บรักษาได้

6. เครื่องหมายและฉลาก

6.1 ที่ไฟแช็กทุกอัน อย่างน้อยต้องมีเลข อักษร หรือเครื่องหมายแจ้งรายละเอียดต่อไปนี้ให้เห็นได้ง่าย ชัดเจน

- (1) เดือน ปีที่ทำ หรือรหัสรุ่นที่ทำ
- (2) ค่าเตือน หรือข้อควรระวังในการเก็บรักษา และการทำลาย เช่น อย่าเก็บในที่ที่มีอุณหภูมิสูงกว่า 50 °C และอย่าเผาทิ้ง
- (3) ค่าเตือนในการใช้ “ห้ามจุดไฟนานเกิน 2 นาที”
- (4) น้ำหนักของก๊าซที่บรรจุ
- (5) ชื่อผู้ทำหรือโรงงานที่ทำ หรือเครื่องหมายการค้าที่จดทะเบียน
- (6) ประเทศที่ทำ

6.2 ไฟแช็กประเภทบรรจุก๊าซได้หลายครั้ง ทุกอัน ต้องมีเอกสารกำกับ ซึ่งต้องมีรายละเอียดต่อไปนี้ให้เห็นได้ง่าย ชัดเจน

- (1) วิธีบรรจุก๊าซ และค่าเตือนหรือข้อควรระวัง
- (2) ก๊าซที่ใช้บรรจุ

มอก. 879-2553

6.3 ที่กล่องหรือเอกสารกำกับ และหีบห่อบรรจุไฟแช็กทุกหน่วย อย่างน้อยต้องมีเลข อักษร หรือเครื่องหมายแจ้งรายละเอียดต่อไปนี้ให้เห็นได้ง่าย ชัดเจน

- (1) ชื่อผลิตภัณฑ์
- (2) ประเภท ชนิดและแบบ
- (3) จำนวน
- (4) เดือน ปีที่ทำ หรือรหัสรุ่นที่ทำ
- (5) ค่าเดือน หรือข้อควรระวังในการเก็บรักษาและการทำลาย เช่น อย่าเก็บในที่ที่มีอุณหภูมิสูงกว่า 50 °C อย่าเผาทิ้ง
- (6) ชื่อผู้ทำหรือโรงงานที่ทำ หรือเครื่องหมายการค้าที่จดทะเบียน
- (7) ประเทศที่ทำ

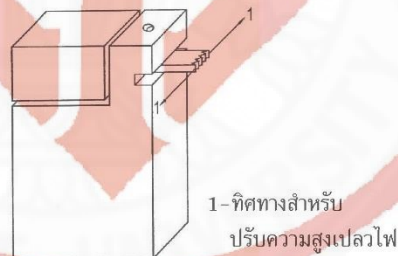
ในกรณีที่ใช้ภาษาต่างประเทศ ต้องมีความหมายตรงกับภาษาไทยที่กำหนดไว้ข้างต้น

7. การชักตัวอย่างและเกณฑ์ตัดสิน

7.1 การชักตัวอย่างและเกณฑ์ตัดสินให้เป็นไปตามภาคผนวก ก.

8. การทดสอบ

8.1 แรงที่ใช้ปรับความสูงเปลวไฟ ให้ใช้แรงไม่น้อยกว่า 1 นิวตันกับอุปกรณ์หรือชิ้นส่วนปรับความสูงเปลวไฟที่ยื่นออกมาตามทิศทางตามรูปที่ 1 จากด้านที่มีความสูงเปลวไฟสูงสุดแล้วจุดไฟ และให้ปรับไปด้านที่มีความสูงเปลวไฟต่ำที่สุด โดยเปลวไฟที่ได้ต้องมีความสูงตามทิศทางที่ปรับ



1- ทิศทางสำหรับปรับความสูงเปลวไฟ

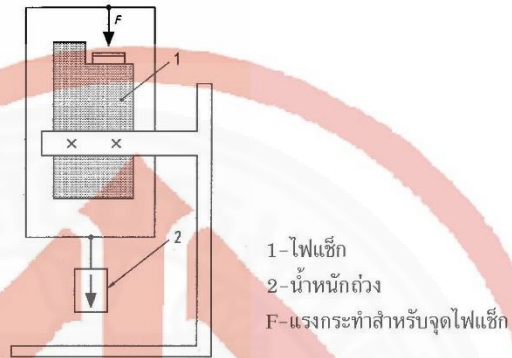
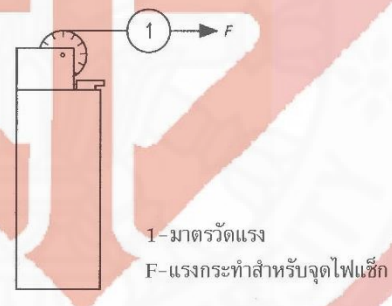
รูปที่ 1 การเลื่อนตำแหน่งอุปกรณ์หรือชิ้นส่วนปรับความสูงเปลวไฟ
(ข้อ 8.1)

มอก. 879-2553

8.2 การทำให้เกิดเปลวไฟ

8.2.1 นำไฟแช็กมาจุดไฟในลักษณะต่างๆ (ดูรูปที่ 2 และรูปที่ 3) โดยใช้แรงไม่น้อยกว่า 15 นิวตัน

8.2.2 บันทึกผลการทดสอบ

รูปที่ 2 การทดสอบการทำให้เกิดเปลวไฟสำหรับไฟแช็กแบบแม็กเนโต
(ข้อ 8.2.1)รูปที่ 3 การทดสอบการทำให้เกิดเปลวไฟสำหรับไฟแช็กแบบวงล้อตะไบชนิดกับหินชนิดไฟ
(ข้อ 8.2.1)

มอก. 879-2553

8.3 การสลัก

ก่อนการทดสอบแต่ละครั้งให้ปรับสภาพไฟแช็กโดยเก็บไว้ในที่ที่มีอุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส นาน 10 ชั่วโมง

- 8.3.1 หากเป็นไฟแช็กที่ปรับความสูงเปลวไฟได้ให้ปรับวาล์วไปที่ตำแหน่งที่ให้เปลวไฟสูงสุด
- 8.3.2 จุดไฟให้ติดเป็นเวลา 5 วินาที สังเกตการสั่นไหวที่ไฟติด แล้วบันทึกผล
- 8.3.3 หากไฟแช็กไม่มีการสลักให้นำไปทดสอบข้อ 8.5.1 โดยปรับสภาพไฟแช็กใหม่ที่อุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส เป็นเวลาอย่างน้อย 5 นาที

8.4 การดับเปลวไฟ

ก่อนการทดสอบให้ปรับสภาพไฟแช็กโดยเก็บไว้ในที่ที่มีอุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส นาน 10 ชั่วโมง

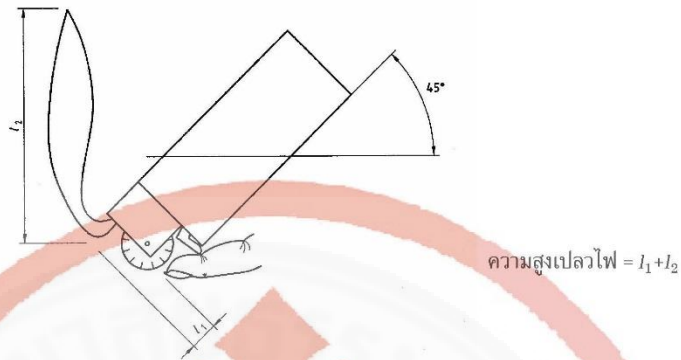
- 8.4.1 ตั้งไฟแช็กในแนวตั้งเพื่อให้เปลวไฟที่จุดอยู่ในแนวตั้ง
- 8.4.2 ปรับเปลวไฟให้มีความสูง 50 มิลลิเมตร หรือเมื่อปรับวาล์วให้ไฟแช็กมีเปลวไฟสูงสุดแล้ว แต่เปลวไฟยังมีความสูงน้อยกว่า 50 มิลลิเมตร จุดไฟไว้เป็นเวลา 10 วินาที แล้วสังเกตว่าไฟดับภายใน 2 วินาทีหรือไม่
- 8.4.3 เมื่อไฟดับแล้วให้ปล่อยไฟแช็กไว้ 1 นาที เพื่อให้ไฟแช็กเย็น
- 8.4.4 ให้จุดไฟอีกครั้งตามข้อ 8.4.2 แล้วบันทึกเวลาในการดับไฟ

8.5 ความไม่สม่ำเสมอของเปลวไฟ

หากเป็นไฟแช็กที่ยังไม่ผ่านการทดสอบในข้อ 8.3 ให้ปรับสภาพไฟแช็กโดยเก็บไว้ในที่อุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส นาน 10 ชั่วโมง

- 8.5.1 จับไฟแช็กไว้ในแนวตั้งแล้วจุดไฟ สังเกตความสูงเปลวไฟแล้วเอียงไฟแช็กให้ทำมุม 45 องศากับแนวระนาบ (ดูรูปที่ 4) จากนั้นให้สังเกตเปลวไฟอีกครั้งเป็นเวลา 5 วินาทีก่อนดับเปลวไฟ
- 8.5.2 หากเปลวไฟสูงขึ้นมากกว่า 50 มิลลิเมตรจากตำแหน่งปกติหรือสูงกว่าเปลวไฟสูงสุดตามข้อ 4.5 ถือว่าไม่ผ่านการทดสอบ
- 8.5.3 นำไฟแช็กที่ผ่านการทดสอบข้อ 8.5.1 มาปรับสภาพที่อุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส เป็นเวลาอย่างน้อย 5 นาที ก่อนทำการทดสอบในข้อ 8.5.4 ถึงข้อ 8.5.6 กรณีที่ไฟแช็กไม่ผ่านการทดสอบในข้อ 8.5.1 ให้ใช้ไฟแช็กอันใหม่โดยปรับสภาพไฟแช็กที่อุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส ไม่น้อยกว่า 10 ชั่วโมง

มอก. 879-2553



รูปที่ 4 การทดสอบความไม่สม่ำเสมอของเปลวไฟ
(ข้อ 8.5.1)

- 8.5.4 กลับไฟแช็กในแนวตั้งนาน 10 วินาที
- 8.5.5 จับไฟแช็กในแนวตั้งที่ตำแหน่งปกติพร้อมจุดไฟ ปรับไฟแช็กให้มีความสูงเปลวไฟสูงที่สุด แล้ววัดความสูงเปลวไฟ
- 8.5.6 จุดไฟทิ้งไว้ 5 วินาทีแล้วสังเกตความสูงเปลวไฟ หากมีเปลวไฟไม่สม่ำเสมอเกินกว่า 50 มิลลิเมตร หรือมีความสูงเกินกว่าเปลวไฟสูงสุดถือว่าไม่ผ่านการทดสอบ
- 8.6 การวัดความสูงเปลวไฟ
- ก่อนการทดสอบให้ปรับสภาพไฟแช็กโดยเก็บไว้ที่อุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส เป็นเวลาอย่างน้อย 10 ชั่วโมง และให้ทดสอบไฟแช็กในห้องที่ไม่มีลม
- 8.6.1 ตั้งไฟแช็กในแนวตั้งบนแผ่นกระดาษที่ไม่ติดไฟมีฉากหลังทำด้วยวัสดุไม่ติดไฟ และมีมาตรบอกความสูงเป็นมิลลิเมตรโดยสามารถบอกความสูงที่เพิ่มขึ้นทุกๆ 5 มิลลิเมตร ให้ไฟแช็กมีระยะห่างจากฉากหลังไม่น้อยกว่า 25 มิลลิเมตร
- 8.6.2 จุดไฟแล้ววัดความสูงเปลวไฟโดยทำเครื่องหมายที่ฉากหลังระหว่างไฟติดนาน 5 วินาที
- 8.7 ความทนการตกกระแทก
- 8.7.1 เครื่องมือและอุปกรณ์
- 1) พื้นผิวคอนกรีต
 - 2) อุปกรณ์วัดความสูงที่สามารถวัดความสูงได้ 1.50 เมตร \pm 0.1 เมตร
 - 3) เครื่องชั่งที่วัดได้ละเอียดถึง 0.1 มิลลิกรัม

มอก. 879-2553

- 8.7.2 นำไฟแช็ก 2 ชุดตัวอย่าง มาปรับสภาพก่อนการทดสอบดังนี้
- 8.7.2.1 ไฟแช็กชุดที่ 1 เก็บไว้ที่อุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส ไม่น้อยกว่า 10 ชั่วโมง
- 8.7.2.2 ไฟแช็กชุดที่ 2 เก็บไว้ที่อุณหภูมิ -10 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียสเป็นเวลา 24 ชั่วโมง แล้วปรับสภาพที่อุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส ไม่น้อยกว่า 10 ชั่วโมง
- กรณีที่เป็นไฟแช็กชนิดปรับความสูงเปลวไฟได้ ต้องปรับไฟแช็กให้มีเปลวไฟสูงที่สุด
- 8.7.3 ปลอ่ยไฟแช็กในข้อ 8.7.2.1 และ 8.7.2.2 ให้ตกอย่างอิสระบนพื้นคอนกรีตที่มีระยะความสูง 1.50 เมตร \pm 0.1 เมตร จำนวน 3 ครั้ง โดยแต่ละครั้งให้ไฟแช็กอยู่ในลักษณะต่าง ๆ ดังนี้
- 1) ก้นไฟแช็กลงในแนวตั้ง
 - 2) หัวไฟแช็กลงในแนวตั้ง
 - 3) ตัวไฟแช็กอยู่ในแนวราบ
- ตรวจพินิจไฟแช็กที่ตกพื้นคอนกรีตทุกครั้ง
- 8.7.4 ทิ้งไฟแช็กที่ผ่านการทดสอบในข้อ 8.7.3 ให้นาน 5 นาทีแล้วตรวจพินิจก่อนนำไปชั่งน้ำหนัก
- 8.7.5 นำไปทดสอบตามข้อ 8.3 ถึงข้อ 8.6 อีกครั้ง
- 8.8 ความทนความร้อน
- 8.8.1 เครื่องมือและอุปกรณ์
- 1) ตู้ควบคุมอุณหภูมิ ซึ่งสามารถระบายอากาศได้เพื่อป้องกันการสะสมของก๊าซและสามารถรักษาอุณหภูมิ 65 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส
 - 2) เทอร์โมมิเตอร์ที่สามารถวัดได้ละเอียดถึง 1 องศาเซลเซียส
 - 3) เครื่องชั่งที่วัดได้ละเอียดถึง 0.1 มิลลิกรัม
- 8.8.2 ปรับอุณหภูมิของตู้ควบคุมอุณหภูมิให้อยู่ที่ 65 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส
- 8.8.3 จุดไฟแช็กเพื่อตรวจสอบว่ามีก๊าซอยู่ภายใน
- 8.8.4 ดับไฟแช็กแล้วเก็บไว้ในตู้ควบคุมอุณหภูมิเป็นเวลาอย่างน้อย 4 ชั่วโมง
- 8.8.5 หลังจากเก็บไฟแช็กในตู้เก็บนาน 4 ชั่วโมงแล้ว นำไฟแช็กออกมาปรับสภาพที่อุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียสเป็นเวลาอย่างน้อย 10 ชั่วโมง
- 8.8.6 นำไฟแช็กที่ผ่านการปรับสภาพตามข้อ 8.8.5 มาชั่งน้ำหนัก 3 ครั้ง แต่ละครั้งทิ้งระยะเวลาห่างกัน 5 นาที
- 8.8.7 ทดลองจุดไฟแช็กอีกครั้ง
- กรณีที่บรรจุก๊าซไม่โปร่งแสงหรือไม่โปร่งใสให้ปฏิบัติตามข้อ 8.8.8
- 8.8.8 ไฟแช็กที่ไม่โปร่งแสงหรือไม่โปร่งใสและไม่สามารถจุดไฟได้ให้ทดสอบดังนี้ เพื่อดูว่ามีก๊าซอยู่ภายในหรือไม่
- 1) ชั่งน้ำหนักไฟแช็กด้วยเครื่องชั่งที่วัดได้ละเอียดถึง 0.1 มิลลิกรัม
 - 2) เปิดที่บรรจุก๊าซ
 - 3) ชั่งมวลไฟแช็กและชิ้นส่วนอีกครั้งหากมวลของไฟแช็กเปลี่ยนแปลงอยู่ในช่วง 10 มิลลิกรัม ให้ถือว่าไฟแช็กไม่มีก๊าซอยู่ภายใน
- 8.8.9 นำไปทดสอบตามข้อ 8.3 ถึงข้อ 8.6 อีกครั้ง

มอก. 879-2553

8.9 การเผาไหม้อย่างต่อเนื่อง

8.9.1 อุปกรณ์

ห้องหรือตู้ที่ไม่มีลมและสร้างจากวัสดุไม่ติดไฟ

8.9.2 กรณีไฟแช็กชนิดปรับความสูงเปลวไฟไม่ได้

8.9.2.1 ปรับสภาพไฟแช็กโดยเก็บไว้ที่อุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส ไม่น้อยกว่า 10 ชั่วโมง

8.9.2.2 จุดไฟโดยให้เปลวไฟอยู่ในแนวตั้งเป็นเวลา 2 นาที

8.9.2.3 สังเกตส่วนต่างๆ ของไฟแช็กและลื่นปล้อยก๊าซขณะไฟติด

8.9.3 กรณีไฟแช็กชนิดปรับความสูงเปลวไฟได้

8.9.3.1 ปรับความสูงเปลวไฟให้อยู่ที่ 50 มิลลิเมตร หรือตำแหน่งสูงที่สุดหากเปลวไฟมีความสูงมากที่สุดน้อยกว่า 50 มิลลิเมตร

8.9.3.2 ปรับสภาพไฟแช็กโดยเก็บไว้ที่อุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส ไม่น้อยกว่า 10 ชั่วโมง

8.9.3.3 จุดไฟโดยให้เปลวไฟอยู่ในแนวตั้งเป็นเวลา 2 นาที

8.9.3.4 สังเกตส่วนต่างๆ ของไฟแช็กและลื่นปล้อยก๊าซขณะไฟติด

หมายเหตุ ห้ามนำไฟแช็กที่ใช้ในการทดสอบข้อ 8.9 ไปทดสอบรายการอื่น

8.10 การเผาไหม้ซ้ำ

8.10.1 กรณีไฟแช็กชนิดปรับความสูงเปลวไฟไม่ได้

8.10.1.1 ปรับสภาพไฟแช็กโดยเก็บไว้ที่อุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส ไม่น้อยกว่า 10 ชั่วโมง

8.10.1.2 จุดไฟโดยให้เปลวไฟอยู่ในแนวตั้งเป็นเวลา 20 วินาที

8.10.1.3 ดับไฟแล้วปล่อยให้เป็นเวลา 5 นาที

8.10.1.4 ทดสอบตามข้อ 8.10.1.2 และข้อ 8.10.1.3 อีก 9 ครั้ง

8.10.1.5 ปรับสภาพไฟแช็กโดยเก็บไว้ที่อุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส เป็นเวลาไม่น้อยกว่า 10 ชั่วโมง แล้วนำไปทดสอบตามข้อ 8.3 ถึงข้อ 8.6 อีกครั้ง

8.10.2 กรณีไฟแช็กชนิดปรับความสูงเปลวไฟได้

8.10.2.1 ปรับความสูงเปลวไฟให้อยู่ที่ 50 มิลลิเมตร หรือตำแหน่งสูงที่สุดหากเปลวไฟมีความสูงมากที่สุดน้อยกว่า 50 มิลลิเมตร

8.10.2.2 ปรับสภาพไฟแช็กโดยเก็บไว้ที่อุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส ไม่น้อยกว่า 10 ชั่วโมง

8.10.2.3 จุดไฟโดยให้เปลวไฟอยู่ในแนวตั้งเป็นเวลา 20 วินาที

8.10.2.4 ดับไฟแล้วทิ้งไฟแช็กไว้เป็นเวลา 5 นาที

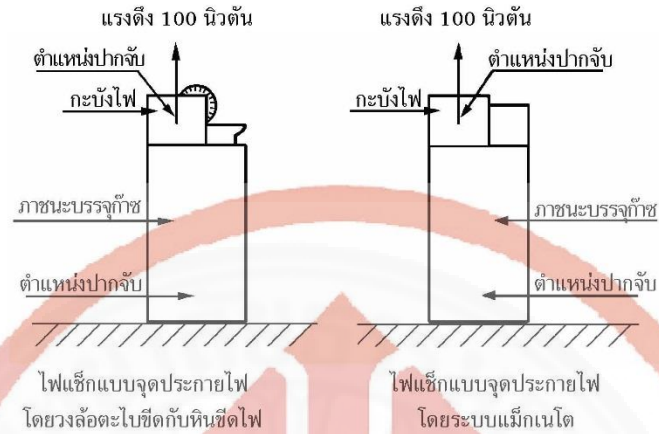
8.10.2.5 ทดสอบตามข้อ 8.10.2.3 และข้อ 8.10.2.4 อีก 9 ครั้ง

8.10.2.6 ปรับสภาพไฟแช็กโดยเก็บไว้ที่อุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส ไม่น้อยกว่า 10 ชั่วโมง เพื่อนำไปทดสอบตามข้อ 8.3 ถึงข้อ 8.6 อีกครั้ง

มอก. 879-2553

- 8.11 การเข้ากันไม่ได้ระหว่างก๊าซที่บรรจุกับชิ้นส่วนของไฟแช็กที่สัมผัสก๊าซ
- 8.11.1 เครื่องมือและอุปกรณ์
- 1) ตู้ควบคุมอุณหภูมิซึ่งระบายอากาศได้เพื่อป้องกันการสะสมของก๊าซและรักษาอุณหภูมิ 40 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส
 - 2) เทอร์โมมิเตอร์ที่วัดได้ละเอียด 1 องศาเซลเซียส ระหว่าง 35 องศาเซลเซียส ถึง 45 องศาเซลเซียส
 - 3) เครื่องชั่งที่วัดได้ละเอียดถึง 0.1 มิลลิกรัม
- 8.11.2 ปรับอุณหภูมิของตู้ควบคุมอุณหภูมิให้อยู่ที่ 40 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส
- 8.11.3 ทดลองจุดตัวอย่างไฟแช็กเพื่อทดสอบว่ามีก๊าซอยู่ข้างใน แล้ววางไฟแช็กที่ดับไฟแล้วไว้ในตู้ควบคุมอุณหภูมิเป็นเวลา 28 วัน
- 8.11.4 นำไฟแช็กออกจากตู้ควบคุมอุณหภูมิหลังจากเก็บไว้นาน 28 วัน
- 8.11.5 ปรับสภาพไฟแช็กโดยเก็บไว้ที่อุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส ไม่น้อยกว่า 10 ชั่วโมง
- 8.11.6 ชั่งไฟแช็ก โดยที่มวลของไฟแช็กต้องไม่ลดลง หรือมีก๊าซรั่วไม่เกิน 15 มิลลิกรัมต่อนาที หรือไม่มีก๊าซเหลืออยู่ในไฟแช็กให้ถือว่าไม่ผ่านการทดสอบ หากที่บรรจุก๊าซไม่โปร่งแสงหรือไม่โปร่งใสให้ทดสอบตามข้อ 8.11.7
- 8.11.7 ไฟแช็กที่ไม่โปร่งแสงหรือไม่โปร่งใสและไม่สามารถจุดไฟได้ให้ทดสอบดังนี้ เพื่อดูว่ามีก๊าซอยู่ภายในหรือไม่
- 1) ชั่งน้ำหนักไฟแช็กด้วยเครื่องชั่งที่วัดได้ละเอียดถึง 0.1 มิลลิกรัม
 - 2) เปิดที่บรรจุก๊าซ
 - 3) ชั่งมวลไฟแช็กและชิ้นส่วนอีกครั้งหากมวลของไฟแช็กเปลี่ยนแปลงอยู่ในช่วง 10 มิลลิกรัม ให้ถือว่าไฟแช็กไม่มีก๊าซอยู่ภายใน
- 8.11.8 ไฟแช็กที่ทดสอบแล้วและจุดไฟได้ให้นำไปปรับสภาพไฟแช็กโดยเก็บไว้ที่อุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส ไม่น้อยกว่า 10 ชั่วโมง เพื่อนำไปทดสอบตามข้อ 8.3 ถึงข้อ 8.6 อีกครั้ง
- 8.12 ความทนความดัน
- 8.12.1 เตรียมตัวอย่างโดยปล่อยก๊าซออกจากไฟแช็กจนหมดโดยไม่ทำให้ไฟแช็กเกิดความเสียหายใดๆ ทางกล
- 8.12.2 เครื่องมือและอุปกรณ์
- เครื่องอัดความดัน 2 เมกะพาสคาล
- 8.12.3 ปรับอุณหภูมิสภาพแวดล้อมในการทดสอบให้เป็น 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส
- 8.12.4 ปรับความดันภายในของไฟแช็กเป็นสองเท่าของความดันที่เกิดจากก๊าซที่อุณหภูมิ 55 องศาเซลเซียส ความดันที่เพิ่มขึ้นต้องไม่เกิน 69 กิโลพาสคาลต่อวินาที
- 8.12.5 สังเกตการเปลี่ยนแปลงของไฟแช็ก
- 8.13 ความทนแรงดึง
- ให้ทดสอบในห้องที่มีอุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส ใช้แรงดึง 100 นิวตัน กระทำต่อตัวอย่างไฟแช็ก ดังแสดงในรูปที่ 5 แล้วตรวจพินิจ และตรวจการรั่วซึมของก๊าซ

มอก. 879-2553



รูปที่ 5 การทดสอบความทนแรงดึง

(ข้อ 8.13)

8.14 ลิ้นเตมิก๊าซ

8.14.1 เครื่องมือและอุปกรณ์

เครื่องชั่งที่วัดได้ละเอียดถึง 0.1 มิลลิกรัม

8.14.2 ปล่องก๊าซออกจากไฟแช็กจนหมด

8.14.3 เตมิก๊าซตามวิธีและชนิดที่ผู้ผลิตแนะนำ

8.14.4 นำไปชั่งน้ำหนัก 3 ครั้งห่างกันครั้งละ 5 นาที สังเกตการรั่วของก๊าซ

8.15 ปริมาตรของก๊าซที่บรรจุในไฟแช็ก

8.15.1 เครื่องมือ

เครื่องชั่งที่วัดได้ละเอียด 0.1 มิลลิกรัม

8.15.2 ปรับสภาพไฟแช็กที่อุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส ไม่น้อยกว่า 10 ชั่วโมง

8.15.3 หามวลของก๊าซโดยชั่งไฟแช็กที่ยังไม่ได้ใช้ แล้วเจาะรูบริเวณที่บรรจุก๊าซที่มีขนาดเส้นผ่านศูนย์กลางไม่เกิน 6 มิลลิเมตรเพื่อนำก๊าซออก แล้วปล่อยให้ผ่านไป 30 นาที

8.15.4 หามวลของก๊าซโดยนำไฟแช็กไปชั่งน้ำหนักอีกครั้ง

8.15.5 คำนวณหาปริมาตรของก๊าซโดยใช้ค่าความหนาแน่นของก๊าซที่อุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส จากสูตร

$$V_1 = \frac{m_1}{\rho_1}$$

 V_1 = ปริมาตรของก๊าซ m_1 = มวลของก๊าซ (กรัม) ρ_1 = ความหนาแน่นของก๊าซที่อุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส (กรัม/ลบ.ซม.)

หมายเหตุ : กรณีที่ไม่ทราบชนิดและสูตรของก๊าซให้ใช้ค่าความหนาแน่น 0.54 กรัม/ลบ.ซม.

มอก. 879-2553

- 8.15.6 เติมน้ำที่มีอุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส ลงในที่บรรจุก๊าซโดยใช้หลอดฉีดยา หรืออุปกรณ์อื่นที่เหมาะสมและต้องไม่มีฟองอากาศอยู่ในที่บรรจุก๊าซ
- 8.15.7 ชั่งไฟแช็กที่เติมน้ำจากข้อ 8.15.6 แล้ว
- 8.15.8 หามวลของน้ำโดยหักน้ำหนักของไฟแช็กเปล่าออกจากร้าน้ำหนักของไฟแช็กที่เติมน้ำแล้ว (ให้ปฏิบัติ เช่นเดียวกับข้อ 8.15.3 หรือวัดปริมาตรของน้ำที่เติมลงไปในที่บรรจุก๊าซหรือวิธีอื่นใดที่เชื่อถือได้)
- 8.15.9 คำนวณหาปริมาตรของที่บรรจุก๊าซโดยใช้สูตร

$$V_0 = \frac{m_0}{\rho_0}$$

V_0 = ปริมาตรของที่บรรจุก๊าซ

m_0 = มวลของน้ำ (กรัม)

ρ_0 = ความหนาแน่นของน้ำที่อุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส (กรัม/ลบ.ซม.)

- 8.15.10 ท้าวตราบส่วนระหว่าง V_1 ต่อ V_0 ค่าที่ได้ต้องไม่เกิน 0.85

8.16 มวลของก๊าซที่บรรจุในไฟแช็ก

ให้ทดสอบในห้องที่มีอุณหภูมิ 27 องศาเซลเซียส \pm 2 องศาเซลเซียส ชั่งไฟแช็ก แล้วเจาะรูเพื่อปล่อยให้ก๊าซไหลออกจนหมด ทิ้งไว้นาน 30 นาทีแล้วชั่งไฟแช็กเปล่า นำค่าที่ได้ไปลบออกจากมวลไฟแช็กที่ชั่งได้ในครั้งแรก

มอก. 879-2553

ภาคผนวก ก.
การชักตัวอย่างและเกณฑ์ตัดสิน

- ก.1 รุ่น ในที่นี้ หมายถึง ไฟแช็กประเภท ชนิดและแบบเดียวกัน ทำจากวัสดุอย่างเดียวกัน โดยกรรมวิธีเดียวกัน จากโรงงานเดียวกัน ที่ทำหรือส่งมอบหรือซื้อขายในระยะเวลาเดียวกัน
- ก.2 การชักตัวอย่างและการยอมรับ ให้เป็นไปตามแผนการชักตัวอย่างที่กำหนดต่อไปนี้ หรืออาจใช้แผนการชักตัวอย่างอื่นที่เทียบเท่ากันทางวิชาการที่กำหนดไว้
- ก.2.1 การชักตัวอย่างและการยอมรับ สำหรับการทดสอบการบรรจุและเครื่องหมายและฉลาก
- ก.2.1.1 ให้ชักตัวอย่างโดยวิธีสุ่มจากรุ่นเดียวกัน ตามจำนวนที่กำหนดในตารางที่ ก.1
- ก.2.1.2 จำนวนตัวอย่างที่ไม่เป็นไปตามข้อ 5. และ 6. ต้องไม่เกินเลขจำนวนที่ยอมรับที่กำหนดในตารางที่ ก.1 จึงจะถือว่าไฟแช็กรุ่นนั้นเป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนด

ตารางที่ ก.1 แผนการชักตัวอย่างสำหรับการทดสอบการบรรจุและเครื่องหมายและฉลาก
(ข้อ ก.2.1)

ขนาดรุ่น หีบห่อ	ขนาดตัวอย่าง			เลขจำนวนที่ ยอมรับ
	หีบห่อ	กล่อง	อื่น	
ไม่เกิน 50	2	2	2	0
51 ขึ้นไป	8	8	8	1

หมายเหตุ ให้ชักตัวอย่างกล่อง 1 กล่อง จากตัวอย่างแต่ละหีบห่อ สำหรับการทดสอบเครื่องหมายและฉลากที่กล่อง หรือเอกสารกำกับ และให้ชักตัวอย่างไฟแช็ก 1 อัน จากตัวอย่างแต่ละกล่องสำหรับการทดสอบเครื่องหมายและฉลากที่ไฟแช็ก

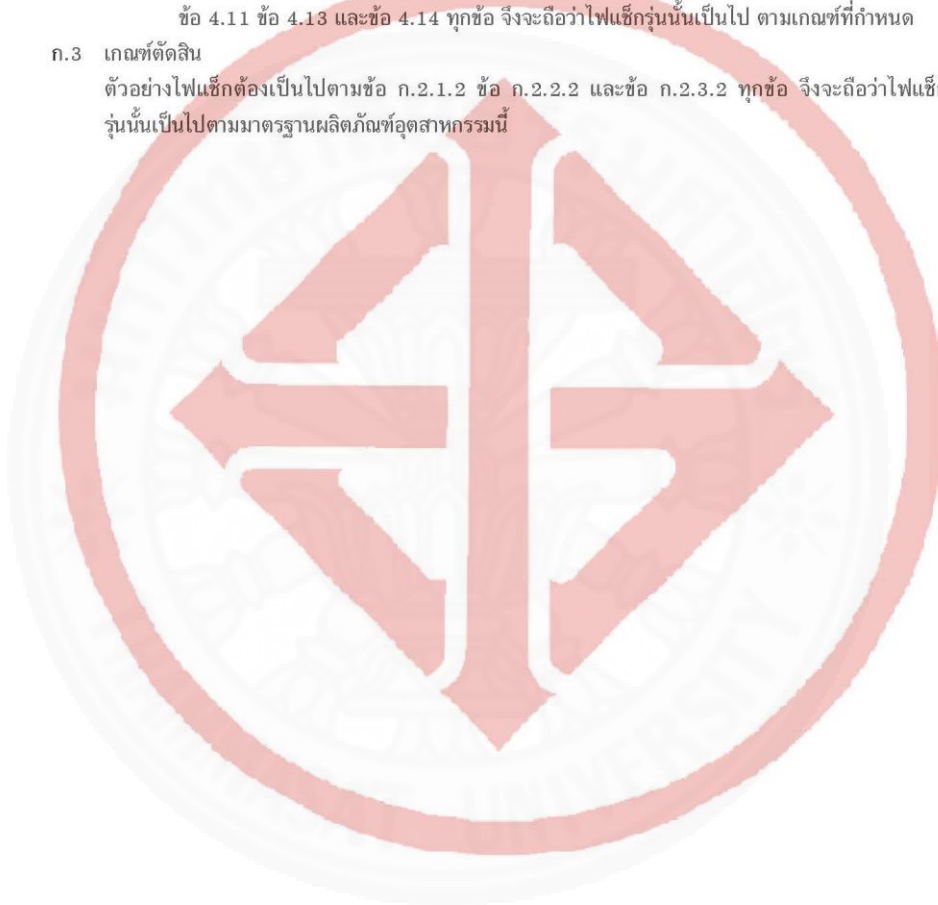
- ก.2.2 การชักตัวอย่างและการยอมรับ สำหรับการทดสอบลักษณะทั่วไป การสลักและการดับเปลวไฟ ความสูงเปลวไฟ ความทนแรงดึง และน้ำหนักของก๊าซที่บรรจุในไฟแช็ก
- ก.2.2.1 ให้ชักตัวอย่างโดยวิธีสุ่มจากรุ่นเดียวกัน ตามจำนวนที่กำหนดในตารางที่ ก.2
- ก.2.2.2 จำนวนตัวอย่างที่ไม่เป็นไปตามข้อ 4.1 ข้อ 4.3 ข้อ 4.5 ข้อ 4.12 และข้อ 4.15 ต้องไม่เกินเลขจำนวนที่ยอมรับที่กำหนดในตารางที่ ก.2 จึงจะถือว่าไฟแช็กรุ่นนั้นเป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนด

ตารางที่ ก.2 แผนการชักตัวอย่างสำหรับการทดสอบลักษณะทั่วไป การสลักและการดับเปลวไฟ
ความสูงเปลวไฟ ความทนแรงดึง และน้ำหนักของก๊าซที่บรรจุในไฟแช็ก
(ข้อ ก.2.2)

ขนาดรุ่น อื่น	ขนาดตัวอย่าง อื่น	เลขจำนวนที่ยอมรับ
ไม่เกิน 35 000	2	0
35 001 ขึ้นไป	8	1

มอก. 879-2553

- ก.2.3 การชักตัวอย่างและการยอมรับสำหรับการทดสอบการทำให้เกิดเปลวไฟ ความไม่สม่ำเสมอของเปลวไฟ ความทนการตกกระแทก ความทนความร้อน การเผาไหม้อย่างต่อเนื่อง การเผาไหม้ซ้ำ การเข้ากันไม่ได้ระหว่างก๊าซที่บรรจุกับชิ้นส่วนของไฟแช็กที่สัมผัสกับก๊าซ ความทนความดัน ลิ้นเติมก๊าซ และปริมาตรของก๊าซที่บรรจุในไฟแช็ก
- ก.2.3.1 ให้ชักตัวอย่าง โดยวิธีสุ่มจากรุ่นเดียวกันสำหรับการทดสอบรายการละ 5 ตัวอย่าง
- ก.2.3.2 ตัวอย่างทุกตัวอย่างต้องเป็นไปตามข้อ 4.2 ข้อ 4.4 ข้อ 4.6 ข้อ 4.7 ข้อ 4.8 ข้อ 4.9 ข้อ 4.10 ข้อ 4.11 ข้อ 4.13 และข้อ 4.14 ทุกข้อ จึงจะถือว่าไฟแช็กรุ่นนั้นเป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนด
- ก.3 เกณฑ์ตัดสิน
- ตัวอย่างไฟแช็กต้องเป็นไปตามข้อ ก.2.1.2 ข้อ ก.2.2.2 และข้อ ก.2.3.2 ทุกข้อ จึงจะถือว่าไฟแช็กรุ่นนั้นเป็นไปตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมนี้



มอก. 879-2553

ภาคผนวก ข.

การใช้เครื่องหมายบนไฟแช็กชนิดปรับความสูงเปลวไฟได้

- ข.1 การใช้เครื่องหมายบนไฟแช็กชนิดปรับความสูงเปลวไฟได้ เพื่อแสดงตำแหน่งเปลวไฟสูงสุดและต่ำสุด สามารถทำได้หลายรูปแบบดังตัวอย่างในตารางต่อไปนี้

เครื่องหมายแสดงตำแหน่งเปลวไฟต่ำสุด	เครื่องหมายแสดงตำแหน่งเปลวไฟสูงสุด
-	+
(เปลวไฟต่ำสุด)	(เปลวไฟสูงสุด)

ภาคผนวก ฉ

กฎกระทรวง

กำหนดแนวทางการพิจารณาว่าการกระทำใดเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของเด็ก
หรือเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อเด็ก

พ.ศ. ๒๕๕๙

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ และมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ
คุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและ
เสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา
๓๙ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัย
อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของ
มนุษย์ออกกฎกระทรวงไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ การกระทำเพื่อประโยชน์สูงสุดของเด็ก ให้พิจารณาตามแนวทาง ดังต่อไปนี้

(๑) ลักษณะเฉพาะตัวของเด็กแต่ละคน

(๒) ความเหมาะสม ความต้องการ และความจำเป็นของเด็ก

(๓) ประโยชน์ที่เด็กจะได้รับในด้านร่างกาย สุขภาพอนามัย การเจริญเติบโต การ
ออกกำลังกาย การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล การฟื้นฟูสภาพอย่างเหมาะสม
การพักผ่อนและนันทนาการ

(๔) ประโยชน์ที่เด็กจะได้รับในด้านการพัฒนาทางสติปัญญา โดยให้เด็กได้มีโอกาส
เรียนรู้จากประสบการณ์จริง การทดลองปฏิบัติตามความเหมาะสม และการได้รับข้อมูลสารสนเทศที่
เหมาะสมจากแหล่งต่างๆ

(๕) ประโยชน์ที่เด็กจะได้รับในด้านการพัฒนาทางจิตใจและอารมณ์ โดยได้รับการ
อบรมเลี้ยงดูด้วยความรัก ความเข้าใจ ความเอาใจใส่ ให้มีความรู้และทักษะในการดำรงชีวิต มี
ความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ มีเจตคติที่ดีต่อครอบครัว สังคม และการดำเนินชีวิต มีความเข้าใจเกี่ยวกับ
ตนเองอย่างถูกต้อง

ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๓/ตอนที่ ๘๔ ก/หน้า ๖/๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

(๖) ประโยชน์ที่เด็กจะได้รับในด้านสังคม สภาพแวดล้อมที่ไม่เป็นพิษภัยต่อสุขภาพ
กาย สุขภาพจิต ทั้งนี้ ให้เหมาะสมตามวัยและเอื้อต่อการพัฒนาและการเรียนรู้ของเด็ก

(๗) ประโยชน์ที่เด็กจะได้รับในด้านการศึกษา โดยได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐานอย่างต่อเนื่องไม่หยุดชะงัก และเป็นการศึกษาตามความสามารถของเด็ก

(๘) ประโยชน์ที่เด็กจะได้รับในด้านวัฒนธรรม ศิลธรรม และศาสนา

(๙) ประโยชน์ที่เด็กจะได้รับในด้านการเตรียมความพร้อม เพื่อการประกอบอาชีพที่เหมาะสมกับความถนัด ความสามารถ เพศ และวัย

(๑๐) การประสานงานกันระหว่างผู้เกี่ยวข้อง เพื่อให้เด็กได้รับการคุ้มครองและช่วยเหลืออย่างรวดเร็ว

(๑๑) การคุ้มครองเด็กให้พ้นจากการใช้ความรุนแรง การถูกทำร้าย การล่วงเกินทางเพศ การแสวงหาประโยชน์ทางเพศ และการถูกทอดทิ้ง

(๑๒) การสงเคราะห์ช่วยเหลืออย่างเหมาะสม ไม่ว่าจะเป็นเด็กผู้ด้อยโอกาส เด็กถูกทอดทิ้ง เด็กพิการ หรือเด็กที่อยู่ในสภาวะที่จะต้องได้รับการสงเคราะห์

(๑๓) การคุ้มครองเด็กให้พ้นจากการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบในทางเศรษฐกิจ และการทำงานหรือกิจการใดที่น่าจะเป็นการเสี่ยงอันตราย เป็นอันตรายต่อสุขภาพ หรือเป็นการขัดขวางการศึกษาของเด็ก หรือขัดขวางการพัฒนาทางร่างกาย สมอง จิตใจ ศิลธรรม และสังคมของเด็ก

(๑๔) การคุ้มครองเด็กจากการโฆษณา เผยแพร่ทางสื่อมวลชน หรือสื่อสารสนเทศ ในลักษณะที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่ชื่อเสียง เกียรติคุณ หรือสิทธิประโยชน์อย่างหนึ่งอย่างใดของเด็ก

(๑๕) การให้เด็กได้รับโอกาสเข้าถึงบริการขั้นพื้นฐานต่างๆ ในสังคม ทั้งภาครัฐและเอกชน

(๑๖) การให้เด็กได้รับความคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิและผลประโยชน์พื้นฐาน รวมทั้งได้รับความช่วยเหลือในเวลาที่ประสบปัญหาทางด้านต่างๆ ให้สามารถแก้ปัญหาและอยู่ในสังคมได้โดยปกติสุข

(๑๗) การเปิดโอกาสให้เด็กมีส่วนร่วมในการใช้อำนาจหน้าที่และการปฏิบัติที่มีผลกระทบต่อเด็ก

ข้อ ๒ การปฏิบัติต่อเด็กไม่ว่ากรณีใดโดยไม่เท่าเทียมกัน เพราะเหตุความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ สภาพทางกายหรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษาอบรม หรือความคิดเห็นทางการเมือง ถือเป็น การเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อเด็ก

การเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อเด็ก หมายความว่ารวมถึง การปฏิบัติใดๆ ต่อเด็กที่ แม้จะใช้หลักเกณฑ์เดียวกันกับบุคคลอื่นและผู้ปฏิบัติไม่ได้มีเจตนาเลือกปฏิบัติหรือเจตนาถั่นแก้งผู้ ได้รับผลร้ายหรือผลกระทบก็ตาม แต่มีผลทำให้เกิดความแตกต่างกันต่อเด็กบางคนหรือบางกลุ่มอย่าง ชัดเจนเพราะเหตุตามวรรคหนึ่ง

การเลือกปฏิบัติต่อเด็กเพราะเหตุตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองอาจกระทำได้หาก เป็นไปโดยมีเหตุผลทางหลักวิชาการ วิทยาศาสตร์ ความเชื่อทางศาสนา จารีตประเพณีและวัฒนธรรม ลักษณะเฉพาะตัวของเด็กหรือเหตุผลอันสมควรประการอื่น

ให้ไว้ ณ วันที่ ๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๙

วัฒนา เมืองสุข

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้กฎกระทรวงฉบับนี้ คือ โดยที่มาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ บัญญัติให้การกระทำใดเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของเด็ก หรือเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อเด็กหรือไม่ ให้พิจารณาตามแนวทางที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ประวัติผู้เขียน

ชื่อ	นายกฤษดิศักดิ์ เพชรช่วย
วันเดือนปีเกิด	๓ มิถุนายน ๒๕๓๒
วุฒิการศึกษา	ปีการศึกษา ๒๕๕๑: มัธยมศึกษา โรงเรียนสตรีทุ่งสง (ผลการเรียนเฉลี่ย ๒.๖๐) ปีการศึกษา ๒๕๕๔: นิติศาสตรบัณฑิต เกียรตินิยมอันดับที่ ๑ เหรียญทอง (First Class Honors, Gold Medal) มหาวิทยาลัยรังสิต ปีการศึกษา ๒๕๕๕: ประกาศนียบัตร หลักสูตรวิชาว่า ความของสำนักฝึกอบรมวิชาว่าความ แห่งสภานายความ ปีการศึกษา ๒๕๕๗: เนติบัณฑิตไทย สำนักอบรมศึกษา กฎหมายแห่งเนติบัณฑิตยสภา ปีการศึกษา ๒๕๕๘: นิติศาสตรมหาบัณฑิต วิทยานิพนธ์ ระดับดีมาก คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
ผลงานทางวิชาการ	กฤษดิศักดิ์ เพชรช่วย. “ มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภคสำหรับเด็กศึกษาเฉพาะกรณี ผลิตภัณฑ์ไฟแช็ก ”. วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต ระดับดีมาก, สาขากฎหมายเอกชน คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, ๒๕๕๘.
ประสบการณ์ทำงาน	๒๕๕๔ นักศึกษาช่วยปฏิบัติงานสำนักงานรัฐมนตรีประจำ สำนักนายกรัฐมนตรี ตำแหน่งคณะทำงานใน คณะกรรมการที่ปรึกษา ด้านกฎหมายแก่นายกรัฐมนตรี ๒๕๕๕ ทนายความ